

Inhoudsopgave motivering wijziging omgevingsplan

1. Inleiding

- 1.1. Aanleiding en achtergrond
- 1.2. Locatie en projectgebied
- 1.3. Leeswijzer

2. Beschrijving huidige situatie

3. Beschrijving voorgenomen ontwikkeling en toekomstige situatie

4. Toetsing aan het omgevingsplan

- 4.1. Huidige regeling omgevingsplan
- 4.2. Strijdigheid activiteit en voorgenomen wijziging in relatie tot het omgevingsplan

5. Toetsing aan ruimtelijk beleidskaders: in welke mate sluit de voorgenomen wijziging aan op beleid, (omgevings)visie en programma's van de gemeente Oss en hogere overheden.

5.1. Rijksbeleid en rijksregels

- 5.1.1. Nationale omgevingsvisie
- 5.1.2. Instructieregels (AMvB's)
- 5.1.3. Conclusie

5.2. Provinciaal beleid

- 5.2.1. Brabantse omgevingsvisie
- 5.2.2. Beleidskader Leefomgeving
- 5.2.3. Beleidskader Wonen en Werken
- 5.2.4. Verstedelijkingsstrategie en ontwikkelperspectief stedelijk Brabant
- 5.2.5. Brabants programma landelijk gebied
- 5.2.6. Ruimtelijk voorstel Brabant
- 5.2.7. Instructieregels uit verordening
- 5.2.8. Conclusie

5.3. Beleid waterschap

- 5.3.1. waterschapsverordening/
Onderhoudsverordening water en waterkeringen
- 5.3.2. Conclusie

5.4. Gemeentelijk beleid

- 5.4.1. Omgevingsvisie
- 5.4.2. Omgevingsprogramma's
- 5.4.3. Ladder voor duurzame verstedelijking en aantoonbaarheid behoefte

- 5.4.4. Sectorale beleidsuitgangspunten (wonen, werken, detailhandel, mobiliteit, landschap, groen, toerisme en recreatie enz)
- 5.4.5. Inrichting en beheer openbare ruimte, verkeer en parkeren
- 5.4.6. conclusie

6. Toetsing aan regels en normen van omgevingsaspecten en milieu: in welke mate voldoet het plan de instructieregels en regelgeving op het gebied van milieu, gezondheid en andere omgevingsaspecten

6.1. Veiligheid (afd 5.1.2 BKL)

- 6.1.1. Veiligheidsrisico's mbt branden, rampen en crises
- 6.1.2. Opslag, productie, gebruik en transport van gevaarlijke stoffen
- 6.1.3. Plaatsgebonden risico en groepsrisico
- 6.1.4. Buisleidingen gevaarlijke stoffen
- 6.1.5. Vuurwerk en pyrotechnische artikelen
- 6.1.6. Ontplobbare stoffen en explosie aandachtsgebieden (civiel en militair)

6.2. Water (afd 5.1.3 BKL en afd 2.2.2)

- 6.2.1. Waterkwaliteit
- 6.2.2. waterkwantiteit
 - 6.2.2.1. watertekort (droogte)
 - 6.2.2.2. wateroverschot
- 6.2.3. Biodiversiteit en natuurinclusiviteit
- 6.2.4. Droogte
- 6.2.5. Bodemdaling
- 6.2.6. Hitte
- 6.2.7. Overstromingsrisico
- 6.2.8. Wateroverlast

6.3. Luchtkwaliteit (afd 5.1.4.1 BKL)

- 6.3.1. Emissies verkeer
- 6.3.2. Emissies bedrijvigheid
- 6.3.3. Emissies agrarische sector (geur vs luchtkwaliteit)
- 6.3.4. Houtstook
- 6.3.5. Luchtkwaliteit wonen en verblijven

6.4. Gezondheid (geen onderdeel BKL)

- 6.4.1. Spuitzone's
- 6.4.2. Endotoxines en/of zoönosen
- 6.4.3. Hittestress

6.5. Geluid (afd 5.1.4.2 BKL)

- 6.5.1. Geluid door algemene activiteiten
 - 6.5.1.1. Omgevingslawaaï
 - 6.5.1.2. Verkeer en spoorwegverkeer
 - 6.5.1.3. Industrielawaai
- 6.5.2. Geluid door specifieke activiteiten (windmolens, schietbanen)

- 6.6. Trillingen (afd 5.1.4.4 BKL)
- 6.7. Bodem en ondergrond (afd 5.1.4.5 BKL)
 - 6.7.1. Explosieven en oorlogsresten
 - 6.7.2. Ruimtegebruik in de ondergrond (relatie met duurzaamheid/energie)
 - 6.7.3. Historische verontreinigingen
 - 6.7.4. Vitaliteit van de bodem (gezonde bodem).
 - 6.7.5. Bodemdaling/verzakingsrisico
 - 6.7.6. Aardkundige waarden/bodemopbouw (breukrand, bodem/water)
- 6.8. Geur (afd 5.1.4.6)
 - 6.8.1. Geur door activiteiten
 - 6.8.1.1. Waar waarden gelden
 - 6.8.1.2. Waar afstanden gelden
 - 6.8.1.3. Functionele en voormalige functionele binding
 - 6.8.1.4. Bebouwingscontouren
 - 6.8.2. Geur door zuiveringstechnische werken
 - 6.8.3. Geur door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf
 - 6.8.4. Geur door andere agrarische activiteiten
- 6.9. Bescherming van Landschappelijke en stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (afd 5.15 BKL)
 - 6.9.1. Archeologie
 - 6.9.2. cultuurhistorie
 - 6.9.3. Kwaliteitsverbetering landschap
 - 6.9.4. Stedenbouw en ruimtelijke kwaliteit
- 6.10. Behoud van ruimte voor toekomstige functies en huidige staat van werken (afd 5.1.6 en afd 5.1.7 BKL)
 - 6.10.1. Autowegen, snelweg en spoorwegen
 - 6.10.2. Buisleidingen
 - 6.10.3. Militaire gebieden (o.a. radar, laagvlieggebieden, schiet- en oefengebied)
 - 6.10.4. Elektriciteitsvoorziening (netwerk, grootschalige opwek, hoogspanningsleidingen, hoogspanningsverbinding 150 kV/windenergie)
 - 6.10.5. Telefonie netwerken
 - 6.10.6. Rijkswaagen
 - 6.10.7. Landelijke fiets- en wandelroutes
- 6.11. Toegankelijkheid van openbare (buiten)ruimte (afd 5.1.8 BKL)
- 6.12. Verkeer en parkeren (geen onderdeel van BKL)
- 6.13. Natuur en biodiversiteit (afd 3.5 BKL)
 - 6.13.1. Bescherming van habitats
 - 6.13.2. Bescherming van soorten
 - 6.13.3. Groennorm
- 6.14. Toetsing besluit m.e.r./ m.e.r.-beoordeling
- 6.15. Conclusie

Aandachtspunten

-toetsing derde partijen zoals GGD, GHOR, Waterschap, brandweer enz. mbt wettelijk vooroverleg.

7. Haalbaarheid

7.1. Economische uitvoerbaarheid

7.1.1. Financieel economische haalbaarheid

7.1.2. Kostenverhaal

7.1.3. Nadeelcompensatie (voorheen planschade)

7.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.2.1. Participatie & omgevingsdialoog

7.2.2. Bevoegd gezag en afstemming met ketenpartners

7.2.3. Vaststellingsprocedure

7.3. Conclusie

8. Belangenafweging en conclusie (alles overwegende is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties).

1. Inleiding

1.1. Aanleiding en achtergrond

U dient in deze paragraaf in te vullen: Wat is de aanleiding, of de voorgeschiedenis van het initiatief. En wat houdt het initiatief in. Daarbij benoemen dat initiatief niet past binnen de regels van het omgevingsplan en dat ervoor wordt gekozen het initiatief mogelijk te maken middels een wijziging van het omgevingsplan. Dit kunt u in een aantal zinnen beschrijven. De meer uitgebreide beschrijving volgt later. Indicatie: half A4 excl. visuele ondersteuning (kaarten, (lucht)foto's e.d.)

1.2. Locatie en projectgebied

- Ligging en begrenzing van de locatie
- Kadastrale gegevens
- Luchtfoto

1.3. Leeswijzer (evenwichtige toedeling van functies)

Deze wijziging van het omgevingsplan maakt een activiteit mogelijk. Na dit inleidende hoofdstuk volgen de hoofdstukken met de verantwoording van die activiteit. In hoofdstuk 2 staat een beschrijving en analyse van de huidige situatie waarbij zowel de ruimtelijke aspecten als functionele aspecten aan de orde komen. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de gewenste situatie, de beoogde ontwikkeling. In hoofdstuk 4 wordt het voorgenomen plan getoetst aan het omgevingsplan van rechtswege en worden de strijdigheden in beeld gebracht. In hoofdstuk 5 vindt toetsing plaats aan de ruimtelijke beleidskaders; in welke mate sluit de voorgenomen wijziging aan op het beleid en aan de (omgevings)visie en programma's van de gemeente Oss en hogere overheden. In hoofdstuk 6 vindt toetsing plaats aan regels en normen van omgevingsaspecten en milieu. Tot slot komt in hoofdstuk 7 de economische en maatschappelijke haalbaarheid van de activiteit aan de orde. In hoofdstuk 8 leest u dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (conclusie).

2. Beschrijving huidige situatie

In dit hoofdstuk moet u alleen de bestaande situatie (zowel ruimtelijk als functioneel) beschrijven. Wat is het vertrekpunt voor de gewenste ontwikkeling.

Aandachtspunten:

- In dit hoofdstuk kan de ontstaansgeschiedenis facultatief worden opgenomen. Soms kan een toelichting over de ontstaansgeschiedenis de bestaande situatie verklaren of de gewenste ontwikkeling ondersteunen.
- Om een goed beeld te krijgen van de bestaande situatie is het wenselijk om de locatie zelf te beschrijven én de omgeving waarin deze ligt.
- Stedenbouwkundige en functionele karakteristiek, bebouwing, verkeer, groen, water, etc. zijn aspecten waaraan daarbij gedacht kan worden. Een en ander afhankelijk van de situatie en het plan.

Afbeeldingen

Door middel van goede afbeeldingen en foto's wordt een goede indruk van de bestaande situatie gegeven.

3. Beschrijving voorgenomen ontwikkeling en toekomstige situatie

In dit hoofdstuk moet u duidelijk omschrijven waar het plan uit bestaat en hoe de nieuwe situatie eruit komt te zien. Op basis van de beschrijving van de huidige situatie (hoofdstuk 2) kunt u in dit hoofdstuk aangeven wat het plan inhoudt en wat er ten opzichte van de huidige situatie verandert. U gebruikt hiervoor situatieschetsen, plattegronden, aanzichten, etc.

Aandachtspunten:

- U omschrijft welke functie verandert of wordt toegevoegd. Op een afbeelding geeft u de functie aan per onderdeel en de m².
- U geeft per functie aan hoe deze functies passen in de omgeving. Is de omgeving bijvoorbeeld een rustige woonwijk, een meer gemengd gebied of het buitengebied?
- U omschrijft welke functies het plan in de beoogde situatie bevat.
- U omschrijft de relatie tussen de activiteit en de omgeving.
- U omschrijft hoe de activiteit vanuit stedenbouwkundig en functioneel oogpunt in de omgeving past.
- U omschrijft welke bebouwing/verharding/voorzieningen wordt gesloopt en/of toegevoegd. Op een afbeelding geeft u aan om hoeveel m² het gaat en beschrijft u per onderdeel wat hiermee wordt gedaan.
- U omschrijft de relatie tussen de activiteit en het landschap en verwijst naar een eventuele landschappelijke inpassing.
- U omschrijft wat de activiteit voor gevolg heeft voor de onderdelen: bebouwing, verkeer, parkeren, groen en water. Dit betreft een korte beschrijving. Deze onderdelen komen later nog aan de orde.

Het is van belang dat u de beoogde activiteit helder omschrijft. Alle relevante aspecten moet u benoemen. Op deze beschrijving wordt namelijk de rest van de motivering gebaseerd. Als deze omschrijving niet correct is, kunnen wij de rest van de motivering niet goed beoordelen.

4. Toetsing aan het omgevingsplan

4.1. Huidige regeling omgevingsplan

Indien wordt getoetst aan het omgevingsplan van rechtswege:

In deze paragraaf wordt het initiatief getoetst aan het omgevingsplan van rechtswege, bestaande uit:

- Bestemmingsplannen, beheersverordeningen, uitwerkingsplannen, wijzigingsplannen & exploitatieplannen die van rechtswege de status van omgevingsplan hebben gekregen;
- Lokale verordeningen in het tijdelijk deel van het omgevingsplan (indien aanwezig: Erfgoedverordening, Geurverordening en/of Verordening afvoer van hemelwater)
- Bruidsschat.

Indien wordt getoetst aan een reeds (deels) gewijzigd omgevingsplan:

- Omgevingsplan gemeente Oss, identificatienummer XXX
- Datum vaststelling/datum onherroepelijk vermelden

4.2. Strijdigheid activiteit en voorgenomen wijziging in relatie tot het omgevingsplan

Beschrijf welke activiteit strijdig is of welke activiteiten strijdig zijn met het omgevingsplan (van rechtswege) en beschrijf waarom de activiteit(en) niet past/passen binnen het omgevingsplan, en waar past de activiteit niet?:

- Bouwactiviteit?
- Gebruiksregels?
- Milieubelastende activiteit?
- Overig

5. Toetsing aan ruimtelijk beleidskaders: in welke mate sluit de voorgenomen wijziging aan op beleid, (omgevings)visie en programma's van eigen en hogere overheden.

5.1. Rijksbeleid en rijksregels

5.1.1. Omgevingswet

De Omgevingswet per 1 januari 2024 in werking getreden. De Omgevingswet moet leiden tot meer ruimte voor duurzame ontwikkelingen, meer rekening houden met regionale verschillen, meer ruimte bieden voor maatwerkoplossingen en belanghebbenden vroegtijdig betrekken in de besluitvorming. Daarnaast is het doel van de Omgevingswet om de tientallen vormen van wet- en regelgeving onder het oude omgevingsrecht van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), te bundelen in één wet die toeziet op het omgevingsrecht en daarmee te voorkomen dat initiatiefnemers rekening moeten houden met veel verschillende wetten met elk hun eigen procedures, planvormen en regels. Met de Omgevingswet en bijbehorende uitvoeringsregelgeving streeft de regering vier verbeterdoelen na:

- het vergroten van de inzichtelijkheid, de voorspelbaarheid en het gebruiksgemak van het omgevingsrecht;
- het bewerkstelligen van een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving;
- het vergroten van de bestuurlijke afwegingsruimte door een actieve en flexibele aanpak mogelijk te maken voor het bereiken van doelen voor de fysieke leefomgeving;
- het versnellen en verbeteren van besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving.

De wet bundelt wetgeving en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Daarmee vormt de wet de basis voor de samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving. Om de Omgevingswet uit te voeren, hebben overheden de beschikking over 6 'kerninstrumenten':

- **de omgevingsvisie:** op nationaal, provinciaal en gemeentelijk niveau kan een omgevingsvisie worden opgesteld; een samenhangend, strategisch plan dat rekening houdt met alle ontwikkelingen in de leefomgeving.
- **het programma:** maatregelen om de leefomgeving te beschermen, te beheren, te gebruiken en te ontwikkelen. Het programma richt zich op een onderwerp, een bepaalde bedrijfssector of een gebied. Verschillende overheden kunnen ook samen een programma opstellen.
- **decentrale regels:** Decentrale overheden hebben 1 regeling voor de fysieke leefomgeving voor hun hele grondgebied. Dit zijn het gemeentelijk omgevingsplan, de provinciale omgevingsverordening en de waterschapsverordening. Hierin staan verschillende soorten regels. Bijvoorbeeld decentrale regels voor activiteiten van burgers en bedrijven. En kaders om vergunningen te toetsen. Ook worden er gebieden in aangewezen die een bepaalde functie hebben.
- **algemene rijksregels:** dit zijn het Bkl, Bal, Bbl en de Omgevingsregeling. Deze 'Algemene Maatregelen van Bestuur' (AMvB's) worden in de onderstaande paragrafen nader toegelicht.
- **de omgevingsvergunning:** veel initiatieven van burgers en bedrijven hebben gevolgen voor de leefomgeving. Voor de meeste daarvan gelden algemene regels. Soms is een vergunning nodig. Bijvoorbeeld voor het verbouwen van een rijksmonument. De overheid toetst vooraf of dat mag.
- **het projectbesluit.** Het projectbesluit is een uniforme procedure voor besluitvorming over complexe projecten van het Rijk, een provincie of een waterschap. Bijvoorbeeld de aanleg van een weg, windmolenpark of natuurgebied. Een projectbesluit regelt in dezelfde procedure de afwijking van het omgevingsplan. Het projectbesluit kan ook gelden als een omgevingsvergunning.

Geef aan op welk kerninstrument het nu voorliggende plan aanhaakt. Doorgaans zal dat zijn de wijziging van het gemeentelijk omgevingsplan om een specifieke ontwikkeling of initiatief mogelijk te maken.

5.1.2. Omgevingsbesluit

Het Omgevingsbesluit richt zich tot alle partijen die in de fysieke leefomgeving actief zijn: burgers, bedrijven en de overheid. Het Omgevingsbesluit regelt in aanvulling op de wet onder meer welk bestuursorgaan het bevoegd gezag is om een omgevingsvergunning te verlenen en welke procedures gelden. Ook regelt dit besluit wat de betrokkenheid is van andere bestuursorganen, adviesorganen en adviseurs bij de besluitvorming en een aantal op zichzelf staande onderwerpen, zoals de milieueffectrapportage. Concreet bevat het Omgevingsbesluit bepalingen over de volgende onderwerpen:

- Bevoegdheden, handhaving en beheer
- Procedurele regels
- Projectprocedure
- Milieueffectrapportage
- Financiële bepalingen
- Digitale voorzieningen

Geef aan welke procedure wordt doorlopen in het kader van het omgevingsbesluit. Doorgaans zal dat de procedure voor wijziging van het omgevingsplan zijn, eventueel in combinatie met een MER.

5.1.3. Nationale omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De belangrijkste speerpunten uit de NOVI zijn:

- Een klimaatbestendige inrichting van Nederland. Dat betekent dat we Nederland zo inrichten dat ons land de klimaatveranderingen aankan. Daarvoor is nodig dat we functies meer in evenwicht met natuurlijke systemen (bodem en water) inpassen. Een voorbeeld hiervan is het op termijn verhogen van grondwaterstanden in veenweidegebieden;
- De verandering van de energievoorziening. Bij de inpassing van duurzame energie hebben we oog voor omgevingskwaliteit. Een voorbeeld hiervan is dat we eerst kijken naar ongebruikte daken om zonnepanelen op te plaatsen;
- De overgang naar een circulaire economie, waarbij we tegelijk goed kunnen blijven concurreren en een aantrekkelijk vestigingsklimaat bieden. Een voorbeeld is het aanpassen van productieprocessen en het gebruik van reststoffen in het haven- en industriegebied;
- De ontwikkeling van het Stedelijk Netwerk Nederland. Hiermee sturen we op een goed bereikbaar netwerk van steden. We gebruiken zo de ambities en mogelijkheden in steden en regio's in heel Nederland. Voorbeelden van regionale uitwerking hiervan zijn de verstedelijkingsstrategieën, waarin vooruitgekeken wordt hoe verschillende ruimtelijke functies in en rondom steden het beste ingepast kunnen worden;
- Het bij elkaar plaatsen van zogenaamde logistieke functies (bijvoorbeeld distributiecentra, datacenters) om hiermee de openheid en de kwaliteit van het landschap te behouden. We maken daarbij gebruik van een voorkeursvolgorde logistieke functies;
- Het toekomstbestendig maken van het landelijk gebied in goed evenwicht met de natuur en landschap. We werken bijvoorbeeld aan de overgang naar de kringlooplandbouw zodat gebruik van de grond meer wordt afgestemd op de natuurlijke water- en bodemsystemen.

geef aan op welke wijze het initiatief past binnen de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland zoals omschreven in de NOVI

5.1.4. Instructieregels (AMvB's)

Besluit kwaliteit leefomgeving

Het Besluit kwaliteit leefomgeving stelt de inhoudelijke normen voor gemeenten, provincies, waterschappen en het Rijk met het oog op het realiseren van de nationale doelstellingen en het voldoen aan internationale verplichtingen. Het Bkl is opgebouwd uit de volgende onderwerpen:

- In de instructieregels staan onder andere de normen en regels die gelden voor omgevingsplannen, omgevingsverordeningen en waterschapsverordeningen.
- In de omgevingswaarden van het Rijk staan in het Bkl, zoals luchtkwaliteit en de kwaliteit van oppervlaktewater, grondwater en zwemwater.
- Het Bkl bevat de regels voor het toetsen en verbinden van voorschriften aan een omgevingsvergunning.

- En regels over monitoring en gegevensverzameling. Deze regels hebben betrekking op de onderdelen waterkwaliteit, externe veiligheid, luchtkwaliteit en het behoud van cultureel erfgoed.

5.1.4.1 "Ladder voor duurzame verstedelijking"

De 'ladder voor duurzame verstedelijking' is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand.. De toelichting bij een omgevingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de kwantitatieve en kwalitatieve behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het omgevingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Artikel 5.129 g Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bepaald dat de Ladder betrekking heeft op een nieuwe stedelijke ontwikkeling die voldoende substantieel is. De aard en omvang van de ontwikkeling in relatie met de omgeving bepaalt of het plan voldoende substantieel is. In artikel 5.129 g Bkl is geen ondergrens vastgelegd. In uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn hiervoor lijnen uitgezet. De Afdeling geeft hierin geen harde ondergrenzen, maar stelt wel 'in beginsel' grenzen. Bij nieuwbouw en uitbreiding van overige stedelijke functies ligt de ondergrens in beginsel bij een ruimtebeslag van 500 m2 (per functie).

Stedelijke ontwikkelingen zijn bijvoorbeeld een bedrijventerrein, kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen zoals maatschappelijke functies, cultuur, leisure of recreatie. De Laddertoets geldt alleen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Dit zijn ontwikkelingen die een nieuw of groter planologisch beslag op de ruimte leggen dan het geldende omgevingsplan toestaat. Of, als er alleen een wijziging van de gebruiksfunctie is, op een andere manier wezenlijke ruimtelijke effecten hebben. Het is niet relevant of het plangebied binnen of buiten het stedelijk gebied ligt. In beide gevallen moet rekening worden gehouden met de behoefte aan die stedelijke ontwikkeling.

Motiveer hier de toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking. Geef aan of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling. Motiveer de aantoonbare behoefte, of en zo ja hoe deze binnenstedelijk is op te vangen. Indien er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied: geef in een uitgebreide motivering aan waarom de ontwikkeling niet in bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd.

Aandachtspunten: Toetsing aan de aspecten uit het BKL komen aan de orde in hoofdstuk 6

5.1.4.2 Besluit activiteiten leefomgeving

In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) staan rijksregels voor burgers en bedrijven. De regels gelden voor bijvoorbeeld milieubelastende activiteiten, activiteiten in een beperkingengebied of activiteiten met gevolgen voor de natuur. Het Bal bevat algemene regels, meldingsplichten, vergunningplichten, maatwerkmogelijkheden en specifieke zorgplichten, om het milieu, waterstaatwerken, wegen en spoorwegen en cultureel erfgoed te beschermen.

Wanneer het noodzakelijk is dat het bevoegd gezag een activiteit voorafgaand beoordeelt, voorschriften daarvoor opstelt en expliciet instemt met de uitvoering daarvan, is een omgevingsvergunning vereist. Doorgaans gaat het om complexere activiteiten met potentieel grote gevolgen.

Geef aan of aspecten uit het BAL van toepassing zijn en hoe toetsing plaatsvindt of heeft gevonden

5.1.4.3 Besluit bouwwerken leefomgeving

In het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) staan rijksregels voor burgers en bedrijven. Het zijn allemaal regels die met bouwwerken te maken hebben. Ofwel het bouwen, in stand houden, gebruiken of slopen van bouwwerken. De regels gaan over onderwerpen als veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en bruikbaarheid. Het Bbl bevat

- algemene regels,
- meldingsplichten,
- vergunningplichten,
- maatwerkmogelijkheden,
- specifieke zorgplichten.

5.1.4.4 Omgevingsregeling

In de Omgevingsregeling heeft het Rijk alle technische details van de andere regelgeving uitgewerkt. Denk aan aanvraagvereisten voor omgevingsvergunningen en rekenregels voor geluid.

5.1.5. Conclusie

Geef aan hoe een plan zich verhoudt tot nationale wetgeving of beleid. Welke procedure wordt in dat kader doorlopen en in welke mate verhoudt het plan zich tot de NOVI (en in de toekomst de Nota Ruimte).

5.2. Provinciaal beleid

5.2.1. *Brabantse Omgevingsvisie: De kwaliteit van Brabant, visie op de Brabantse leefomgeving*

Op 14 december 2018 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant' vastgesteld. De Omgevingsvisie bevat de hoofdlijnen van het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. De visie beschrijft de strategische hoofdoopgaven voor de lange termijn over klimaatverandering, energietransitie, verstedelijking en bereikbaarheid, concurrerende duurzame economie en de basis op orde. Voor deze opgaven wordt aangegeven wat de ambities op lange termijn zijn: wat is er nodig om Brabant in 2050 een gezonde, veilige en prettige leefomgeving te laten zijn? Ook is een concreet tussendoel geformuleerd voor het jaar 2030, om zo te kijken wat in dat jaar minimaal bereikt moet zijn om het lange termijndoel te kunnen halen. De Omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan. Na de inwerkingtreding van de Omgevingswet zal de Omgevingsvisie de provinciale plannen, zoals de structuurvisie, het verkeers- en vervoersplan, het milieu- en waterplan en de natuurvisie vervangen.

De basisopgave van de Brabantse Omgevingsvisie is werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten, als een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Om deze basisopgave te verwezenlijken zijn er vier hoofdoopgaven gesteld:

- Werken aan de Brabantse energietransitie
- Werken aan een 'klimaatproof' Brabant
- Werken aan de slimme netwerkstad
- Werken aan een concurrerende, duurzame economie

Geef aan op welke wijze het initiatief past binnen de uitgangspunten en basisopgaven van de provinciale omgevingsvisie.

5.2.2. *Beleidskader Leefomgeving (CONCEPT)*

Het beleidskader Leefomgeving geeft duidelijkheid over de rol, positie en werkwijze van de provincie bij de samenhangende en gebiedsgerichte aanpak van opgaven in de leefomgeving. Hiermee biedt de provincie duidelijkheid aan haar samenwerkingspartners over de wijze waarop zij regie voert op samenvallende opgaven en keuzes maakt bij afwegingen tussen schaalniveaus

De provinciale Omgevingsvisie benadrukt het belang van 'diep, rond en breed' kijken bij de vele samenvallende opgaven in Brabant als noodzakelijk om tot goede en gedragen oplossingen te komen. Deze manier van kijken is essentieel en wordt uitgewerkt in vijf stelregels die de provincie hanteert bij de aanpak van opgaven in de leefomgeving en samenleving. Dit zijn:

- Water en bodemsysteem is leidend
- Gebied centraal
- Steeds schoner, gezonder en veiliger
- Altijd zorgvuldig en meervoudig ruimtegebruik met meerwaarde
- Afwentelen voorkomen

Geef aan op welke wijze het initiatief past binnen de uitgangspunten en vijf stelregels van het provinciale beleidskader leefomgeving

5.2.3. Beleidskader Wonen en Werken (concept)

In het beleidskader Leefomgeving staat hoe de provincie samen met betrokken partijen wil werken aan een betere kwaliteit van de leefomgeving. Het beschrijft de belangrijkste stelregels en instrumenten. In het beleidskader Wonen en Werken wordt dit nader uitgewerkt voor de verstedelijkingsdoelen van de provincie. Hoe wil de provincie haar doelen ten aanzien van wonen, werken en transformatie van stedelijk gebied bereiken?

Brabant staat de komende twintig jaar voor forse opgaven, waaronder een grote verstedelijkingsopgave. Het gaat om de opvang van de behoefte voor wonen en werken in samenhang met de verduurzaming van het bestaande stedelijke gebied van dorpen, steden en bedrijventerreinen. Dit betekent dat het niet alleen gaat om het toevoegen van woningen, voorzieningen en bedrijven, maar ook om het inzetten van die groei ten behoeve van de transitie en opgaven uit de Brabantse Omgevingsvisie over bijvoorbeeld klimaatadaptatie, energietransitie, mobiliteitstransitie, gezondheid en brede welvaart. Met oog voor de natuurlijke basis en omgevingskwaliteit. De provincie kiest in haar Omgevingsvisie voor concentratie van verstedelijking en een duurzame ontwikkeling van stedelijk Brabant. In het beleidskader Wonen en Werken wordt deze ambitie nader uitgewerkt en wordt het bestaande beleid uit de structuurvisie RO geactualiseerd. Deze actualisatie is nodig vanwege de snelle demografische veranderingen, de sterk groeiende vraag naar ruimte voor verstedelijking en de behoefte om de kwaliteit van de leefomgeving te behouden én te versterken. Dit gaat samen met de volgende beleidskeuzes:

- Complementair stedelijk netwerk; schakel van sterke steden en vitale kernen
- Inzet op binnenstedelijke (her)ontwikkeling; herstructurering, transformatie en beheer van bestaande woon- en werkgebieden
- Ontwikkelingen in samenhang; samenhang in mobiliteit, energiesystemen, klimaat, groenblauwe ontwikkelingen

5.2.4. Verstedelijkingstrategie en ontwikkelperspectief stedelijk Brabant

Rijk, provincie, waterschappen en gemeenten hebben in de Verstedelijkingsstrategie Brabant 2040 drie hoofdpogingen benoemd voor de verstedelijkingsopgave tot 2040:

1. Nieuw stedelijk Brabant
2. Nieuwe relaties tussen stad en land
3. Een strategie om de nieuwe opgaven op te kunnen pakken.

Deze zijn in de verstedelijkingsstrategie uitgewerkt en onderzocht in relatie tot de demografische ontwikkelingen, de verwachte ontwikkelingen in ons mobiliteitssysteem de opgaven voor klimaatadaptatie, energietransitie, stikstofreductie, versnelling van de transitie naar een circulaire economie etc.

Stedelijk Brabant is het tweede grote verstedelijkte gebied van Nederland met een forse bouwtransformatie- en herstructureringsopgave. Kenmerkend voor stedelijk Brabant is de nabijheid en de sterke verwevenheid met het omliggende landelijke gebied. Dit is een belangrijke kracht van Brabant. Natuur en landelijk gebied liggen op maximaal 10 minuten fietsafstand. Stedelijk Brabant is een sterk samenhangend stedelijk netwerk, met daarin vier stedelijke regio's die bestaan uit een netwerk van centrumsteden, middelgrote steden en vitale dorpen. Met het Ontwikkelperspectief stedelijk Brabant zetten we in op vernieuwing en verduurzaming in het hele stedelijke netwerk van Brabant. Zo leveren wij onze bijdrage aan de ambities in de NOVI/NOVEX.

De vijf ontwikkelprincipes die we in de verstedelijkingsstrategie voor stedelijk Brabant hebben opgesteld helpen ons bij het vertalen van bovenstaand ontwikkelperspectief naar een concrete aanpak:

1. Bodem en watersysteem als basis voor de verstedelijking
2. Landschap en natuur groeien mee met verstedelijking
3. Nieuwe woningen versterken bestaande stad en dorp
4. Mobiliteitstransitie maatwerk voor stad en dorp
5. Kwalitatieve werkgebieden als randvoorwaarde voor een circulaire economie

De principes werken we uit in afspraken op het schaalniveau van stedelijk Brabant en de stedelijke regio's.

De Stedelijke Regio 's-Hertogenbosch heeft als onderdeel van de Brabantse Stedenrij tot 2040 een opgave op duurzame verstedelijking van ongeveer 50.000- 60.000 nieuwe woningen, 35.000- 42.000 extra arbeidsplaatsen. Daarnaast is er ruimte nodig voor de berging van 36 miljoen kuub water en voor 8,7 PJ aan duurzame energieopwekking. Doel is een leefbare, werkbare en klimaat robuuste stedelijke regio door verdichting, vergroening en verduurzaming. Netwerkregio bij uitstek - Uitgangspunt is het versterken van het netwerk van aantrekkelijke steden en vitale kernen en dorpen (het polycentrisch model) in deze stedelijke regio. Dan profiteren alle inwoners profiteren van de kracht van de stad en de pracht van de kernen en dorpen. De principes van stedelijkheid en nabijheid zijn belangrijk voor de brede welvaart in deze regio. Dit betekent een keuze voor (hoog) stedelijkheid in woon- en werkmilieus in de spoorzones van 's-Hertogenbosch en Oss, vernieuwing en verdichting in de middelgrote kernen en wijken en verbindingen maken met de dorpen. Daarbij past een duurzaam mobiliteitssysteem dat is gebaseerd op BRT, OV-knopen en hubs en een brede mobiliteitstransitie. Dit wordt uitgewerkt in een regionaal mobiliteitspakket dat gekoppeld is aan deze verstedelijkingsopgave. Daarin worden de ontbrekende stukken in het regionaal netwerk in beeld gebracht en de maatregelen die vervolgens nodig zijn. Dit uitgangspunt vertaalt zich ook in de behoefte aan een uitgekiend netwerk voor duurzame energie en een compleet netwerk van groene en blauwe verbindingen. De ambities op verstedelijking lopen parallel met investeringen in natuur en landschap, de regionale landschapsparken en de stad-land relaties. Zwaartepunt van de verstedelijkingsopgave ligt in de Brede Binnenstad (Spoorzone + Binnenstad) van 's-Hertogenbosch en de Spoorzone van Oss (inclusief Pivot Park). Een schaa sprong in verdichting zorgt voor (hoog)stedelijke dynamiek. Dit is randvoorwaardelijk voor nieuwe woon- en werkgebieden die iets toevoegen aan de regio en de Brabantse stedenrij en het versterken van de regionale economie voor MKB, Agrifood, Logistiek, Life Science & Health en DATA.

5.2.5. 5.2.5 Brabants programma landelijk gebied PM (vooralsnog Houtskoolschets en pakket No Regret maatregelen).

Nederland kent grote opgaven op het gebied van water, natuur, klimaat en landbouw (al dan niet voortkomend uit internationale verplichtingen). Deze opgaven en doelen zijn op nationaal niveau onder andere neergelegd in het nationaal programma landelijk gebied. Aan de provincies is gevraagd invulling te geven aan deze doelen in een provinciaal programma landelijk gebied. Voor Brabant is dat het Brabants programma landelijk gebied (BPLG). In het BPLG staan 4 thema's centraal: (sterke en veerkrachtige) natuur, (robuust) watersysteem, (toekomstbestendig) klimaat en (perspectief voor de) landbouw. De koers van het BPLG bestaat uit een doorvertaling van de (inter)nationale ambities en doelen, aangevuld met voortzetting en aanscherping van de Brabantse ambities en doelen. Deze krijgen een plek in een (voorlopige) ontwikkelstrategie en samenwerkingsagenda. In het BPLG worden keuzes uitgewerkt die richting geven aan de ruimtelijke ontwikkeling van het landelijk gebied -> het ruimtelijk ontwikkelperspectief. Het ruimtelijk ontwikkelperspectief bestaat uit drie gebiedsdekkende ontwikkelrichtingen van het landelijk gebied en specifieke opgaves voor de gebiedsgerichte invulling van die ontwikkelrichtingen. In de houtskoolschets wordt richting gegeven aan het maatregelenpakket dat nodig is om de nationale en provinciale doelen te bereiken (zie bijlage 2). Vooruitlopend op de indiening van een definitief BPLG met bijbehorend maatregelenpakket is samen met de houtskoolschets een selectie gemaakt uit de maatregelen die als "no regret" aangemerkt worden. Deze gelden als maatregelen waarvan de uitvoering direct kan starten na beschikbaar stellen van de rijksmiddelen, die een hoge impact en positieve bijdrage hebben aan de NPLG doelen en die passen in het afwegingskader uit de houtskoolschets. Alle voorgestelde maatregelen zijn uitvoerbaar in 2024/2025 en als effectief beoordeeld.

5.2.6 Ruimtelijk voorstel Brabant PM

Omschrijf in welke mate het plan het provinciaal beleid raakt en in welke mate invulling wordt gegeven aan de systematiek van diep-rond-breed kijken, de stelregels en beleidskeuzes

5.2.7 Instructieregels uit verordening

In oktober 2019 is de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld. De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant bevat alle provinciale regels voor de fysieke leefomgeving. De verordening zorgt voor kaderstellende doorvertaling van de omgevingsvisie en het bestaande provinciaal beleid.

In april 2022 is de Interim Verordening Noord-Brabant gewijzigd. Deze wijzigingen zijn al doorgevoerd als voorloper op de Omgevingsverordening van de provincie die inwerking treedt als de Omgevingswet inwerking treedt.

De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant is een eerste stap in de implementatie van de Omgevingswet op provinciaal niveau. Voordat de Omgevingswet in werking treedt, wordt de definitieve omgevingsverordening vastgesteld. Net zoals de Omgevingswet een groot aantal wetten vervangt, vervangt de Brabantse omgevingsverordening een aantal provinciale verordeningen. De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant vervangt de Provinciale milieuverordening, Verordening natuurbescherming, Verordening Ontgrondingen, Verordening ruimte, Verordening water en de Verordening wegen.

In de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant staan regels voor:

- Burgers en bedrijven: dit zijn rechtstreeks werkende regels voor activiteiten. Deze regels bevatten de voorwaarden om zo'n activiteit te mogen verrichten. Deze regels geven ook aan of de start van een activiteit vooraf moet worden gegaan door een melding.
- Bestuursorganen van de overheid: dit zijn zogenaamde instructieregels. Met deze regels kan de provincie een opdracht geven aan gemeenten over onderwerpen die zij in het bestemmingsplan moeten opnemen of aan het waterschap over de manier waarop ze hun taken uitvoeren.

PM Na 1-1-2024 wordt de Interim Verordening de Verordening onder de OW.

Geef aan in welke mate het plan het de regels uit de verordening raakt. Denk daarbij aan de regels voor zorgvuldig ruimtegebruik (art 3.6), toepassing van de lagenbenadering (art 3.7), kwaliteitsverbetering landschap (art 3.9), duurzame verstedelijking (art 3.42), Vitaal platteland (afd 3.6) en de maatwekbepalingen (afd 3.7)

5.2.8 Conclusie

Geef aan in welke mate het plan aansluit bij het provinciaal beleid en de regels uit de (interim) omgevingsverordening

5.3. Regionaal beleid-> regionaal ruimtelijk beleid is er (nog) niet, wellicht in de toekomst het regionaal ruimtelijk voorstel.

Gereserveerd voor regionaal beleid.

5.3.1. Conclusie

5.4. Beleid waterschap

Op 19 november 2021 is het nieuwe waterbeheerplan van waterschap Aa en Maas vastgesteld. In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het plan geldt van 22 december 2021 tot en met 21 december 2027. Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende drie programma's:

1. Waterveiligheid; Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit de Maas en het regionale watersysteem.
2. Klimaatbestendig en gezond watersysteem; Het programma 'Klimaatbestendig en gezond watersysteem' draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).
3. Schoon Water; In het programma 'Schoon Water' speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol.

Voor bebouwde gebieden heeft het waterschap specifieke doelen geformuleerd.

In bebouwd gebied werkt het waterschap toe naar een klimaatrobuust watersysteem waarin:

- schoon water niet naar de zuivering gaat, maar het grondwater voedt;

- de waterkwaliteit geen risico's geeft voor de volksgezondheid en geschikt is voor een goede ontwikkeling van flora en fauna, maar ook voor recreatie en evenementen;
- de kans op wateroverlast en problemen door droogte en hittestress acceptabel is;
- de betrokkenheid en het waterbewustzijn van inwoners, bedrijven en andere stedelijke partners is toegenomen.

Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het WBP naar concrete doelstellingen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; de waterschapsverordening, communicatie en stimuleringsmiddelen.

5.4.1. Waterschapsverordening/ Onderhoudsverordening water en waterkeringen

Waterschap Aa en Maas is verantwoordelijk voor het waterbeheer in haar beheersgebied. Het gaat om het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer, de waterkeringszorg, waterzuivering, grondwaterbeheer en waterbodembeheer. De regels zijn vastgelegd in de waterschapsverordening in de vorm van algemene gebods- en verbodsbepalingen en locatiespecifieke regels over beschermingszones van waterstaatswerken.

Sinds 1 maart 2015 hanteert waterschap Aa en Maas onderstaande (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt. Deze (beleids)uitgangspunten zijn opgenomen in 'Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'. Voor een toename van het verhard oppervlak tussen de 500 m² en 10.000 m² kan de vereiste compensatie berekend worden door de toename van het verhard oppervlak (m²) te vermenigvuldigen met een waterschijf van 60 mm.

De uitgangspunten bij het toetsen van ruimtelijke plannen zijn:

- Gescheiden houden van vuil (afval)water en schoon hemelwater;
- Voorkomen van vervuiling van water;
- Schoon hemelwater kan volgens de voorkeursvolgorde worden verwerkt:
 1. Hergebruik
 2. Infiltratie/bergen
 3. Afvoer
- Hydrologisch neutraal ontwikkelen (HNO), zodat een ontwikkeling niet leidt tot een hydrologische achteruitgang, zowel in als buiten het plangebied. Ook mogen geen hydrologische knelpunten ontstaan voor huidige en vastgelegde toekomstige landgebruik functies. Dit betekent dat:
 1. De afvoer uit het gebied niet groter wordt dan in de referentiesituatie;
 2. De grondwateraanvulling in het plangebied gelijk blijft of toeneemt;
 3. Grond- en oppervlaktewaterstanden in de omgeving gelijk blijven, of verbeteren voor de huidige en toekomstige landgebruiksfuncties;
 4. De (grond)waterstanden in het plangebied aansluiten op de (nieuwe) functie(s) van het plangebied;
 5. Het plangebied zo wordt ingericht dat de hydrologische gevolgen van vastgestelde toekomstige ontwikkelingen in de omgeving niet leiden tot knelpunten in het plangebied.

5.4.2. Conclusie

Geef aan in welke mate het plan aansluit bij het beleid van het waterschap en de regels uit de waterschapsverordening.

5.5. Gemeentelijk beleid (niet zijnde omgevingsaspecten en milieu)

5.5.1. Omgevingsvisie PM, Er is nog geen omgevingsvisie vastgesteld.

Geef aan in welke mate het plan aansluit bij de gemeentelijke omgevingsvisie

5.5.2. Omgevingsprogramma's

Geef aan in welke mate het plan aansluit bij het provinciaal beleid en de regels uit de (interim) omgevingsverordening

5.5.3. Sectorale beleidsuitgangspunten (wonen, werken, detailhandel, mobiliteit, landschap, groen, toerisme en recreatie enz)

5.5.3.1 Detailhandelsbeleid

De Visie op de detailhandelsstructuur Oss 2006-2015 (vastgesteld op 14 februari 2008) kent een concentratiegedachte en hiërarchie in winkelgebieden als uitgangspunten. Doel van de concentratiegedachte is de consument te bedienen in een fijnmazige verzorgingsstructuur van winkelcentra, waarbinnen de detailhandel zoveel mogelijk is geconcentreerd. Uitgegaan wordt van een duurzame aanbodstructuur die bestaat uit ook op de langere termijn levensvatbare en elkaar aanvullende detailhandelsvoorzieningen. Het hiërarchische systeem kent het centrum van Oss als hoofdwinkelcentrum (recreatieve functie, aanbod op modisch gebied, versterking lokale en regionale positie). In de wijken en buurten zijn de voorzieningen geclusterd in een wijk- of buurtcentrum gericht op de dagelijkse aankopen (de 'boodschappencentra'). Daarnaast zijn er winkelbranches benoemd die zich buiten de winkelcentra kunnen vestigen. Ook hierbij wordt gestreefd naar clustering binnen zogenaamde perifere detailhandelszones op bedrijventerreinen, bij voorkeur in de vorm van thematisering: bijvoorbeeld de wooninrichting op de woonboulevard.

Voor de wijken en buurten is het uitgangspunt dat de inwoners van Oss, waar het draagvlak het toelaat, beschikken over een zo compleet mogelijk dagelijks winkelaanbod op acceptabele afstand van de woning. Hierbij wordt ingezet op een geconcentreerd voorzieningenaanbod in de winkelcentra. Een moderne fullservice supermarkt is daarbij een randvoorwaarde om voldoende trekkracht en perspectief te genereren voor de overige dagelijkse voorzieningen.

Als er in uw initiatief sprake is van detailhandel, dient u aan te geven of uw initiatief past binnen het beleid. Verder dient u aan te geven dat de regeling voor detailhandel in het op te stellen plan voldoet aan de Dienstenrichtlijn, met name waar het gaat om de criteria non-discriminatie, noodzakelijkheid en evenredigheid (uitspraak van het Hof van Justitie van 30 januari 2018 inzake Appingedam). Zeker in plannen die beperkingen opleggen aan detailhandel (zoals in het buitengebied) is hiervoor aandacht nodig.

Dienstenrichtlijn

In het Bkl staat in artikel 5.1a de instructieregel voor het uitvoeren van de Dienstenrichtlijn. Het begrip "dienst" moet breed worden geïnterpreteerd: ook detailhandel is een dienst. In deze instructieregel staat dat de vestiging van een dienstenactiviteit niet afhankelijk mag zijn van economische criteria. Vestigingseisen voor detailhandel mogen bijvoorbeeld niet gebaseerd zijn op argumenten van concurrentiebeperking. Regels over diensten die volgen uit dwingende reden van algemeen belang, zijn wel toegestaan. Bijvoorbeeld regels ter bescherming van het stedelijk milieu, zoals voor het voorkomen van ongewenste ontwikkelingen vanuit ruimtelijke kwaliteit, leegstand, leefbaarheid en bereikbaarheid van voorzieningen.

Brancheringsbeperkingen, territoriale of kwantitatieve beperkingen zijn eisen die gaan over het type, volume of aanbod van dienstverlening op een locatie. Deze beperkingen zijn alleen toegestaan indien ze voldoen aan:

1. Discriminatieverbod: de eis mag geen onderscheid maken naar nationaliteit
2. Noodzakelijkheid: de eis moet gerechtvaardigd zijn volgens een dwingende reden van algemeen belang
3. Evenredigheid: de eis moet geschikt zijn, niet verder gaan dan nodig om het doel te bereiken. En het doel kan niet met minder vergaande maatregelen worden bereikt.

5.5.3.2 Woonbeleid

In Oss is in de afgelopen jaren veel beleid vastgesteld op het gebied van wonen. Dit komt voort uit de Woonvisie Oss 2020 en de Woonagenda Oss 2022-2024, daar is de ambitie vastgelegd om te werken aan Oss als complete woongemeente, met een comfortabele woningvoorraad, waarmee Oss een (t)huis voor alle inwoners biedt en tegelijkertijd de (regionale) woonfunctie van Oss verder versterken. Het speerpunt van dit beleid is om mensen die willen starten met hun wooncarrière de kans te bieden op een passende en betaalbare woning en om doorstroming te bevorderen. Daarvoor weegt en bewaakt de gemeente Oss continu de kwaliteit, betaalbaarheid en haalbaarheid van woningbouwprojecten. Daarom is in de Woonagenda de volgende segmentverdeling

afgesproken voor het totale woningbouwprogramma: 30% sociale huur, 10% middeldure huur, 40% koop tot NHG en 20% overig.

Het woonbeleid zet met name in op het bouwen voor diverse doelgroepen: starters, senioren en kleinere huishoudens. Om dit te kunnen doen, zet de gemeente Oss vanuit de Woonagenda in op realisatie van de afspraken uit de Regionale Woondeal. Voor Oss betekent dat een toevoeging van 5.200 woningen aan de woningvoorraad. Ook gaat de gemeente de spoorzone van Oss verder verstedelijken en zet in op het realiseren en behouden van (koop)woningen voor kleine huishoudens. Dit doet de gemeente door bij huurwoningen een instandhoudingstermijn af te spreken en voor koopwoningen zoekt naar een methode om woningen in prijsklassen beschikbaar te houden voor inkomensgroepen. Hiervoor is in 2022 de opkoopbescherming ingevoerd in vijf Osse wijken. Ook wordt er gezocht naar innovatieve woonvormen en/of financieringsconstructies om deze doelgroepen van het woonbeleid beter te faciliteren.

Om bij te dragen aan de ambitie van Oss als complete woongemeente, zijn in het afgelopen jaar onder andere het CPO-beleid, het beleid voor mantelwonen en de Woonzorgvisie vastgesteld. Met woningbouw willen we komen tot realisatie van de uitgangspunten uit deze beleidsstukken. Ook is er een beleidskader centrale huisvesting internationale werknemers vastgesteld om voor internationale werknemers een fatsoenlijke woonomgeving te realiseren en de leefbaarheid in de Osse wijken te bevorderen. Tot slot is gestart met het opstellen van nieuwe Meerjarige Prestatieafspraken met de woningcorporaties (BrabantWonen en Mooiland) en worden er beleidsregels voor woningsplitsing opgesteld. Dit zijn kwalitatieve aanvullingen op de ambitie, zodat steeds meer mensen een (t)huis in Oss kunnen vinden die past bij hun woonwensen.

Als er in uw initiatief sprake is van een woonfunctie, dient u aan te geven of uw initiatief past binnen het beleid.

5.5.3.3 *Beleid over klimaatadaptatie*

Door klimaatverandering neemt de kans op schade door wateroverlast, overstromingen, hitte en droogte toe. Dat levert risico's op voor de economie, voor onze gezondheid, voor de natuur en voor onze veiligheid. Het is belangrijk dat we ons wapenen tegen deze risico's. Maatregelen die erop gericht zijn om de gevolgen van klimaatverandering op te vangen vatten we samen onder het begrip 'klimaatadaptatie'. Door te investeren in klimaatadaptatie willen we dat wonen, werken en recreëren in de gemeente Oss voor iedereen veilig, leefbaar en aantrekkelijk blijft. Dat maakt de gemeente Oss, met andere woorden, klimaatrobuust.

In september 2023 is de koersnota Klimaatadaptatie vastgesteld door de gemeenteraad van Oss. Deze is te vinden via de website van de gemeente, of deze link: <https://www.oss.nl/to2/Klimaatadaptatie-Koersnota.htm>. In de koersnota staat de ambitie voor klimaatadaptatie: in 2050 wil Oss een klimaatrobuuste en biodiverse gemeente zijn. Daarvoor zijn doelen opgesteld op het gebied van 1. water, 2. verkoeling en 3. robuuste ecosystemen.

1. Water

- Oss wil beschermd zijn tegen overstromingen vanuit de Maas door te voldoen aan landelijke normen voor hoogwaterveiligheid en bijvoorbeeld mee te werken aan dijkverbeteringen in de gemeente.
- Oss wil klaar zijn voor hevige regen. Concreet betekent dat de gemeente overlast wil beperken en schade aan huizen en wegen wil voorkomen bij een regenbui die één keer per 100 jaar valt.
- Grip op droogte: de gemeente werkt met waterschap en provincie aan het aanvullen van het grondwater waar mogelijk en wil schade aan vitale en kwetsbare infrastructuur voorkomen in een droge zomer zoals in 2018 (300 mm neerslagtekort).

2. Verkoeling

- Op een hete dag voorkomen van schade aan vitale en kwetsbare infrastructuur en kunnen inwoners verkoeling vinden. Daarbij zijn kwetsbare groepen zoals ouderen belangrijk, en ook plekken waar mensen last krijgen van hitte, zoals belangrijke langzaam verkeersroutes.

3. Robuuste ecosystemen

- In 2050 zijn groenblauwe structuren in de stad verbonden met elkaar en met die in het buitengebied voor zowel mens als dier. En is de soortenrijkdom in Oss niet verder afgenomen maar juist versterkt.

De gemeente Oss werkt aan deze doelen middels een *integrale* aanpak; kiezen waar mogelijk voor *natuurlijk meebewegen* boven technisch oplossen; en doet het *samen* met inwoners en bedrijven.

Een belangrijke stap is het ontwikkelen van een Osse maatlat, in navolging op de landelijke maatlat groene klimaatadaptieve gebouwde omgeving. Daarmee kunnen we zorgen dat onze plannen daadwerkelijk bijdragen aan de doelen voor klimaatadaptatie. Deze maatlat is naar verwachting in de zomer van 2024 gereed.

Landelijke wetgeving die hier mee samenhangt:

- De Waterwet, geeft gemeentes de zorgplicht voor:
 - o Inzameling van stedelijk afvalwater
 - o Hemelwater
 - o Grondwater (overlast door te hoge of te lage grondwaterstand.)
- De Deltawet, met daar uit voortvloeiend Deltaprogramma en Deltaplannen:
 - o Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie (DPRA)
 - o Deltaplan Hoogwaterveiligheid, Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP)

Maar ook nationale beleidsontwikkeling is belangrijk, zoals omschreven in de kamerbrief Water en bodem sturend (2022), de Landelijke maatlat groene klimaatadaptieve gebouwde omgeving (2023) en het Ruimtelijk afwegingskader klimaatadaptieve gebouwde omgeving (verwacht eind 2023 of begin 2024).

Provinciaal beleid dat van belang is staat bijvoorbeeld in de Brabantse Omgevingsvisie (2018), in het grondwaterconvenant (2021) en het ruimtelijk voorstel (2023).

Geef aan hoe uw plan omgaat met diverse aspecten die samenhangen met klimaat en klimaatverandering zoals droogte, hitte, overstromingsrisico's. Geef aan hoe de Osse maatlat voor groene klimaatadaptieve gebouwde omgeving is toegepast (PM, Indien beschikbaar).

5.5.3.4 *Energiebeleid*

In 2016 hebben 197 landen het Parijs Akkoord uit 2015 ondertekend. Het hoofddoel is het beperken van de opwarming van de aarde tot 1,5 graad, en maximaal 2 graden. Een belangrijke afspraak om dat doel te bereiken, is het terugdringen van de uitstoot van broeikasgassen, zoals CO₂. Er is in het Parijs Akkoord afgesproken dat de CO₂ uitstoot 49% omlaag moet in 2030 ten opzichte van 1990 en een CO₂ reductie van 95% in 2050. Als reactie daarop is er Europees en nationaal beleid gemaakt, dat steeds aangescherpt wordt om zicht te blijven houden op de maximaal 2 graden opwarming van de aarde. Het beperken van het CO₂ uitstoot is door de Europese Commissie daarom bijgesteld naar 55% in 2030, ook bekend als de Green Deal fit for 55. Het Parijsakkoord is in Nederland vertaald in het nationale Klimaatakkoord, dat in 2019 is ondertekend. Daarin zijn maatregelen en afspraken vastgelegd tussen bedrijven, maatschappelijke organisaties en overheden hoe Nederland gaat voldoen aan het Parijs Akkoord. Dit is vertaald in een totale, inmiddels bijgestelde, opgave van 60% CO₂-reductie. Die overkoepelende opgave is vervolgens onderverdeeld in opgaven voor vijf sectoren: Elektriciteit, Industrie, Gebouwde omgeving, Mobiliteit en Landbouw en landgebruik.

Vanuit het Rijk krijgen de gemeentes de verantwoordelijkheid om regie te nemen op het gebied van energievoorziening voor de sectoren Gebouwde omgeving en Elektriciteit. Deze regierol krijgen gemeentes om te sturen op klimaatneutraliteit en een aardgasvrije gebouwde omgeving in 2050. Gemeentes krijgen die rol en bijbehorende bevoegdheden via wijzigende én nieuwe wet- en regelgeving, zoals de Wet Collectieve Warmtevoorziening (WCW) en de Wet Gemeentelijke Instrumenten Warmtetransitie (WGIW) en via nieuwe Rijksprogramma's, zoals de het Nationaal Isolatie Programma (NIP), Nationaal Programma Lokale Warmtetransitie (NPLW) en de Regionale Energie Strategie (RES). Ook vindt er doorwerking plaats via de nieuwe omgevingswet. Daarnaast worden lokale overheden medeverantwoordelijk, samen met de provincie en de regionale netbeheerder, voor het regionale energiesysteem via programma's zoals het provinciale meerjarenprogramma infrastructuur energie en klimaat (pMIEK) en de provinciale Energievisie.

Oss volgt de Nationale lijn om klimaatneutraal te worden in 2050. Daarvoor is het nodig dat er gekeken wordt naar energiesystemen als geheel en de aandacht richten op de energiebronnen, de benodigde infrastructuur en wat er achter de voordeur gebeurt qua afname en teruglevering. Dit betekent concreet dat er aandacht besteed wordt aan de volgende onderdelen:

- Energiebesparing voor de gebouwde omgeving (verlichting, apparaten, verwarmen);
- Opwek van hernieuwbare warmte voor de gebouwde omgeving;

- Hernieuwbare elektriciteitsopwekking tot 2030 in kader van de RES-doelstelling en na 2030 ten behoeve van de gebouwde omgeving en de balans op het elektriciteitsnetwerk (opwek en afname dicht bij elkaar brengen);
- De energie-infrastructuur om dit mogelijk te maken;
- Opslag en conversie van warmte en elektriciteit om dit mogelijk te maken.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van het actuele beleid in de gemeente Oss op het gebied van energie en de energietransitie.

Doelstellingen, uitvoeringsprojecten en beleid	Datum vaststelling
Nota grootschalige opwekking van zonne-energie	Gemeenteraad: 19 december 2019
Besluit verkenning duurzame polder en invulling RES opgave	Gemeenteraad: 28 januari 2021
Besluit in behandeling nemen zonne-energie op geluidswal en pilot Zon op parkeerplaatsen	Gemeenteraad: 3 juni 2021
RES 1.0-doelstelling: 11% energiebesparing en 1,008 PJ grootschalige elektriciteitsopwekking	Gemeenteraad: 9 juni 2021
Beleid zonne-energie: Nota zonne-energie;	Gemeenteraad: actualisatie 9 juni 2021
Herziening RES-opgave: vaststelling restopgave van 0,514 PJ die we gaan invullen met de duurzame polder	College en middels RIB naar de gemeenteraad op 16 december 2021
Transitievisie Warmte	Gemeenteraad: 16 december 2021
Beleidsregels windenergie voor een specifieke omvang: Beleidsregels kleine windturbines;	Collegebesluit in januari 2022
Beleidsregels energiebesparing voor specifieke doelgroep: Verduurzamen van cultureel erfgoed;	Gemeenteraad: 26 januari 2023
Beleid Financiële participatie bij grootschalige energie-opwek projecten.	Gemeenteraad: 21 september 2023
Uitvoeringsagenda Energiebesparing 2024-2026;	10 oktober 2023

In 2024 wordt een energievisie opgesteld die als kapstok voor deze verschillende beleidstukken en beleidsuitgangspunten fungeert, als mede de doelen richting 2040 en 2050 verder handen en voeten geeft.

Geef aan hoe er binnen uw initiatief omgegaan wordt met het thema energie. Is de aansluiting op het energienetwerk geregeld? Wat zijn de effecten van netcongestie op uw plannen? Wordt er rekening gehouden met de afbouw van het gebruik van fossiele brandstoffen en de omschakeling naar hernieuwbare bronnen?

5.5.3.5 Economisch beleid en beleid ten aanzien van bedrijventerreinen

In de Osse Strategienota Economie 2021-2025 zijn 6 ambities opgenomen:

1. Stimuleren ondernemerschap;
2. Uitbouwen economische ecosystemen;
3. Inzetten op toekomstbestendige arbeidsmarkt en talent;
4. Stimuleren duurzaam en toekomstbestendig ondernemen;
5. Ruimte maken voor ondernemen;
6. Profileren van Oss als moderne maakstad.

In 2024 komt er een (beleids)visie bedrijventerreinen Oss beschikbaar. Deze visie zal geënt worden op de door Buck Consultants in 2022 uitgevoerde strategische verkenning Bedrijventerreinen, zoals vastgesteld in het college van 21 maart 2023 en voorgelegd in de Opiniecommissie S/B van 13 april 2023. Het beleid voor de bedrijventerreinen zal uit gaan van drie sporen:

- Intensiveren, revitaliseren en verduurzamen bestaande terreinen
- Kwaliteitsverbetering terreinen en hantering van locatieprofielen
- Verkenning van kansen voor uitbreiding van (drie) bestaande bedrijventerreinen

Met als eventueel - vierde spoor op lange termijn *het vinden van een nieuwe locatie/ regionaal bedrijventerrein* om tegemoet te komen aan de verwachte en geprognostiseerde lokale/regionale ruimtevrage van bedrijven tot 2040. Er zijn op dit moment geen bedrijfskavels meer voor nieuwbouw in Oss. In de Omgevingsvisie i.o. is *Ruimte voor bedrijven* één van de ruimte vragende functies. Er vindt afweging plaats op basis van bodem, water, netwerkinfrastructuur ed.

Regionale afstemming (programma in ontwikkeling)

De vraag gestuurde programmering rond bedrijventerreinen stemmen we al jaren regionaal af, op aangeven van en in afstemming met de Provincie. In 2024 komt een nieuw/geactualiseerd regionaal bedrijventerreinprogramma voor regio NOB beschikbaar. Op basis van een verdieping van Stec Groep op de Provinciale ruimteprognose (van 2022) zal daarin aanbodontwikkeling worden geprogrammeerd voor de 11 regiogemeenten- en worden afspraken gemaakt voor de ontwikkeling van locaties als het gaat om de omvang, eventuele fasering, periode van ontwikkeling en qua te ontwikkelen locatieprofielen.

Ten aanzien van xxi logistiek (>3ha) zijn in 2022 en 2023 afspraken met de provincie gemaakt op welke bedrijventerreinen, vooral bestaande bedrijventerreinen, maar ook Heesch west als nieuw te ontwikkelen terrein, vestiging mogelijk is/blijft. Voor Oss gaat het om de terreinen; De Geer, Vorstengrafdonk en Elzenburg.

Geef aan hoe er uw initiatief het economisch beleid van de gemeente Oss raakt. Is uw initiatief in lijn met het beleid?

5.5.3.6 *Beleid ten aanzien van gezondheid, zorg en welzijn*

Wonen en zorg

De woonzorgvisie gaat in op een passende, duurzaam en betaalbare woningvoorraad, die wanneer nodig ook voldoet aan zorgbehoeften. Voor de volgende aandachtsgroepen staan de kwantitatieve en kwalitatieve behoeften (de vraag) beschreven:

- kwetsbare ouderen;
- mensen met een beperking;
- psychisch kwetsbaren;
- kwetsbare jongeren;
- vergunninghouders;
- en dak- en thuisloze mensen.

Naast de woonbehoefte zelf is er ook aandacht voor de leefomgeving. De zorg en ondersteuning vindt zoveel mogelijk plaats in de eigen leefomgeving. De kwantitatieve richtinggevende cijfers geven t/m 2028 aan wat aan aantal woonzorgvoorzieningen en sociale huurwoningen toegevoegd moet worden op de bestaande woon(zorg)voorraad. Op basis van de kwalitatieve componenten programmeren we welke groep op welke plek het beste tot zijn recht komt. Dit gaat in op hoe de aandachtsgroepen ruimtelijk worden verdeeld over de gemeente. Hierbij wordt gekeken naar een evenwichtige verdeling voor de aandachtsgroepen én reguliere woningzoekenden. Voor de aandachtsgroepen wordt de wenselijke situatie beschreven, zoals de nabijheid van voorzieningen, de grootte en kenmerken van de woning, de reuring of juist de rust in de omgeving, het woonmilieu.

De (ruimtelijke) uitgangspunten in de woonzorgvisie zijn:

- Evenwichtige verdeling;
- Aandacht voor de woonomgeving;
- Iedereen een thuis.

Toetsingspunten (woon)-zorginitiatieven

- Voor maatschappelijke woonzorginitiatieven toetsen op informatie over:
- Een heldere omschrijving van de doelgroep (leeftijd, problematiek, kwantiteit);
- De betrokken zorgaanbieder(s);
- Welke soort(en) zorg het betreft en wat dit inhoudt;
- Kwaliteits-opleidingseisen van het zorgpersoneel;
- De zorgexploitatie, o.a. financiering vanuit Wlz, Wmo, WzD, jeugdzorg;
- Benodigde (technische) woon/zorgvoorzieningen en hulpmiddelen.

Relevante beleidsdocumenten zijn:

- Samen wonen, samen leven, samen zorgen. Samen duurzaam vooruit. De Osse visie op Wonen, Welzijn en Zorg. Vastgesteld: 2023
Koersdocument Inwoners met een psychische kwetsbaarheid 2024-2028.
- Zorg, opvang en ondersteuning voor inwoners met een psychische kwetsbaarheid. Regio Brabant Noordoost-Oost.

Voorzieningen met maatschappelijke functie

In het sociaal domein zijn grofweg de volgende maatschappelijke voorzieningen te onderscheiden. Per voorziening gelden er aparte wettelijke en beleidskaders. Dus per voorziening verschilt het of het een wenselijke ontwikkeling is binnen het sociaal domein.

Maatschappelijke voorzieningen

- Onderwijs (scholen, buitenschoolse opvang, kinderdagverblijven, etc.)
- Jeugdzorg (Dagbesteding, residentiële jeugdzorg, etc.)
- Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) (Dagbesteding, begeleid en beschermd wonen, woonzorgvoorzieningen, maatschappelijke opvang, etc.)
- Sport, cultuur en ontmoeten (MFA's, wijk- en dorpshuizen, sportaccommodaties, Lievekamp, etc.)
- Medische zorg (Huisartsen, apotheken, verloskundigen, ziekenhuis, kraamzorg, etc.)

Daarnaast organiseert de gemeente ook (asiel)opvang, opvang voor statushouders en beleidskaders voor huisvesting internationale werknemers.

Relevante beleidsdocumenten zijn:

- Thuis in de buurt. Vastgesteld: 2022
- Cultuur verbindt OnSS. Vastgesteld: 2021
- Het Osse Sportakkoord 2022.
- Koersdocument Inwoners met een psychische kwetsbaarheid 2024-2028. Zorg, opvang en ondersteuning voor inwoners met een psychische kwetsbaarheid. Regio Brabant Noordoost-Oost.
- Regionaal beleidskader Wet maatschappelijke ondersteuning 2024-2028
- Beleidskader Centrale huisvesting internationale werknemers (2023)
- Notitie huisvesting en integratie van vergunninghouders (lokaal, 2016) en raadsinformatiebrief draagkracht en -last (asiel)opvang en integratie (mei 2023)

De volgende beleidsdocumenten zijn nog in ontwikkeling:

- Beleidskader integraal jeugdbeleid

Gezonde (openbare) ruimte en leefomgeving

Vanuit gezondheid en sociale basis bestaat er een visie op de leefomgeving. De uitgangspunten uit dat beleid staan hieronder opgesomd.

Uitgangspunten leefomgeving en gezondheid:

Een gezonde leefomgeving is een leefomgeving die als prettig wordt ervaren, die uitnodigt tot gezond gedrag en gezondheid bevordert. Meer concreet is een gezonde leefomgeving een leefomgeving die:

- schoon en veilig is;
- uitnodigt tot bewegen, spelen en sporten;
- fietsen, wandelen en OV-gebruik stimuleert en zorgt voor goede bereikbaarheid;
- er voor zorgt dat mensen elkaar kunnen ontmoeten;
- rekening houdt met de behoeften van de (toekomstige) bewoners en specifieke bevolkingsgroepen (kinderen, ouderen, chronisch zieken, gehandicapten, lagere inkomensgroepen);
- een goede milieukwaliteit (geluid, lucht, bodem, externe veiligheid) heeft;
- voldoende groen, natuur en water en aandacht voor klimaatadaptatie heeft;
- gezonde en duurzame woningen heeft;
- een aantrekkelijke en gevarieerde openbare ruimte heeft;
- een gevarieerd aanbod aan voorzieningen (bijvoorbeeld woningen, scholen, winkels, cultuur, bedrijven, openbaar vervoersvoorzieningen, sport) heeft

Leefomgeving en de Sociale Basis:

De inrichting van de openbare ruimte heeft invloed op de mate waarin mensen zich verbonden voelen. Gemeenschappen hebben baat bij een duurzame, gezonde en veilige leefomgeving die uitnodigt tot onderling contact, bewegen, ontmoeten, ontspannen, bezinning, erbij horen. Een

omgeving die in verbinding staat met de natuur en waar plaats is voor diversiteit. Maar ook waar basisvoorzieningen toegankelijk, betaalbaar en in voldoende mate aanwezig zijn. Bij het maken van keuzes in de openbare ruimte, is het gesprek met de gemeenschap dan ook steeds het startpunt.

Relevante beleidsdocumenten zijn:

- Visie Sociale basis Oss 2040. De kracht van samen leven in Oss. Vastgesteld: 2023
- Gezond leven, goed leven. Gezondheidsbeleid 2018-2021. Verlengd: 2022 en 2023.

De volgende beleidsdocumenten zijn nog in ontwikkeling:

- Herijking speeltuinenbeleid (beleid voor spelen, bewegen en ontmoeten in de openbare ruimte).

Geef aan hoe er uw initiatief het beleid ten aanzien van zorg, welzijn en gezondheid van de gemeente Oss raakt. Is uw initiatief in lijn met het beleid?

5.5.3.7 Beleid ten aanzien van Landschap, Natuur en Biodiversiteit

De gemeente Oss hecht grote waarde aan haar landschap, natuur en biodiversiteit. Dit wordt weerspiegeld in het beleid dat is gericht op het beschermen en versterken van deze aspecten binnen de gemeente. Dit beleid biedt kaders en richtlijnen voor initiatiefnemers om ervoor te zorgen dat nieuwe ontwikkelingen harmoniseren met de natuurlijke en landschappelijke waarden van Oss. Het beleid stimuleert een proactieve benadering van de initiatiefnemers om de natuurlijke rijkdom van Oss te respecteren en te versterken. Daarbij wordt de samenwerking met lokale gemeenschappen en bedrijven benadrukt, evenals het belang van innovatie en creativiteit in het vinden van oplossingen die zowel economisch levensvatbaar als ecologisch duurzaam zijn.

Landschapsbeleid (Nota Landschapsbeleid 2015)

Binnen de gemeente Oss bestaat grote aandacht voor het landschap en het landelijke gebied. De Nota Landschapsbeleid 2015 zorgt voor een beleidskader welke een sturende werking heeft bij ruimtelijke ontwikkeling in het buitengebied. Ruimtelijke ingrepen en nieuwe functies in het buitengebied hebben een grote uitstraling naar de omgeving. Dit betekent dat bij deze ingrepen (bijvoorbeeld de bouw van agrarische bedrijfsgebouwen) eisen aan de landschappelijke inpassing van objecten moeten worden gesteld. De gemeente wordt verder geconfronteerd met de aanleg (of juist verwijdering) van (landschaps)elementen door particulieren op agrarische percelen in het buitengebied. Dergelijke initiatieven komen vaak niet overeen met de ter plaatse aanwezige en te behouden landschappelijke kwaliteit (bijvoorbeeld behoud van openheid of gebruik van niet-inheemse boomsoorten). Goede toetsingskaders en sturingsinstrumenten zijn voor bescherming maar ook voor ontwikkeling van het landschap onmisbaar.

In de Nota Landschapsbeleid wordt per deelgebied beschreven wat de landschappelijke visie is. De verschillende deelgebieden zijn:

- Uiterwaarden
- Oeverwal
- Komgebied
- Dekzandrand
- Dekzandrug

Per deelgebied wordt aangegeven wat de ontwikkelingsvisie is. Daarbij worden aandachtspunten voor uitwerking en uitvoering geschetst.

Natuur en Biodiversiteit

Belangrijkste wettelijke kader ten aanzien van natuur en biodiversiteit is de Wet Natuurbescherming Deze is gericht op het behoud van natuurgebieden, planten- en diersoorten. Dit is in Oss doorvertaald in verschillende gebieds- en ontwikkelingsvisies gericht op het creëren van natuur- en landschapsparken en het behouden van natuurwaarden. Daarnaast moedigt de gemeente Oss initiatiefnemers aan om rekening te houden met natuur en biodiversiteit in bouwprojecten. Ten aanzien van bijzondere bomen geldt beleid voor het behoud van specifiek waardevolle bomen.

Soortenbescherming

Ook ten aanzien van soortenbescherming is de wet Natuurbescherming een belangrijk kader ten aanzien van vereisten voor de bescherming van beschermde soorten. Daarbij geldt een verplichte toetsing van plannen op impact op beschermde soorten.

Natuurnetwerk

Routekaart Groen Blauw Natuur 2017: Huidig beleid voor het versterken van het natuurnetwerk, zowel in stedelijke als landelijke gebieden. De gemeente Oss werkt aan het verbinding en versterking van natuurlijke gebieden binnen en buiten de bebouwde kom, gericht op het verbeteren van biodiversiteit, klimaatadaptatie en recreatiemogelijkheden.

5.5.3.8 Inrichting en beheer openbare ruimte, verkeer en parkeren

De Koersnota Mobiliteit (2023) heeft als doel het versterken van de kwaliteit van de openbare ruimte, het toegankelijk en bereikbaar houden van basisvoorzieningen, het verduurzamen van de mobiliteit, het versterken van het economisch vestigingsklimaat, het vergroten van de verkeersveiligheid en het terugdringen van de hinder.

Van belang is de vraag of een ruimtelijke ontwikkeling leidt tot extra verkeersbewegingen, of deze toename van verkeersbewegingen past binnen de normen die voor de verschillende typen wegen gelden en hoe het perceel aansluit op de openbare weg. Daarnaast is het van belang om inzicht te krijgen in de behoefte naar (extra) parkeervoorzieningen, van zowel auto als fiets, als gevolg van de ruimtelijke ontwikkeling en op welke wijze deze in het ontwerp worden ingepast.

Verkeer: extra verkeersbewegingen

Er moet een berekening worden gemaakt of het initiatief leidt tot extra verkeersbewegingen. Hiervoor kan gebruik worden gemaakt van de CROW-publicatie 'Toekomstbestendig parkeren – kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'. Is er geen sprake van extra verkeersbewegingen, dan moet dit gemotiveerd worden toegelicht in de ruimtelijke onderbouwing. Is er wel sprake van extra verkeersbewegingen, dan moet ook de huidige verkeersintensiteit van de belangrijkste wegen rondom de ruimtelijke ontwikkeling worden bepaald. Deze informatie kan uit het verkeersmodel van de gemeente Oss worden gehaald (dit kan worden opgevraagd bij de afdeling IBOR). Vervolgens moet de toekomstige verkeersintensiteit worden bepaald. Dit is de optelsom van de huidige verkeersintensiteit en de extra verkeersbewegingen als gevolg van de ruimtelijke ontwikkeling. Daarna moet worden getoetst of de toekomstige verkeersintensiteit past binnen de intensiteitsbereik die hoort bij de functie van de weg, zoals deze is vastgelegd in de Koersnota Mobiliteit. Indien dit niet passend is, dan vormt het extra verkeer een belemmering voor het initiatief. In dat geval is het verstandig om contact op te nemen met de afdeling IBOR.

Verkeer: ontsluiting perceel

Er moet inzichtelijk worden gemaakt op welke wijze het perceel aansluit op de openbare weg. De aansluiting moet voldoen aan de landelijke (CROW)-richtlijnen. Indien de aansluiting niet voldoet, dan vormt de ontsluiting van het perceel een belemmering voor het initiatief. In dat geval is het verstandig om contact op te nemen met de afdeling IBOR.

Parkeren auto

Het aantal (extra) parkeerplaatsen als gevolg van de ruimtelijke ontwikkeling moet worden berekend. Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van de Nota Parkeernormen (2023). In deze nota is aangegeven welke parkeernormen gelden voor de verschillende functies en gebieden. Als uit de berekening blijkt dat er geen extra parkeerplaatsen nodig zijn, dan is het aspect autoparkeren geen belemmering voor uw initiatief. Dit moet gemotiveerd worden aangegeven in de ruimtelijke onderbouwing. Als er wel extra parkeerplaatsen nodig zijn, dan moeten deze parkeervoorzieningen in principe op eigen terrein worden gerealiseerd. Er moet inzichtelijk worden gemaakt waar deze parkeervoorzieningen op het perceel worden gepositioneerd. De eisen die genoemd zijn in de Nota Parkeernormen zijn van toepassing. Indien niet alle parkeerplaatsen ingepast kunnen worden, dan zijn er afwijkingsmogelijkheden (zie Nota Parkeernormen). In dat geval is het verstandig om contact op te nemen met de afdeling IBOR.

Parkeren fiets

Het aantal fietsparkeerplaatsen als gevolg van de ruimtelijke ontwikkeling moet worden berekend. Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van de Nota Parkeernormen (2023). In deze nota is aangegeven welke parkeernormen gelden voor de verschillende functies. Het berekende aantal fietsparkeerplaatsen moet binnen het plangebied worden gerealiseerd. Er moet inzichtelijk worden

gemaakt waar deze fietsparkeerplaatsen binnen het plangebied zijn voorzien. De eisen die zijn genoemd in de Nota Parkeernormen zijn van toepassing. Indien dit niet mogelijk is, dan is het verstandig om contact op te nemen met de afdeling IBOR.

5.5.3.9 Toerisme en recreatie

Om de vrijetijdseconomie te bevorderen is in 2020 de visie op recreatie en toerisme 'Verbinden en Vertellen' vastgesteld. Om dit te bereiken moeten zowel het aanbod (product) als het verhaal en de promotie goed geregeld en op elkaar ingespeeld zijn. De visie beschrijft dat we in Oss al een heel veelzijdig aanbod hebben, daarom legden we de nadruk op verbinden en vertellen. Dit werd het motto voor de visie. De visie richt zich op het verbeteren van de samenhang. Samenhang in verhalen, samenwerking tussen ondernemers en gemeente en samenwerking in regionaal verband.

In de visie 'Vitaal Buitengebied' vond de ruimtelijke vertaling plaats. De focus ligt hierin op kleinschalige toeristisch recreatieve ontwikkelingen die bijdragen aan een aantrekkelijk en beleefbaar buitengebied, passend bij de aard en de schaal van het landschap. De focus voor het stimuleren van aanbodgerichte ontwikkelingen ligt hier op de Maas. In de visie zijn enkele plekken aangewezen waar ruimte is voor grootschaligere ontwikkelingen. Genoemde locaties zijn: de Lithse Ham, jachthaven De Groot, de Geffense Plas en Hoessenbosch/Herperduin.

We sluiten in Oss aan bij de nationale ambitie dat iedere inwoner in 2030 profijt heeft van toerisme. We koersen van promotie naar bestemmingsmanagement. Hierbij is het belangrijk te zien dat toerisme en recreatie bijdraagt aan maatschappelijke opgaven en het welzijn van onze inwoners. Dit vraagt om nadrukkelijker afstemming van beleid met andere domeinen.

5.5.4. Conclusie

Geef aan in welke mate het plan aansluit bij het beleid van de gemeente.
--

6. Toetsing aan regels en normen van omgevingsaspecten en milieu (omgevingswaarden)

6.1 Veiligheid (afd 5.1.2 BKL)

Let op: het betreft hier nog een oude voorbeeldtekst. Deze dient te worden geactualiseerd obv de omgevingswet.

Externe veiligheid behandelt de risico's die ontstaan als gevolg van opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze risico's kunnen hun weerslag hebben op de omgeving. Het wettelijke kader voor externe veiligheid bestaat onder meer uit:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)
- het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Eenzijds gaat het over de risicobronnen (bedrijven of transportroutes). Anderzijds gaat het over de risico-ontvangers (omstanders die niets met de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen te maken hebben). Wat betreft de risico-ontvangers maakt de wetgeving onderscheid in kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten. Kwetsbare objecten zijn gebouwen, waarin (of waarbij) groepen van circa 50 personen of groter, gedurende langere aaneengesloten tijd verblijven. Ook sommige gebouwen waarin/waarbij kleinere groepen verblijven, worden als kwetsbaar object gezien, wanneer die personen beperkt zelfredzaam zijn (zoals zieken, bejaarden of gehandicapten). Beperkt kwetsbare objecten zijn verspreid liggende woningen en bedrijven waarin/waarbij groepen van minder dan 50 personen gedurende langere aaneengesloten tijd verblijven. In de landelijke wetgeving wordt meer gedetailleerd beschreven wat er onder kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten wordt verstaan. Belangrijk is hierbij dat de opsomming in de wetgeving niet limitatief is, zodat er in de verdere uitwerking van het beleid nog enige vrijheid rest.

Verder maakt de wetgever onderscheid tussen het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die continu op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. De wetgever schrijft voor hoe moet worden omgegaan met de PR 10-6/jaar. Binnen deze contour heeft iemand die hier continu aanwezig is de kans van 1 op één miljoen om te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop niet meer dan 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Ook in de gemeente Oss zijn risicobronnen aanwezig in de vorm van transportassen en stationaire activiteiten. Dit vraagt om een gemeentelijke visie. Op 19 mei 2011 heeft de gemeenteraad de Beleidsvisie Externe veiligheid vastgesteld. Deze beleidsvisie beschrijft op welke manier de gemeente Oss externe veiligheid in haar afwegingen betreft.

U dient na te gaan of uw initiatief een kwetsbaar object of een beperkt kwetsbaar object is in de zin van de wet. Het kan ook zijn dat uw een zeer kwetsbaar object bevat in de zin van de beleidsvisie 'Externe veiligheid' uit 2011.

Indien er sprake is van een (zeer) kwetsbaar object of een beperkt kwetsbaar object, dient u na te gaan of uw initiatief ligt binnen een plaatsgebonden risicocontour (PR 10-6/jaar). Deze informatie vindt u op de Risicokaart en in de beleidsvisie 'Externe veiligheid'.

- Ligt uw initiatief binnen een plaatsgebonden risicocontour (PR 10-6/jaar), dan kan uw initiatief mogelijk geen doorgang vinden. Als uw initiatief een goede onderbouwing heeft waarom hiervan kan worden afgeweken dan kan het initiatief mogelijk wel doorgang vinden.

- Ligt uw initiatief niet binnen een plaatsgebonden risicocontour (PR 10-6/jaar), dan dient u dit te constateren in de ruimtelijke onderbouwing.

Vervolgens gaat u na of uw initiatief ligt binnen het invloedsgebied van een risicobron (groepsrisico).

- Zo nee, dan dient u dit gemotiveerd aan te geven in de ruimtelijke onderbouwing.
- Zo ja, dan dient u de toename van het groepsrisico te verantwoorden.

Bij de beantwoording van bovenstaande vragen en bij de verantwoording van de toename van het groepsrisico bij een beperkte verantwoording, kunt u gebruik maken van Beleidsvisie Externe veiligheid van de gemeente Oss. Hierin vindt u een overzicht van de risicobronnen binnen de gemeente met de bijbehorende risicocontouren en invloedsgebieden en een standaardformulier verantwoording. U dient deze verantwoording nog wel toe te passen op uw initiatief. Bij een volledige verantwoording moet u deze verantwoording uitvoeren conform Bevi-Bevt-Bevb. Neem in geval van twijfel contact op met de gemeente.

Uw ruimtelijke onderbouwing voor het aspect externe veiligheid zullen wij door de Veiligheidsregio laten toetsen.

U dient dit advies tevens in de toelichting op te nemen.

Relevante aspecten uit het BKL:

- Veiligheidsrisico's mbt branden, rampen en crises
- Opslag, productie, gebruik en transport van gevaarlijke stoffen
- Plaatsgebonden risico en groepsrisico
- Buisleidingen gevaarlijke stoffen
- Vuurwerk en pyrotechnische artikelen
- Ontplofbare stoffen en explosie aandachtsgebieden (civiel en militair)

6.2 Water (afd 5.1.3 BKL en afd 2.2.2)

We wegen het belang van het water- en bodemsysteem in ruimtelijke afwegingen. Dat is belangrijk om het gebied minder kwetsbaar te maken voor klimaatverandering, en voor een gezonde en veilige leefomgeving voor inwoners van de gemeente Oss. De Omgevingswet stelt in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) dat bij het vaststellen van een omgevingsplan het waterbelang moet worden gewogen. Bij de totstandkoming van het omgevingsplan moet de gemeente rekening houden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. De opvattingen van de waterbeheerder moeten daarbij worden betrokken. Bij het wegen van het waterbelang wordt de waterbeheerder benaderd voor een proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en beoordelen. Waterhuishoudkundige aspecten die worden meegewogen zijn onder meer veiligheid, wateroverlast, waterkwaliteit, verzilting en verdroging. Het wegen van het waterbelang heeft betrekking op alle wateren: rijkswateren, regionale wateren, gemeentelijke en particuliere wateren en grondwater. Beleid van gemeente, provincie en rijk is van toepassing bij het wegen van het waterbelang. Toetsing van uw waterparagraaf gebeurt op kwaliteit en kwantiteit. De verwerking van hemelwater, afvalwater en planologische 'waterbestemmingen' komen aan bod.

Betrek het waterschap Aa en Maas bij de ontwikkeling

- Vroegtijdig informeren
- Laten adviseren over de plannen
- Afwegen van de waterbelangen
- Het waterschap beoordeelt de waterparagraaf

6.2.1 Waterkwaliteit

Voor de waterkwaliteit van krw-waterlichamen, grondwaterlichamen en waterwinlocaties zijn door het Rijk omgevingswaarden vastgesteld in het Bkl (afd 2.2.2). Als het omgevingsplan invloed heeft op de waterkwaliteit van deze waterlichamen, moet hierop getoetst worden.

Geef aan in welke mate het plan invloed heeft op de waterkwaliteit van waterlichamen.

6.2.2 Waterkwantiteit

Er zijn aanvullende instructieregels in het Bkl (afd 5.1.3.2 t/m 5.1.3.5) voor omgevingsplannen die te maken hebben met de bescherming van primaire waterkeringen, zoals de dijk langs de Maas, en voor het behoud van waterveiligheid van de grote rivieren, bijvoorbeeld als er iets gebouwd wordt in de uiterwaarden.

Geef aan in welke mate het plan de belangen raakt van bescherming van primaire waterkeringen en waterveiligheid.

De gemeente Oss heeft in december 2022 een Water- en Rioleringsprogramma vastgesteld (WRP 2023-2029). Het programma biedt een kader voor de gemeentelijke watertaken en regelt de zorg voor inzameling en transport van afvalwater, doelmatige verwerking van afvloeiend (overtollig) hemelwater en overtollig grondwater.

Neem de gemeentelijke uitgangspunten mee in het wegen van het waterbelang. Belangrijk is bijvoorbeeld de waterbergingsseis die de gemeente stelt in het WRP:
Per toename verhard oppervlak moet op eigen terrein een deel van het hemelwater verwerkt worden. Voor een toename van verharding tot 500 m² geldt dat 25 mm hemelwater op eigen terrein verwerkt dient te worden. Voor een toename van 500m² of meer geldt dat 60 mm hemelwater op eigen terrein verwerkt dient te worden. Toets of hier aan voldaan wordt. Neem de gemeentelijke uitgangspunten rondom klimaatadaptatie mee in het wegen van het waterbelang. Bekijk de kwetsbaarheid van het te ontwikkelen gebied voor extreem weer als gevolg van klimaatverandering via as50.klimaatmonitor.net. Is dit gebied kwetsbaar voor wateroverlast, overstromingen, droogte of hitte? Indien dat zo is, motiveer dan welke maatregelen getroffen worden om klimaatadaptief te ontwikkelen.

6.2.2.1 watertekort (droogte) PM

6.2.2.2 wateroverschot PM

6.2.3 Droogte PM

6.2.4 Bodemdaling PM

6.2.5 Hitte PM

6.2.6 Overstromingsrisico PM

6.2.7 Wateroverlast PM

6.3 Luchtkwaliteit (afd 5.1.4.1 BKL)

6.3.1 Emissies verkeer PM

6.3.2 Emissies bedrijvigheid PM

6.3.3 Emissies agrarische sector (geur vs luchtkwaliteit) PM

6.3.4 Houtstook PM

6.3.5 Luchtkwaliteit wonen en verblijven

Het beleid en de regelgeving over luchtkwaliteit heeft tot doel om mensen te beschermen tegen de gezondheidseffecten van luchtverontreiniging. Ze bevatten luchtkwaliteitsnormen voor verschillende stoffen. Ruimtelijke plannen of projecten die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit, zoals omgevingsplannen, dienen getoetst te worden aan de Omgevingswet. De wet bevat grenswaarden voor de stoffen zoals zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, fijn stof, lood, benzeen in de buitenlucht. In Nederland zijn de maatgevende luchtverontreinigende stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀ en PM₅). Overschrijding van de grenswaarden van andere stoffen komt bijna niet voor. Met name in aandachtsgebieden moeten overheden toetsen aan de rijksomgevingswaarden ten aanzien van PM₁₀. Oss ligt echter niet een aandachtsgebied als hiervoor bedoeld. Ook is Oss geen agglomeratie als bedoeld in artikel 2.38 Omgevingsregeling.

In de volgende gevallen toetst de gemeente Oss wél aan luchtkwaliteit als ze de activiteit wil toelaten (art 5.51 Bkl):

- de aanleg van een tunnel langer dan 100 meter;
- een wijziging van een tunnel waarbij de lengte minimaal 100 meter toeneemt;
- de aanleg van een autoweg of een autosnelweg.

Geef aan of er sprake is van een van bovengenoemde situaties en voer de toetsing uit.

Gemeente Oss toetst aan luchtkwaliteit en de representatieve blootstelling als het initiatief in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Toets of er sprake is van een representatieve blootstelling www.iplo.nl
locatie met significantie verblijfstijd (blootstellingsduur voldoende lang of significant)

Schone lucht akkoord

Gemeente Oss is deelnemer van het Schone Lucht Akkoord. Het doel van het Schone Lucht Akkoord is het behalen van 50% gezondheidswinst in 2030 ten opzichte van 2016 in heel Nederland. Dit is gebaseerd op specifiek de Nederlandse bronnen.

Het Schone Lucht Akkoord richt zich op beleid, activiteiten en maatregelen die een verdere afname van fijnstof en stikstofdioxide beogen en wel zodanig dat wordt voldaan aan de normstelling uit 2015 van de gezondheidsraad.

Het uitvoeringsprogramma Schone Lucht Akkoord van gemeente Oss loopt tot 2030 en jaarlijks wordt deze geactualiseerd en wordt er door het rijk een landelijke voortgangsrapportage opgesteld.

NIBM projecten

De wet maakt namelijk onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke projecten. Kleine projecten zijn projecten die de luchtkwaliteit niet 'in betekende mate' (NIBM) verslechteren. Deze projecten hoeven niet meer beoordeeld te worden op luchtkwaliteit. Ze zijn namelijk zo klein dat ze geen wezenlijke invloed hebben op de luchtkwaliteit. Er is geen belemmering als een klein project niet of nauwelijks bijdraagt aan luchtverontreiniging, óók niet in overschrijdingsgebieden (gebieden met te veel luchtvervuiling). Het gaat dan over woningen, kantoren, combinatie hiervan, telen van gewassen, het aanleggen van een spoorwegemplacement.

Het Besluit kwaliteitseisen leefomgeving geeft aan in welke gevallen een nieuw project in ieder geval een NIBM-project is. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van een rekenmodel. Dit is bijvoorbeeld het geval als er minder dan 1500 woningen worden gebouwd bij minimaal één ontsluitingsweg, of minder dan 3000 woningen bij twee ontsluitingswegen. Voor veehouderijen wordt gebruik gemaakt van een vuistregel om te bepalen of er sprake is van NIBM situatie. Deze gaat uit van afstanden tot stallen, dierenaantallen en bijbehorende emissiefactoren voor stof. Gemeente Oss heeft geen aanvullende eisen vastgesteld voor fijn stof of NO₂.

Geef aan of er sprake is van een van bovengenoemde situaties en voer de toetsing uit.

Toets of er sprake is van een NIBM project www.iplo.nl

- tool toepassen www.iplo.nl
- aantal woningen
- woningen of kantoren
- ontsluitingsweg
- bruto vloeroppervlakte kantoren
- telen van gewassen
- project overschrijdt de 3 % norm niet
- vuistregel voor veehouderijen www.iplo.nl

6.4 Gezondheid (geen onderdeel BKL)

6.4.1 Spuitzone's

Let op: het betreft hier nog een oude voorbeeldtekst. Deze dient te worden geactualiseerd obv de omgevingswet en recent beleid.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden beoordeeld of het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen onaanvaardbare gevolgen heeft voor het woon- en leefklimaat. Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State volgt als vuistregel dat een richtafstand van 50 meter tussen het perceel waarop de teelt plaatsvindt en te realiseren nieuwe gevoelige functies zoals woningen kan worden gehanteerd. Kleinere afstanden zijn mogelijk mits er een locatie specifiek onderzoek wordt uitgevoerd.

Indien uw plan is gelegen binnen 50 meter van een agrarisch perceel, toets dan aan de gezondheidsrisico's die samenhangen met spuitzone's en het meest actuele beleid hieromtrent.

6.4.2 Endotoxines en/of zoönosen

Het houden van landbouwhuisdieren kan gezondheidseffecten hebben op de omgeving van de veehouderij. Dit kan bijvoorbeeld via endotoxinen en/of zoönosen. Een zoönose is een infectieziekte die kan worden overgedragen van dieren op mensen. Endotoxinen zijn celwandresten van bacteriën die bij mensen onder meer luchtwegklachten kunnen veroorzaken.

Met een ruimtelijk rekenmodel is het mogelijk om te voorspellen in welke gebieden de advieswaarde overschreden wordt en of het nodig is om passende maatregelen te nemen. Dit gebied sluit in de praktijk vaak in grote lijnen aan bij de fijnstof- en geurcontour van een veehouderij. Voldoende afstand is vaak een passende maatregel. Indien onduidelijk is of voldoende afstand gehouden kan worden, of getwijfeld wordt aan de effectiviteit van enkel afstand houden, wordt advies van de GGD gevraagd over een passende maatregel. Vanwege geur en fijnstof moet er al een bepaalde afstand zijn tussen stallen en een gevoelig object. Als de veehouderij voldoet aan deze afstanden, zal bijna altijd ook worden voldaan aan de Europese advieswaarde.

Uit de VGO-rapporten die afgelopen jaren zijn gepubliceerd door het RIVM komt duidelijk naar voren dat er een relatie wordt gevonden tussen veehouderijen en de gezondheid van omwonenden. Deze relatie is door de onderzoeker op verschillende manieren vastgesteld. Daarbij komt dichtheid van veehouderijbedrijven en afstand tot bepaalde type individuele veehouderijen concreet naar voren als factoren die van invloed zijn op de gezondheid van omwonenden.

Verder blijkt uit VGO-onderzoek dat er in een straal van twee kilometer rond geitenhouderijen een verhoogde incidentie van longontstekingen (ca. 25-30% hoger) voorkomt. De oorzaak van het verhoogde risico op longontsteking rond geitenbedrijven is voornamelijk onbekend en onderwerp van vervolgonderzoek. Op dit moment kan er geen enkele bron-effect relatie worden beschreven tussen de verhoogde longontsteking incidentie en de uitstoot vanuit geitenhouderijen. Wel is er een causaal verband geconstateerd waarbij de associatie sterker is naarmate de afstand tot een geitenhouderij kleiner is. Tot er meer duidelijkheid is over de bron van de verhoogde incidentie longontstekingen kan niet worden geadviseerd over beschermde maatregelen. Afstand houden en goed informeren is de enige maatregel die de GGD op dit moment adviseert.

In afwachting van het vervolgonderzoek heeft de provincie besloten dat geitenstallen uitbreiden of in gebruik nemen niet meer is toegestaan. Het moratorium is in beginsel tijdelijk. Als de uitkomsten van het vervolgonderzoek bekend worden, wordt er gekeken of er redenen zijn het besluit in te trekken of aan te passen.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het bevoegd gezag verplicht om alle bekende risico's bij een nieuwe ontwikkeling af te wegen. Er is geen sprake van een omgekeerde werking van het moratorium (met andere woorden de 'stop' op uitbreidingen van geitenbedrijven zorgt niet voor een stop op ontwikkelingen binnen de 2 km straal van een geitenhouderij), maar wel van een risico dat beoordeeld en meegewogen moet worden bij nieuwe ontwikkelingen.

Het verantwoorden van dit verhoogde risico is aan het bevoegd gezag, in casu de gemeente. Deze geeft een oordeel over en maakt een afweging of sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat (m.b.t. onder andere gezondheid & geitenhouderijen).

Het college van B&W besloot op 5 december 2017 dat wenselijke ontwikkelingen na een zorgvuldige afweging met betrekking tot volksgezondheid kunnen worden toegestaan binnen een straal van twee kilometer rondom een geitenhouderij.

Het beleid voor geitenhouderijen in Oss houdt in dat bij de realisering van een ruimtelijke ontwikkeling binnen een straal van 2 kilometer van een geitenhouderij rekening moet worden gehouden met de volgende criteria:

- het informeren van de aanvragers over het risico
- terughoudend omgaan met ontwikkelingen betreffende het huisvest of opvangen van kinderen, kwetsbare mensen en ouderen
- na een zorgvuldige afweging en eventueel maatwerk kunnen wenselijke ontwikkelingen binnen een straal van 2 kilometer van een geitenhouderij worden toegestaan.

'De Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0' (versie mei 2018) bevat een praktisch stappenplan om te beoordelen of nadere advisering vanuit de GGD wenselijk is. De zeven stappen dienen allen te worden doorlopen en beantwoord om na te gaan of er aandachtspunten worden gevonden. Toetsing aan het stappenplan moet plaatsvinden, zodat kan worden bepaald of een advies van de GGD nodig is voor de beoogde ontwikkeling.

Toets of advieswaarden worden overschreven www.iplo.nl

- fijnstof- en geurcontour
- nabijheid van een geitenhouderij (2 km)
- afstanden tussen veehouderij en gevoelige bestemmingen voldoende
- eventueel advies GGD over passende maatregel

6.4.3 Hittestress PM

6.5 Geluid (afd 5.1.4.2 BKL)

Let op: het betreft hier nog een oude voorbeeldtekst. Deze dient te worden geactualiseerd obv de omgevingswet en recent beleid.

De Wet geluidhinder (Wgh) biedt bescherming tegen (spoor)weglawaai en tegen industrielawaai van inrichtingen voor zover gelegen op een gezoneerd industrieterrein. In de Wgh wordt een beperkt aantal typen objecten beschermd, de zogenoemde geluidgevoelige objecten. De Wet geluidhinder kent een stelsel van normen ter voorkoming van geluidhinder. Ter bescherming van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen zijn grenswaarden opgenomen. Hierbij is een ondergrens (voorkeursgrenswaarde) en een bovengrens (maximaal toelaatbare grenswaarde) opgenomen. De Wgh biedt gemeenten de mogelijkheid om gericht in te spelen op de lokale situatie door maatwerk te leveren. Burgemeester en wethouders kunnen een hogere waarde vaststellen dan de ondergrens, maar mogen daarbij de bovengrens niet overschrijden.

In 2010 heeft de gemeenteraad van Oss de geluidsnota "Geluidskwaliteit in de leefomgeving" vastgesteld. De gemeente Oss maakt hierbij gebruik van gebiedsgericht geluidbeleid. Per gebied wordt een geluidskwaliteit nagestreefd. Zo zijn er 'rustige gebieden', 'dynamische gebieden' en er zijn gebieden die ten aanzien van geluid onder druk staan. De geluidsnota gaat ook in op de realistische inzet van onderzoek, het stellen van eigen criteria voor het toestaan van een hogere waarde en bedrijfswoningen op industrieterreinen.

De gemeente Oss streeft naar een leefbare woonsituatie, ook op locaties met een hoge geluidsbelasting. Deze leefbaarheid wordt bereikt door terughoudend te zijn met hogere grenswaarden en door hieraan voorwaarden te verbinden. Deze voorwaarden leggen de initiatiefnemer of de beheerder een inspanning op voor een leefbare woonomgeving als compensatie voor het bouwen en het veroorzaken van een lawaaiige situatie.

Zonering van industrielawaai in het kader van de Wet geluidhinder is het ruimtelijk scheiden van industrieterreinen waarop (grote) lawaaimakers zijn gevestigd enerzijds en woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen anderzijds. Ook in Oss is er een aantal gezoneerde industrieterreinen. Met zonering wordt beoogd rechtszekerheid te bieden aan zowel bedrijven als aan bewoners/gebruikers van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen. Bedrijven kunnen aan de ene kant hun geluid producerende activiteiten niet onbeperkt uitbreiden ter bescherming van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen en buiten de zone. Aan de andere kant wordt, ter bescherming van hun akoestische ruimte, voorkomen dat woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen te veel oprukken naar de bedrijven toe.

U dient op basis van de Wgh en de gemeentelijke geluidsnota na te gaan of geluid een belemmerende factor kan zijn voor uw initiatief. Van belang hierbij is in ieder geval of uw initiatief een geluidsgevoelig object betreft en de ligging hiervan ten opzichte van wegzones, spoorzones en gezoneerde industrieterreinen.

- Indien blijkt dat geluid geen belemmerende factor vormt, kunt u volstaan met dit gemotiveerd aan te geven.
- Indien blijkt dat geluid mogelijk wel een belemmerende factor vormt, dient u een toets te verrichten aan de wettelijke normen. De gemeentelijke geluidsnota kan u hierbij helpen. Zo nodig dient u een geluidsonderzoek uit te voeren.
- Bij overschrijding van de normen kunnen burgemeester en wethouders mogelijk een hogere waarde vaststellen. Hiervoor is een geluidsonderzoek altijd nodig. Uit het onderzoek moet in ieder geval blijken welke hogere waarde nodig is.

Relevante aspecten uit het BKL:

- Geluid door algemene activiteiten
- Omgevingslawaaï
- Verkeer en spoorwegverkeer
- Industrielawaai
- Geluid door specifieke activiteiten (windmolens, schietbanen)

6.6 Trillingen (afd 5.1.4.4 BKL)

PM

6.7 Bodem en ondergrond (afd 5.1.4.5 BKL)

Let op: het betreft hier nog een oude voorbeeldtekst. Deze dient te worden geactualiseerd obv de omgevingswet en recent beleid.

Op basis van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening en artikel 3.2 Algemene wet bestuursrecht, moet in planvorming rekening gehouden worden met de bodemkwaliteit in relatie tot de gewenste functies. In de Bouwverordening van de gemeente Oss is geregeld dat onder bepaalde omstandigheden het oprichten van gebouwen pas kan plaatsvinden als de bodem geschikt is (of geschikt is gemaakt) voor het beoogde doel. Om die reden dient bij iedere nieuwbouwactiviteit de bodemkwaliteit door middel van onderzoek te worden vastgesteld.

Indien er geen gegevens bekend zijn van de bodem, dient u een historisch bodemonderzoek uit te voeren. Dit onderzoek dient ter verificatie van de hypothese dat al dan niet sprake is van een onverdacht gebied. Het onderzoek moet voldoen aan de NEN 5725.

- Indien de uitkomst van het historisch onderzoek hiertoe aanleiding geeft, dient u mogelijk een verkennend onderzoek uit te voeren. Dit onderzoek moet voldoen aan de NEN 5740.
- Indien uit het verkennend onderzoek blijkt dat de bodem in een bepaalde mate verontreinigd is, dient u een nader bodemonderzoek uit te voeren (NEN 5740).
- Indien uit het nader onderzoek blijkt dat er sprake is van ernstige bodemverontreiniging, dient u een saneringsonderzoek uit te voeren (NEN 5740). Hiervan maakt een kostenraming van de sanering onderdeel uit. Aan de hand van de kostenraming wordt de haalbaarheid van een initiatief beoordeeld.
- Indien u beschikt over een bodemonderzoeksrapport, dat de benodigde bodeminformatie biedt en deze niet ouder is dan 5 jaar oud, kunt u met deze bodemonderzoekgegevens volstaan.
- Indien u beschikt over een bodemonderzoeksrapport, dat de benodigde bodeminformatie biedt en deze 5 tot 10 jaar oud is, kunt u volstaan met een aanvullend bodemonderzoek (NEN 5740).

- 6.7.1. Explosieven en oorlogsresten PM
- 6.7.2. Ruimtegebruik in de ondergrond (relatie met duurzaamheid/energie) PM
- 6.7.3. Historische verontreinigingen PM
- 6.7.4. Vitaliteit van de bodem (gezonde bodem) PM
- 6.7.5. Bodemdaling/verzakingsrisico PM
- 6.7.6. Aardkundige waarden/bodemopbouw (breukrand, bodem/water) PM

6.8 Geur (afd 5.1.4.6)

De regels met betrekking geur staan in paragraaf 5.1.4.6 van het BKL. Deze regels zijn, tezamen met het tijdelijk deel van het omgevingsplan en de regels van de bruidsschat het toetsings- en beoordeling kader voor geur bij omgevingsplanactiviteiten en wijzigingen van het omgevingsplan.

Beleidsneutraal over naar Omgevingswet

Uitgangspunt is dat we beleids- en beoordelingsneutraal overgaan van de situatie van voor 1 januari 2024 (onder de WRO, wet milieubeheer etc.) naar de Omgevingswet. Dat doen we omdat we het beleid en de bijbehorende regels voor een thema (zoals geur, geluid, externe veiligheid etc) in samenhang willen bekijken, beoordelen en eventueel aanpassen. Beleid en omgevingsplanregels hangen zo met elkaar samen, dat het niet gewenst is om dit 'ad-hoc' te doen naar aanleiding van concrete plannen. voor geur wordt in regionaal verband gewerkt aan (standaardisering van) beleid en regels. De beoordeling van het aspect geur zoals die voor 1 januari 2024 plaatsvond, beschouwen we dan ook vooralsnog als een beoordeling in het kader van een 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'. Waar mogelijk moet hierbij wel concreet worden ingegaan op het toetsingskader van het BKL.

6.8.1 Geur door activiteiten

Het nationale industriële geurbeleid is vastgelegd in de Nederlandse emissierichtlijn (NeR). De brief van het ministerie van Infrastructuur en Milieu van 30 juni 2005 stelt het rijksbeleid in grote lijnen vast. Het algemene uitgangspunt is het voorkomen van (nieuwe) hinder. Dit uitgangspunt vormt samen met het toepassen van de Beste Beschikbare Techniek (BBT) de kern van het geurbeleid.

Uitgangspunten van het rijksbeleid zijn:

- als er geen hinder is, zijn maatregelen niet nodig;
- als er wel hinder is, worden maatregelen getroffen op basis van het Beste Beschikbare Techniek-principe;
- de gemeente stelt vast welke mate van hinder acceptabel is.

Gemeenten en provincies hebben de bevoegdheid om een eigen geurbeleid vast te stellen. De provincie Noord-Brabant heeft een eigen geurbeleid voor provinciale bedrijven, de Beleidsregel beoordeling geurhinder omgevingsvergunningen industriële bedrijven Noord-Brabant. De gemeente Oss heeft geen eigen industrieel geurbeleid. Per situatie stelt de gemeente Oss vast of sprake is van een acceptabel geurniveau. Er zijn verschillen in het niveau van bescherming mogelijk. Voor een bedrijfswoning kan bijvoorbeeld een hogere geurbelasting gehanteerd worden dan voor aaneengesloten woonbebouwing.

U dient na te gaan of uw initiatief is gelegen in de buurt van industrieterreinen of bedrijven.

- Zo nee, dan is industriële geurhinder geen beperkende factor voor uw initiatief. U kunt dit gemotiveerd toelichten in uw ruimtelijke onderbouwing.
- Zo ja, neemt u met ons contact op. Wij gaan na of er sprake is van een provinciaal bedrijf of een gemeentelijk bedrijf.
- Is sprake van een provinciaal bedrijf, dan is de Beleidsregel beoordeling geurhinder omgevingsvergunningen industriële bedrijven Noord-Brabant van toepassing.
- Is sprake van een gemeentelijk bedrijf, dan kijken wij of in de milieuvergunningen van aanwezige bedrijven een industriële geurcontour opgenomen. Ook kijken wij of de milieuvergunning bepaalde functies binnen een geurcontour uitsluit.

1. Uw initiatief ligt niet in een geurcontour. Industriële geur is geen beperkende factor voor uw initiatief. U kunt dit gemotiveerd toelichten in uw ruimtelijke onderbouwing.
2. Uw initiatief ligt in een geurcontour. Industriële geur kan een beperkende factor zijn voor uw initiatief. Neem in dit geval met ons contact op.

6.8.1.1 *Waar waarden gelden PM*

6.8.1.2 *Waar afstanden gelden PM*

6.8.1.3 *Functionele en voormalige functionele binding PM*

6.8.1.4 *Bebouwingscontouren PM*

6.8.2 *Geur door zuiveringstechnische werken PM*

6.8.3 *Geur door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf*

Het gaat uitdrukkelijk om agrarische geur van landbouwhuisdieren uit dierstallen. De bruidsschat maakt onderscheid tussen geurnormen voor intensieve en extensieve veehouderijen. De geurbelasting van intensieve veehouderijen wordt berekend en uitgedrukt in de vorm van een geurcontour. De geurbelasting van extensieve veehouderijen wordt uitgedrukt in vaste afstanden. De gemeente Oss heeft een eigen geurbeleid opgesteld. Het geurbeleid bestaat uit twee delen: de "Geurgebiedsvisie 2013" en de "Agrarische geurverordening gemeente Oss 2017". Het hanteert per soort gebied een eigen geurnorm en streeft de volgende doelen na:

- de burger beschermen tegen geurhinder;
- de veehouderijen niet onnodig beperken;
- ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maken, onder de voorwaarde dat er een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is.

De gemeentelijke "Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder" is van belang voor de vraag of een ruimtelijke ontwikkeling kan plaatsvinden. De beleidsregel geeft aan wanneer sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

De geurverordening wordt automatisch onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. De gemeente hoeft geen actie te ondernemen (artikel 4.6 Invoeringswet Omgevingswet). Dit betekent dat de normen hiervan zoals deze zijn opgenomen in de 'Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Oss 2017' nog geldend zijn. In de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Oss 2017 wordt de maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object binnen de gemeente Oss vastgelegd.

Conform Artikel 3 Waarden voor de geurbelasting van de verordening zijn de volgende waarden vastgelegd:

Lid 1. Op grond van artikel 6, lid 1 van de wet en in afwijking van artikel 3, lid 1 van de wet bedraagt de maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object in het gebied als genoemd in artikel 2, lid 1 van deze verordening:

A. Stad Oss	1,0 Ou
B. Woonkern met geen/enige intensieve veehouderij	2,0 Ou
C. Plangebied (bij kern A en B)	3,0 Ou
D. Woonkern met intensieve veehouderij	6,0 Ou
E. Zoekgebied + plangebied Maren-Kessel West en Liesdaal	6,0 Ou
F. Recreatiegebieden	8,0 Ou
G. Extensiveringsgebieden	8,0 Ou
H. Bedrijventerreinen	8,0 Ou
I. Bedrijventerrein Vorstengrafdonk	12,0 Ou
J. Verwevingsgebied	14,0 Ou
K. Landbouwonwikkelingsgebied	14,0 Ou

In het BKL is een aantal specifieke voorwaarden opgenomen met betrekking geur. Het betreft hier de volgende artikelen:

Artikel 5.91 (geurgevoelige gebouwen): met betrekking tot de aanwijzing van geurgevoelige gebouwen hanteren we voorsnog de werkwijze van voor 1 januari 2024. Ook bijvoorbeeld recreatiegebouwen, die niet meer worden genoemd in het BKL, zijn geurgevoelig.

Artikel 5.93 (waar waarden gelden): in dit artikel is geregeld dat geur gemeten moet worden op de gevel van een geurgevoelig object of op de locatie waar een gevel mag komen. Uitgangspunt bij de berekening van geur naar aanleiding van een planologische ontwikkeling is dat uitgegaan moet worden van de maximale mogelijkheden. Aangezien er ook vergunningvrij geurgevoelige objecten kunnen worden gerealiseerd in het achtererf, betekent dit in de praktijk dat er gerekend moet worden met de geursituatie op de grens van het bouw- of bestemmingsvlak. Hiermee wordt uitgegaan van de maximale planologische mogelijkheden.

Artikel 5.95 (functionele binding): het omgevingsplan bepaalt dat de waarden of afstanden niet van toepassing zijn op de geur door die activiteit op een geurgevoelig gebouw dat een functionele binding heeft met die activiteit. Het betreft hier bestaand beleid. Door het loslaten van het inrichtingsbegrip is het nodig om te regelen dat activiteiten die een onderlinge functionele binding hebben, geen 'last' van elkaar hebben. Zo heeft, als voorbeeld, een nevenactiviteit op een agrarisch bedrijf geen 'last' van de geur van het eigen agrarisch bedrijf.

Artikel 5.96 (voormalige functionele binding) regelt dat een omgevingsplan kan bepalen dat die waarden of afstanden niet van toepassing zijn op de geur door die activiteit op een geurgevoelig gebouw dat eerder functioneel verbonden was met die activiteit. Wij toetsen dit op een manier die voor 1 januari 2024 gebruikelijk was.

Artikel 5.97 (bebouwingscontour geur) schrijft voor dat een bebouwingscontour rond stedelijk gebied wordt aangewezen. Binnen de gemeente Oss is een dergelijke bebouwingscontour nog niet aangewezen. Wel gelden de gebiedsindeling met bijbehorende normen uit de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Oss 2017

In paragraaf 5.1.4.6.3 staan de regels met betrekking tot geur door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf.

U dient na te gaan of uw initiatief een geurgevoelig object in de zin van de wet of het gemeentelijk beleid is.

1. Zo nee, dan kunt u dit gemotiveerd toelichten in uw ruimtelijke onderbouwing.
 2. Zo ja, dan adviseren wij u om met ons contact op te nemen. Wij schatten met een snelle toets op basis van beschikbare gegevens in of geuronderzoek noodzakelijk is.
- Indien uit onze gegevens blijkt dat een geuronderzoek niet nodig is, kunt u dit gemotiveerd toelichten in uw ruimtelijke onderbouwing.
 - Indien uit onze gegevens blijkt dat geur mogelijk een beperkende rol speelt voor uw initiatief, vragen wij u een geuronderzoek uit te voeren.
 - Indien wij niet beschikken over (voldoende) actuele informatie, vragen wij u een geuronderzoek uit te voeren.

Voor uw initiatief is de directe geurbelasting (voorgrondbelasting) van een veehouderij van belang. Daarnaast is de geurbelasting van veehouderijen in de omgeving van uw initiatief van belang om vast te stellen of sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Voorgrondbelasting

U dient na te gaan of uw initiatief ligt binnen een geurcontour of een vaste afstand van een veehouderij.

Let op: de gemeente mag in de geurverordening vaste afstanden halveren. Raadpleeg de 'Geurgebiedsvisie 2013' en de 'Agrarische geurverordening Oss 2017' in het omgevingsplan om te zien of voor veehouderijen in de buurt van uw initiatief een halvering van de vaste afstand geldt.

- Uw initiatief ligt niet binnen een geurcontour of vaste afstand van een veehouderij. U dient dit gemotiveerd toe te lichten in de ruimtelijke onderbouwing.
- Uw initiatief ligt binnen een geurcontour of vaste afstand van een veehouderij.
 - o Uw initiatief is het eerste beperkende geurgevoelig object richting de veehouderij. Uw initiatief kan dan geen doorgang vinden voor het aspect agrarische geur.
 - o Uw initiatief is niet de eerste beperkende geurgevoelig object richting de veehouderij. Er is sprake van bestaande bebouwing tussen uw initiatief en de veehouderij. U dient te onderzoeken of sprake is van een goede of voldoende achtergrondbelasting.

Achtergrondbelasting

Indien uw initiatief ligt in een gebied met een goede of voldoende achtergrondbelasting, is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Uw initiatief wordt niet belemmerd door het aspect geur.

Indien uw initiatief ligt in een gebied met een slechte achtergrondbelasting, is sprake van een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat. Uw initiatief kan geen doorgang vinden voor het aspect agrarische geur. Wij kunnen in uitzonderingsgevallen besluiten om een initiatief toch toe te staan. Kijkt u voor de voorwaarden in de "Beleidsregel Ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder".

Ga na of sprake is van een specifieke, in het BKL beschreven situatie.

Meer informatie:

- Geurgebiedsvisie 2013 en de Agrarische geurverordening gemeente Oss 2017 (nadere vindplaats volgt)
- Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder (nadere toelichting vindplaats volgt)

6.8.4 Geur door andere agrarische activiteiten PM

6.9 Bescherming van Landschappelijke en stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (afd 5.1.5 BKL)

6.9.1 Archeologie

De Erfgoedwet beschermt het cultureel erfgoed in Nederland. In deze wet staan regels om belangrijk cultureel erfgoed beter te beschermen en behouden. In de Erfgoedwet staat wat cultureel erfgoed is, hoe de overheid omgaat met roerend cultureel erfgoed (zoals schilderijen), wie welke verantwoordelijkheden heeft en hoe de overheid daar toezicht op houdt. Het beschermingsregime voor de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten (lees archeologische resten) net als de bescherming van gebouwde rijksmonumenten wordt opgenomen in de Omgevingswet. Vooruitlopend op de ingang van de Omgevingswet is het deel van de Monumentenwet 1988 dat gaat over de fysieke leefomgeving geregeld in het overgangsrecht van de Erfgoedwet. Het gaat om:

- vergunningen tot wijziging, sloop of verwijdering van rijksmonumenten.
- verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie.
- bescherming van stads- en dorpsgezichten.

De gemeente moet bij het vaststellen van een omgevingsplan rekening houden met het belang van het behoud van bekende of aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten. Dit is geregeld in artikel 5.130 lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Deze monumenten worden bij voorkeur in situ (ter plekke) behouden (verwijzing naar verdrag van Valletta in artikel 2.28, onder a, van de Omgevingswet). Een archeologisch monument is een terrein dat deel uitmaakt van cultureel erfgoed vanwege de daar aanwezige overblijfselen, voorwerpen of andere sporen van menselijke aanwezigheid in het verleden, met inbegrip van die overblijfselen, voorwerpen en sporen (begripsbepaling Omgevingswet / artikel 1.1 Erfgoedwet). Een aantoonbaar te verwachten archeologisch monument is een op basis van archeologische, bodemkundige of

historische informatie op een locatie te verwachten archeologisch monument (artikel 2.28 onder a Omgevingswet / amendement-Ronnes (Kamerstukken II 2014/15, 33 962, nr. 162)).

Binnen de gemeente Oss wordt al 50 jaar professioneel archeologisch onderzoek gedaan. Op basis van vele archeologische onderzoeken, bodemverstoringsinformatie, bodemkundige en historische informatiebronnen zijn gedetailleerde archeologische verwachtingskaarten opgesteld. Deze kaarten voldoen daarmee aan de geformuleerde aantoonbaarheid verplichting.

In beginsel moeten projecten die kleiner zijn dan 100 m² worden vrijgesteld van een archeologische onderzoeksplicht (artikel 5.130 lid 4 Bkl). Maar de gemeente kan in een omgevingsplan een grotere of kleinere vrijstellingsgrens vastleggen (artikel 5.130 lid 5 Bkl). De gemeente Oss heeft er in haar archeologiebeleid voor gekozen om inderdaad andere oppervlaktes hiervoor vast te stellen.

Het archeologiebeleid van de gemeente Oss is in 2015 voor het laatst vastgelegd. Onderdeel van de vaststelling is het rapport 'Actualisatie archeologiebeleid gemeente Oss, een herziene archeologische beleidskaart voor het nieuwe grondgebied van de gemeente Oss' (Goddijn, 2012). Op de beleidskaart is sprake van meerdere beleidscategorieën (zie onderstaande tabel). In het beleid is per beleidscategorie vastgelegd en gemotiveerd wanneer sprake is van een onderzoeksplicht en wanneer ontwikkelingen hiervan zijn vrijgesteld.

Verwachting/waarde	Vrijstellingsgrenzen
Archeologisch beschermd rijksmonument	0 m ² / 0 cm -Mv
Archeologisch (AMK-) monument	0 m ² / 30 cm -Mv
Beschermd stadsgezicht Ravenstein	35 m ² / 30 cm -Mv
Historische stads-/dorpskern	50 m ² / 30 cm -Mv
Hoge verwachtingswaarde	100 m ² / 30 cm -Mv
Hoge verwachtingswaarde – bedrijventerrein	1000 m ² / 30 cm -Mv
Middelhoge verwachtingswaarde	
Lage verwachtingswaarde	5 hectare / 30 cm -Mv
Reeds onderzocht	Afhankelijk van de resultaten van het reeds uitgevoerde onderzoek.
Verstoord	Geen onderzoeksplicht

Archeologietoets

Volgens de archeologische beleidskaart van de gemeente Oss is aan het omgevingsplangebied een xxx verwachtingswaarde toegekend. Concreet betekent dit dat er een archeologische onderzoeksplicht geldt indien de bodemingrepen dieper reiken dan 30 cm beneden huidig maaiveld én de omvang van het gebied groter is dan xxx m².

Toetsing van plannen

- Bij een concrete ontwikkeling dient u hier aan te geven of uw initiatief bovenstaande vrijstellingsgrenzen overschrijden en of onderzoek dus aan de orde is. Zie hieronder de wijze van meten toegelicht.
- Als onderzoek niet nodig is: Aangeven dat de plannen zijn getoetst zoals aangegeven in de motivering. En dat het advies alleen geldt als de plannen bij vergunning nog steeds hetzelfde zijn. Als er teveel onduidelijkheid is: aangeven dat de toetsing bij vergunning zal plaatsvinden.
- Indien u een onderzoek heeft laten uitvoeren dient dit onderzoek te zijn beoordeeld door de gemeente. Hieruit volgt een officieel (selectie) besluit door de gemeentelijk archeoloog.
- Zowel het definitieve, goedgekeurde rapport, als ook het (selectie)besluit laten opnemen als bijlage.
- Op deze plek in de motivering een samenvatting van het onderzoek en het (selectie)besluit geven (inclusief advies/besluit ten aanzien van het vervolgtraject).
- Let op: bij concrete ontwikkelingen moet het archeologisch traject in principe zijn afgerond t/m het waarderende proefsleuvenonderzoek. Op basis van een bureau- en/of

booronderzoek kan bijvoorbeeld een proefsleuvenonderzoek worden geadviseerd. Ook dit proefsleuvenonderzoek moet hier nog worden toegelicht. Indien dat om de een of andere manier niet mogelijk is, dan graag overleggen met de gemeente of van deze gebruikelijke weg van kan worden afgeweken.

Een opgraving (eventueel in de variant van een begeleiding) wordt meestal pas bij vergunningverlening uitgevoerd en zal dan als voorwaarde in de vergunning worden opgenomen.

- Let op: Een verstoring dient altijd te zijn aangetoond.
Uitzondering: Binnen *verwachtingsgebieden* kan de locatie van bestaande bebouwing als verstoord beschouwd, tenzij er in het verleden sprake was van een archeologie-vriendelijke manier van bouwen (bijv. als de archeologische laag niet werd geraakt) of als er sprake was van een groter gebouw met naar verwachting zeer lichte funderingswijze (kas, loods). Binnen gebieden waar de archeologie al is aangetoond gaan we hier strenger mee om en wordt de grond onder de huidige bebouwing niet zonder meer als verstoord gezien (monument, historische stads-/dorpskern).
- De gemeentelijk archeoloog dient deze toetsing te controleren

Wijze van meten

In de praktijk ontstaan regelmatig discussies bij het bepalen van de oppervlakte van een bodemingreep. Dan worden bijvoorbeeld alle afzonderlijk te verstoren m² bij elkaar opgeteld. Hierdoor raakt een relatief groot gebied verstoord, maar wordt de vrijstellingsgrens toch niet overschreden (zie onderstaande figuur met de lokale verstoringen in blauw, groen en rood). Een dergelijke manier van berekenen is niet de bedoeling. Het verstoringsoppervlakte wordt gezien als het terrein waarbinnen de verstoringen plaatsvinden. In de huidige bestemmingsplannen is dit verwoord als 'over een oppervlakte van'. In onderstaand voorbeeld wordt de zwarte dikke lijn gezien als verstoringsoppervlakte. Gaat het oppervlak hierbinnen over de vrijstellingsgrens heen, dan is de ontwikkeling onderzoeksplchtig.

Als de daadwerkelijke verstoringen binnen deze zwarte lijn echt heel erg beperkt zijn (en er is sprake van een zogenaamd archeologievriendelijk bouwplan), dan kan eventueel maatwerk worden geleverd en kan mogelijk alsnog van archeologisch onderzoek worden afgezien. Dit gebeurt altijd in overleg en met instemming van de gemeentelijk archeoloog .



Het verstoringsoppervlakte wordt gezien als het terrein waarbinnen de verstoringen plaatsvinden, in bovenstaand voorbeeld het gehele gebied binnen de zwarte doorgetrokken lijn.

Omgevingsplanregels

De gemeente Oss vertaalt de wet en het archeologisch beleid ook door in standaard omgevingsplanregels. Zo heeft de gemeente gebiedsaanwijzingen met regels voor bescherming

van historische kernen, (beschermde) monumenten en voor gebieden met een middelhoge of hoge archeologische verwachtingswaarde. Met deze regels kan, ter bescherming van archeologische waarden, worden bepaald wanneer er een omgevingsvergunning voor bepaalde werkzaamheden nodig is, wanneer dat niet het geval is en onder welke omstandigheden en met welke nadere eisen en voorwaarden een omgevingsvergunning kan worden verleend.

Geef aan welk deel van het gebied onderzocht is en aangeven dat het nog niet onderzocht (en niet vrijgegeven) terreindeel een gebiedsaanwijzing - Waarde-Archeologie houdt/krijgt. Bijv. Om het archeologisch traject te borgen is aan het gebied een gebiedsaanwijzing 'Waarde - Archeologie verwachtingswaarde xxx toegekend. Voor het gebied geldt dat bij bodemverstoringen groter dan xx m² en dieper dan 30 cm beneden huidig maaiveld archeologisch onderzoek nodig is.

6.9.2 cultuurhistorie

Let op: het betreft hier nog een oude voorbeeldtekst. Deze dient te worden geactualiseerd obv de omgevingswet en recent beleid.

Wettelijk kader

Door een wijziging van het Bro moeten cultuurhistorische waarden voortaan vooraf in het proces van ruimtelijke ordening worden meegenomen, met name bij de voorbereiding en vaststelling van bestemmingsplannen. Het Bro bevat eisen waaraan de voorbereiding van een bestemmingsplan moet voldoen. Zo wordt er onder meer een beschrijving verlangd van de manier waarop met in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Dat wordt veranderd in: met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten. De regering wil hiermee bereiken dat aandacht voor cultuurhistorische waarden voortaan in het planproces naar voren wordt gehaald. Doordat plannen nu nog pas na afloop van het planproces worden getoetst aan de regelgeving van de monumentenzorg, wordt monumentenzorg dikwijls ervaren als hindernis. Dit is door de regering erkend en daarbij is de ambitie uitgesproken om de positie van cultuurhistorie aan het begin van het ruimtelijk ordeningsproces juridisch te versterken. Door de verankering van cultuurhistorische waarden in de bestemmingsplannen vermindert tegelijkertijd de noodzaak tot het aanwijzen van nieuwe beschermde monumenten, omdat het belang van de cultuurhistorie wordt geborgd via het proces van de ruimtelijke ordening. In de Wet tot wijziging van de Monumentenwet 1988 en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in verband met modernisering van de monumentenzorg is daarom al de mogelijkheid voor burgers en belangengroepen om een aanvraag in te dienen om een monument aan te wijzen als beschermd monument, geschrapt. Dit instrument werd door belangengroepen nogal eens ingezet om afgifte van bouwvergunningen te frustreren of te vertragen. Met de wijziging van het Bro wordt tevens de adviesrol van Gedeputeerde Staten beperkt. Tot nu toe moet bij alle ingrepen aan een beschermd monument buiten de bebouwde kom advies aan Gedeputeerde Staten worden gevraagd. Met de wijziging van het besluit hoeft dat alleen nog, als het gaat om monumenten die door de minister op grond van de Monumentenwet 1988 zijn aangewezen. Daarnaast voorziet het besluit in een aantal versoepelingen van vergunningvrij wijzigen of bouwen in, aan of bij beschermde monumenten. Samengevat komen die versoepelingen er op neer, dat voor gewoon onderhoud of voor inpassende veranderingen aan beschermde monumenten geen monumentenvergunning meer nodig is, als de betreffende onderdelen geen monumentale waarde hebben. Bij twijfelgevallen zal men het bevoegd gezag moeten raadplegen. De bedoeling van het wijzigingsbesluit is om enerzijds cultuurhistorische waarden een duidelijke plaats te geven aan het begin van het planproces en anderzijds onnodige regeldruk, vooral wanneer het gaat om ondergeschikte wijzigingen aan een monument, weg te nemen.

Cultuurhistorie: gemeentelijk en provinciaal beleid

Het beleid van de gemeente Oss voor wat betreft cultuurhistorie is onder meer neergelegd in het Erfgoedplan Oss 2006 "Op gemengde bodem". Hierin zijn onder andere opgenomen: historisch bebouwde gebieden, oude verkavelingspatronen, de invloed van de Maas en Rijksmonumenten. Deze nota heeft (nog) geen betrekking op het grondgebied van de voormalige gemeente Lith. Daarnaast heeft de gemeente Oss een Monumentenlijst 2019. Hierin zijn de Rijks- en gemeentelijke monumenten opgenomen. Het provinciale cultuurhistorische beleid is verankerd in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant en op de Cultuurhistorische waardenkaart 2010. Hierin zijn onder andere opgenomen: cultuurhistorische vlakken en complexen van cultuurhistorisch belang.

Cultuurhistorie: bestemmingsplanregels en regels in de provinciale Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Met de onder het kopje 'archeologie' genoemde bestemmingsplanregels, is het ook mogelijk om cultuurhistorische waarden in bestemmingsplannen te beschermen. Een en ander voor zo ver het terreinen betreft (inbouwen sloopvergunningstelsel voor bebouwing). Korthedshalve wordt naar het kopje 'archeologie: bestemmingsplanregels' verwezen. De provincie Noord-Brabant heeft in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant bindende regels opgenomen ter bescherming van cultuurhistorische waarden.

Aanvullen als cultuurhistorische waarden aan de orde zijn.

NB. Hoewel de aspecten archeologie en cultuurhistorie nauwe verwantschap tonen maar (nog) niet volledig onder één noemer te plaatsen zijn, is er hierboven voor gekozen om beide aspecten afzonderlijk van elkaar te beschrijven. Voor wat betreft deze instructie echter, is er voor gekozen om de beide aspecten gebundeld te behandelen.

Ter bepaling van de aanwezigheid van archeologische en cultuurhistorische waarden in het plangebied, dient u de volgende bronnen te raadplegen waarbij direct ook wordt aangegeven waar u de betreffende bron kunt vinden:

1. Archeologiebeleid gemeente Oss met 5 bijlagen
www.oss.nl (Bestuur & Organisatie/Verordeningen en beleidsdocumenten/Beleidsdocumenten/Archeologiebeleid)
2. Erfgoedbeleid Oss 2006 -2011 "Op gemengde bodem" (niet voor grondgebied vmg. Gemeente Lith)
www.oss.nl (Bestuur & Organisatie/Verordeningen en beleidsdocumenten/Beleidsdocumenten/Erfgoedbeleid 2006-2011 (kaarten niet via website beschikbaar))
3. Monumentenlijst
www.oss.nl (Digitaal Loket/Product zoeken/ Monumentenlijst)
4. Interim omgevingsverordening Noord-Brabant
www.ruimtelijkeplannen.nl (NL.IMRO.9930.InterimOvr-va01)
5. Cultuurhistorische waardenkaart provincie Noord-Brabant
www.brabant.nl (Onderwerpen > Kunst, Cultuur en Erfgoed > Erfgoed > Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW))
6. Historisch topografische kaarten (periode 1815-2019)
www.topotijdreis.nl
7. Molenbiotopen
betreft molenbiotoopformules met afstanden.

Aan de hand van de uitkomst van de geraadpleegde bronnen, zal duidelijk zijn welke archeologische en/of cultuurhistorische waarden in het plangebied voorkomen. Met name met betrekking tot archeologie zult u, afhankelijk van de verwachtingswaarde, nader onderzoek uit moeten laten voeren. Welk soort onderzoek is afhankelijk van de hoogte van de archeologische verwachtingswaarde in het betrokken gebied.

6.9.3 Kwaliteitsverbetering landschap

Let op: in deze paragraaf wordt nog verwezen naar de Interim Omgevingsverordening. Deze tekst dient nog te worden aangepast naar de nieuwe provinciale verordening.

Indien de projectlocatie in het stedelijk gebied is gelegen is deze subparagraaf niet van toepassing. Indien de projectlocatie buiten bestaand stedelijk ligt, moet aangegeven worden hoe met artikel 3.9 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (regeling kwaliteitsverbetering van het landschap) wordt omgegaan. De tegenprestatie moet passen binnen de regionale afspraken. Deze afspraken staan hieronder verwoord.

De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant eist, bij een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt in het landelijk gebied, een fysieke kwaliteitsverbetering van de landschappelijke kwaliteit. Dit staat in artikel 3.9 van de Interim omgevingsverordening. In

januari 2013 is het afsprakenkader over de toepassing en uitwerking van deze regeling vastgesteld. Dit regionale afsprakenkader is oorspronkelijk bedoeld als uitwerking van regeling 'Kwaliteitsverbetering van het landschap' uit de Verordening ruimte. Het afsprakenkader geldt nog steeds.

Toepassingsbereik

De notitie toepassingsbereik vormt het basisdocument voor het afsprakenkader van de provincie met de gemeenten in de regio Noordoost. Deze notitie bevat de categorie-indeling voor de niet-planmatige ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied en de bijbehorende tegenprestatie. Deze notitie geeft de minimale inspanning aan die de gemeente Oss regionaal heeft afgesproken. Gemeenten hebben alle vrijheid om meer kwaliteitsverbetering te verlangen als ze dat nodig vinden op basis van beleids- of gebiedsambities. Het afsprakenkader is nadrukkelijk geen ruimtelijk afwegingskader. Gemeenten moeten zelf beoordelen of een ontwikkeling ruimtelijk gewenst is. Vervolgens kan aan de hand van het afsprakenkader beoordeeld worden waar de kwaliteitsverbetering minimaal aan moet voldoen.

Afspraken toepassingsbereik

de notitie Toepassingsbereik en met name de verdeling van ruimtelijke ontwikkelingen over de verschillende categorieën is de basis voor het afsprakenkader over toepassingsbereik.

- bij planmatige (stedelijke) ontwikkelingen is kwaliteitsverbetering altijd van toepassing;
- bij niet-planmatige ontwikkelingen: tegenprestatie gerelateerd aan impact:
 - cat. 1 geen impact: geen tegenprestatie
 - cat. 2 beperkte impact: landschappelijke inpassing
 - cat. 3 grote impact: berekende kwaliteitsverbetering van het landschap

Afspraken kwaliteitsverbetering

- Bij planmatige (stedelijke) ontwikkelingen: storting in een landschapsfonds of bijdrage in natura in landschapsversterkend project.
- Bij niet-planmatige ontwikkelingen zijn gemeenten zelf verantwoordelijk voor de toepassing: in natura (op of nabij de projectlocatie), financiële bijdrage in landschapsfonds of een combinatie van beide.

Bij kwaliteitsverbetering in natura (op of nabij de projectlocatie) bevat het ruimtelijk plan de verantwoording van de kwaliteitsverbetering. De regio kiest niet voor een (sub)regionaal landschapsfonds. Indien gemeenten een grensoverschrijdend landschapsproject willen realiseren, weten zij elkaar te vinden.

Het afsprakenkader staat uitgewerkt in de toelichting bij bestemmingsplan buitengebied Oss – 2020. U moet aangeven binnen welke categorie ontwikkelingen uw plan valt. Daarbij moet u uitwerken hoe u de kwaliteitsverbetering van het landschap uitwerkt.

6.9.4 Stedenbouw en ruimtelijke kwaliteit PM

6.10 Behoud van ruimte voor toekomstige functies en huidige staat van werken (afd 5.1.6 en afd 5.1.7 BKL)

De volgende rijksbelangen kunnen relevant zijn voor omgevingsplannen in de gemeente Oss:

- Rijksvaarwegen
- Grote rivieren
- Defensie
- Hoofdwegen en landelijke spoorwegen
- Elektriciteitsvoorziening
- Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen
- Natuurnetwerk Nederland
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament

De regels in het BKL en de Omgevingsregeling zijn concreet normstellend benoemd en moeten direct of indirect (door tussenkomst van de provincie) doorwerken tot het niveau van de lokale besluitvorming. De indirecte doorwerking komt enkel bij de Ecologische Hoofdstructuur en de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarden voor.

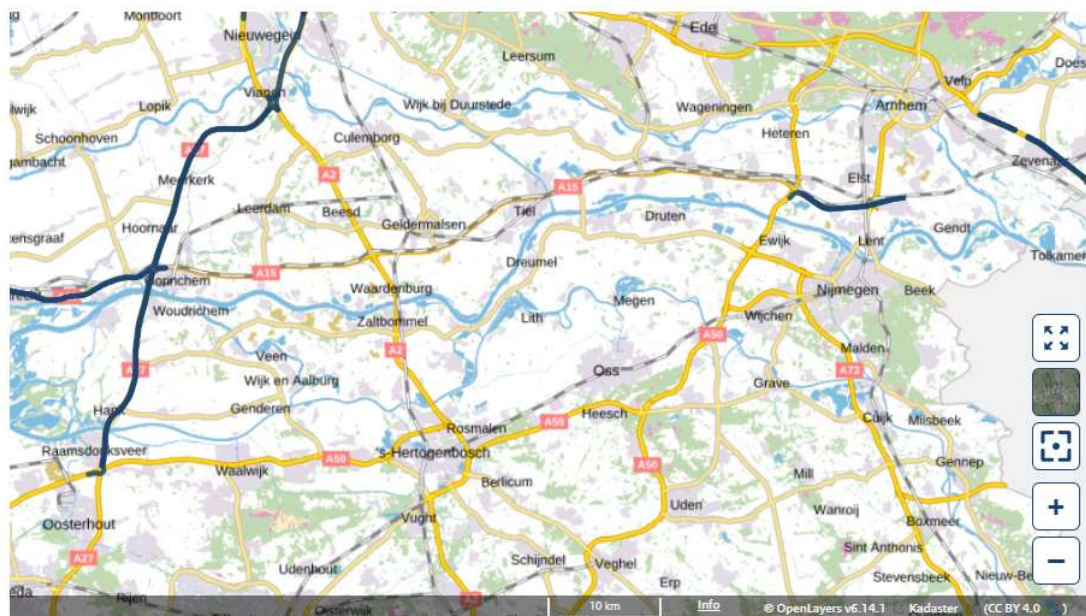
Bij het opstellen van omgevingsplannen (en andere ruimtelijke besluiten) dient rekening te worden gehouden met de bepalingen van het BKL en de Or. In de bijlagen van de Omgevingsregeling worden de rijksbelangen geografisch begrensd. Voor de gemeente Oss zijn met name de paragrafen met betrekking tot de rijksvaarwegen, de grote rivieren, primaire waterkeringen buiten het kustfundament, defensie (rechtstreeks) en buisleidingen van belang. In hoofdstuk van deze motivering wordt concreet ingegaan op deze rijksbelangen en wordt concreet aangegeven of deze relevant zijn voor de gemeente Oss.

6.10.1 Autowegen, snelweg en spoorwegen

In artikel 5.133 van het BKL is opgenomen dat er reserveringsgebieden voor de uitbreiding of aanleg van een autoweg, autosnelweg of hoofdspoorweg bij ministeriële regeling kunnen worden aangewezen. Als er reserveringsgebieden zijn aangewezen, dan geldt er een aan beide zijden van de autoweg of autosnelweg een zone waarbinnen geen bouwactiviteiten zijn toegestaan. De geometrische begrenzing van de reserveringsgebieden voor autowegen, autosnelwegen en hoofdspoorwegen staat in artikel 2.25 en bijlage III van de Omgevingsregeling.

Binnen de gemeente Oss zijn geen Reserveringsgebieden autowegen, autosnelwegen en hoofdspoorwegen aangewezen. Zie de volgende kaart.

Aanwijzing en geometrische begrenzing reserveringsgebieden voor de uitbreiding van een autoweg of autosnelweg



Gegevens in het informatieobject

Dit informatieobject bevat geometrieën die zijn uitgedrukt in de Geography Markup Language (GML). Deze pagina toont voor u de geometrieën op de kaart. Het GML-bestand is echter de authentieke versie van de vastgestelde geometrieën. U kunt de authentieke versie downloaden via: <https://repository.officiële-overheidspublicaties.nl/Datacollecties/2019/dc-2019-125/1/gml/dc-2019-125.gml>

Gebruik de meest recente kaart uit de Omgevingsregeling. U hoeft verder niets te doen als er geen reserveringsgebieden zijn aangewezen. *PM Mogelijk dat in de toekomst de verbreding van de A50 Bankhoef-Paalgraven en rol gaat spelen.*

6.10.2 Buisleidingen

De regels voor buisleidingen zijn opgenomen in artikel 5.135 e.v. van het BKL. Op basis van artikel 5.136 kunnen er reserveringsgebieden voor buisleidingen van nationaal belang worden aangewezen door de minister. Deze aanwijzing heeft plaatsgevonden in artikel 2.32 lid 1 de Omgevingsregeling. In de gemeente Oss ligt een door de Minister aangewezen buisleiding, die in het zuidelijk deel van de gemeente van Vorstengrafdonk naar Ravenstein loopt. Zie de ingevoegde kaart.

Aanwijzing en geometrische begrenzing reserveringsgebieden buisleidingen van nationaal belang

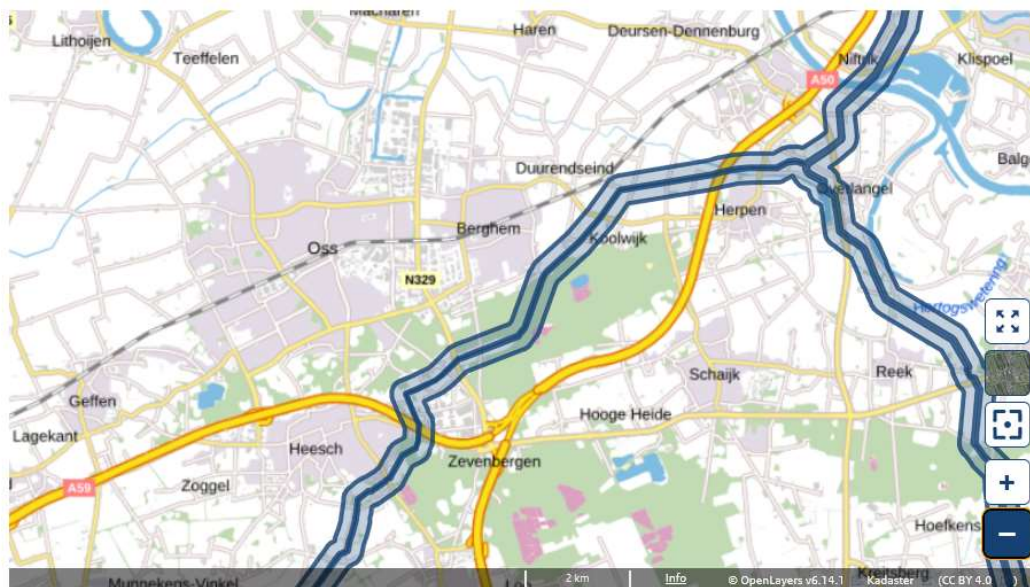


Gegevens in het informatieobject

Dit informatieobject bevat geometrieën die zijn uitgedrukt in de Geography Markup Language (GML). Deze pagina toont voor u de geometrieën op de kaart. Het GML-bestand is echter de authentieke versie van de vastgestelde geometrieën. U kunt de authentieke versie downloaden via: <https://repository.officiële-overheidspublicaties.nl/Datacollecties/2019/dc-2019-128/1/gml/dc-2019-128.gml>

Op basis van lid 2 van artikel 5.136 BKL ligt er aan weerszijden van een reserveringsgebied een zoekgebied voor de aanleg van buisleidingen van nationaal belang met een breedte van 250 m, gemeten vanaf de buitenste begrenzing van het reserveringsgebied. Dit zoekgebied is in artikel 2.32 lid 2 Or geconcretiseerd op de kaart.

Aanwijzing en geometrische begrenzing zoekgebieden buisleidingen van nationaal belang



Gegevens in het informatieobject

Dit informatieobject bevat geometrieën die zijn uitgedrukt in de Geography Markup Language (GML). Deze pagina toont voor u de geometrieën op de kaart. Het GML-bestand is echter de authentieke versie van de vastgestelde geometrieën. U kunt de authentieke versie downloaden via: <https://repository.officiële-overheidspublicaties.nl/Datacollecties/2019/dc-2019-129/1/gml/dc-2019-129.gml>

Artikel 5.138 BKL schrijft voor dat een omgevingsplan, van toepassing op een reserveringsgebied voor de aanleg van buisleidingen van nationaal belang geen activiteiten toelaat die een belemmering kunnen vormen voor de aanleg van een buisleiding van nationaal belang. Als belemmeringen worden in ieder geval aangemerkt:

- bouwactiviteiten, met uitzondering van het bouwen van een bouwwerk dat noodzakelijk is voor de aanleg, het onderhoud of de instandhouding van de buisleiding van nationaal belang;
- de aanleg van een verharde weg of een verhard pad of een spoorweg in de lengterichting van het reserveringsgebied;
- de aanleg van een watergang in de lengterichting van het reserveringsgebied;
- de aanleg van een waterkering of een daaraan grenzend gebied waar ter bescherming van de kering regels gelden over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor die kering in de lengterichting van het reserveringsgebied;
- de aanleg van een buisleiding, anders dan een buisleiding van nationaal belang, of een
- ondergrondse hoogspanningsverbinding of een ondergronds leidingstelsel in de lengterichting van het reserveringsgebied;
- het bebossen; en
- het gebruik als stortplaats voor afvalstoffen of permanente opslag van grond of andere stoffen of zaken.

Ga na of het plan gevolgen heeft voor buisleidingen en voor de reserveringsgebieden hierbij. Gebruik de meest recente kaart uit de Omgevingsregeling.

6.10.3 Militaire gebieden (o.a. radar, laagvlieggebieden, schiet- en oefengebied)

Uit oogpunt van defensie kunnen er beperkingen gesteld worden aan ruimtelijke ontwikkelingen in een gebied. Belangrijke aandachtspunten met betrekking tot het defensiebelang zijn:

- Radarverstoringsgebieden;
- Obstakelbeheergebieden;
- Laagvliegroutes voor jachtvliegtuigen;
- Geluidszones voor militaire luchtvaartterreinen.

In paragraaf 5.1.7.2 van het BKL zijn de regels opgenomen voor militaire terreinen.

Artikel 5.150 lid 1 BKL wijst militaire terreinen en terreinen met een militair object aan in bijlage XIV, onder A. De begrenzing is opgenomen in artikel 2.41 van de Omgevingsregeling. Er zijn in Oss geen militaire terreinen en terreinen met een militair object aanwezig.

Artikel 5.150 lid 2 BKL wijst onveilige gebieden bij militaire schietbanen aan in bijlage XIV, onder B. De begrenzing is opgenomen in artikel 2.41 van de Omgevingsregeling. Er zijn in Oss geen onveilige gebieden bij militaire schietbanen aangewezen.

Artikel 5.150 lid 3 BKL wijst gebieden aan waar bouwwerken een militaire zend- en ontvangstinstallatie kunnen verstoren in bijlage XIV, onder C. De begrenzing is opgenomen in artikel 2.41 van de Omgevingsregeling. Er zijn in Oss geen gebieden aangewezen op basis van dit artikel. De beperking van de hoogte van bouwwerken uit artikel 5.153 BKL is dan ook niet van toepassing.

Artikel 5.150 lid 4 BKL wijst gebieden aan waar zich een militaire laagvliegroute voor jacht- en transportvliegtuigen bevindt in bijlage XIV, onder D. De begrenzing is opgenomen in artikel 2.41 van de Omgevingsregeling. Er zijn in Oss geen gebieden aangewezen voor jacht en transportvliegtuigen op grond van dit artikel. De beperking van de hoogte van bouwwerken uit artikel 5.154 BKL is dan ook niet van toepassing.

Artikel 5.150 lid 5 wijst gebieden aan waar bouwwerken het radarbeeld kunnen verstoren, zijnde locaties binnen een straal van 75 km rondom de radarstations, genoemd in bijlage XIV, onder E. De begrenzing is opgenomen in artikel 2.41 van de Omgevingsregeling.

In lid 5 van 2.41 is de geometrische begrenzing opgenomen van gebieden waar bouwwerken, niet zijnde windturbines, het radarbeeld kunnen verstoren als bedoeld in artikel 5.150, vijfde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, is vastgelegd in bijlage III.

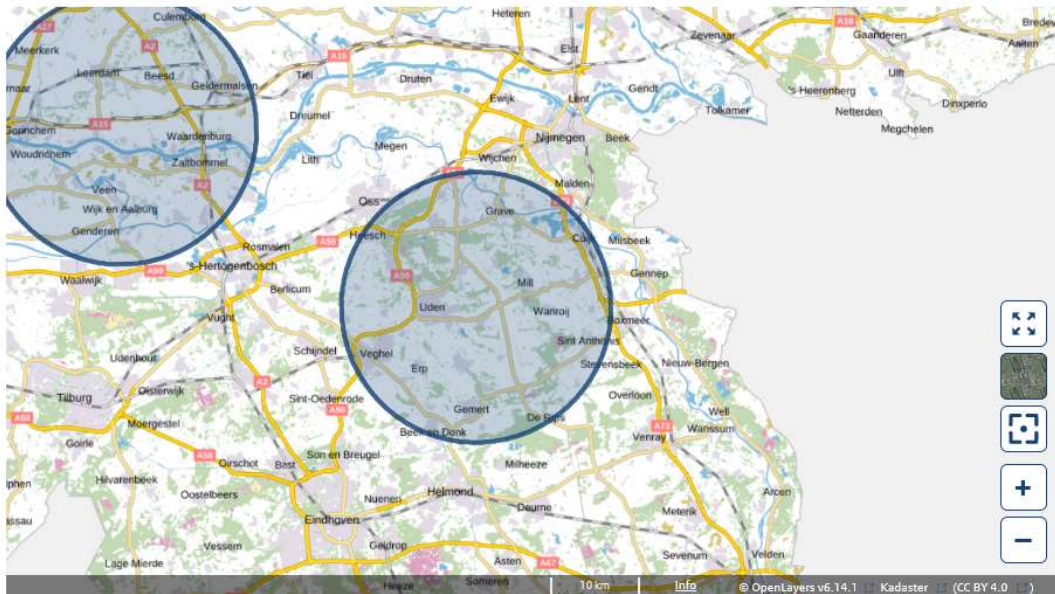
In lid 6 van 2.41 is de geometrische begrenzing van gebieden opgenomen waar windturbines het radarbeeld kunnen verstoren als bedoeld in artikel 5.150, vijfde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, is vastgelegd in bijlage III.

In artikel 5.155 BKL zijn maximale hoogtes opgenomen voor bouwwerken binnen een straal van 15 km en binnen straal van 75 km vanaf de radar. De maximale hoogten zijn opgenomen in bijlage XIV, onder E, BKL.

De radar van de vliegbasis Volkel is aangewezen op de kaart behorende bij artikel 2.41 lid 5 Or. Zie de kaart hieronder. Gemeente Oss ligt helemaal in de 75 km zone rond deze radar en gedeeltelijk, voor een klein gebied in het zuiden, binnen de 15 km zone. De maximale bouwhoogtes in deze gebieden zijn opgenomen in bijlage XIV, onder E.

Kaart bij lid 5 van 2.41 Or:

Geometrische begrenzing van gebieden waar bouwwerken het radarbeeld kunnen verstoren



Gegevens in het informatieobject

Dit informatieobject bevat geometrieën die zijn uitgedrukt in de Geography Markup Language (GML). Deze pagina toont voor u de geometrieën op de kaart. Het GML-bestand is echter de authentieke versie van de vastgestelde geometrieën. U kunt de authentieke versie downloaden via: <https://repository.officiële-overheidspublicaties.nl/Datacollecties/2019/dc-2019-145/1/gml/dc-2019-145.gml>

Besluit kwaliteit leefomgeving – geconsolideerde Staatsbladversie

E. Gebieden waar bouwwerken het militaire radarbeeld kunnen verstoren als bedoeld in artikel 5.150, vijfde lid, en maximale hoogtes van bouwwerken als bedoeld in artikel 5.155, eerste lid

Gebieden waar bouwwerken het radarbeeld kunnen verstoren zijn de locaties rondom de volgende radarstations:	Hoogte antenne ten opzichte van NAP in m	Maximale hoogte van bouwwerken ten opzichte van NAP binnen een straal van 15 km rondom het radarstation in m	Maximale hoogte van de toppen van windturbines ten opzichte van NAP buiten een straal van 15 km tot 75 km rondom het radarstation in m
AOCS Nieuw Milligen	53	De maximale hoogte van een bouwwerk, bedoeld in artikel 5.151, eerste lid, is de hoogte van de antenne, vermeerderd met 0,004363 keer de afstand van de locatie waar het bouwwerk wordt toegelaten tot de locatie van de radar.	118
Mass-Radarcomplex Soesterberg	63		128
Mass-Radarcomplex Twente	71		136
Radarpost Noord te Wier	24		89
Radarstation Herwijnen	25		90
Radarstation Wemeldinge	30		95
Vliegbasis De Kooy	27		92
Vliegbasis Leeuwarden	30		95
Vliegbasis Volkel	49		114
Vliegbasis Woensdrecht	48		113

F. Gebieden waar bouwwerken het civiele radarbeeld kunnen verstoren als bedoeld in artikel 5.161a, vijfde lid, en maximale hoogtes van bouwwerken als bedoeld in artikel 5.155, eerste lid

Gebieden waar bouwwerken het radarbeeld kunnen verstoren zijn de locaties	Hoogte antenne ten opzichte van NAP	Maximale hoogte van bouwwerken ten opzichte van NAP	Maximale hoogte van de toppen van windturbines ten opzichte van NAP
---	-------------------------------------	---	---

Ga na of uw plan gevolgen heeft militaire gebieden en dan met name voor de radar van Volkel.

Radarverstoring:

<https://www.rvo.nl/sites/default/files/2020/07/Infoblad%20windturbines%20en%20radar.pdf>

Binnen de gemeente Oss is ook een laagvlieggebied aangewezen voor helikopters. Dit 'GLV Maas en Waal' is aangewezen bij besluit van de minister van Defensie van 18 oktober 2011 (zie voor bekendmaking hiervan het volgende besluit: Staatscourant 2011, 19179 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen (officieelbekendmakingen.nl). Binnen de oefengebieden bedraagt de toegestane minimum vlieghoogte voor helikopters 100 voet of incidenteel zoveel lager als in verband met de opdracht noodzakelijk is. Dit laagvlieggebied is niet opgenomen in het BKL en de Or en wordt dus niet beschermd door deze rijksregels. Hieronder is een kaart hiervan opgenomen. Dit laagvlieggebied heeft normaal gesproken geen consequenties voor ruimtelijke plannen in Oss. Maar voor grootschalige ontwikkelingen in dit gebied moeten de consequenties daarvan voor het laagvlieggebied wel in beeld gebracht worden en overwogen worden.



<https://www.defensie.nl/onderwerpen/vliegbewegingen/geluidhoeveelheid-en-vlieghoogten>



6.10.4 Elektriciteitsvoorziening (netwerk, grootschalige opwek, hoogspanningsleidingen, hoogspanningsverbinding 150 kV)

In artikel 5.156 e.v. BKL zijn regels opgenomen voor locaties voor elektriciteitsvoorziening.

Locaties voor grootschalige elektriciteitsopwekking

Deze locaties zijn aangewezen in bijlage XV, onder A, van het BKL waarvan de geometrische begrenzing bij ministeriële regeling is vastgelegd. Er zijn in Oss geen locaties voor grootschalige energieopwekking.

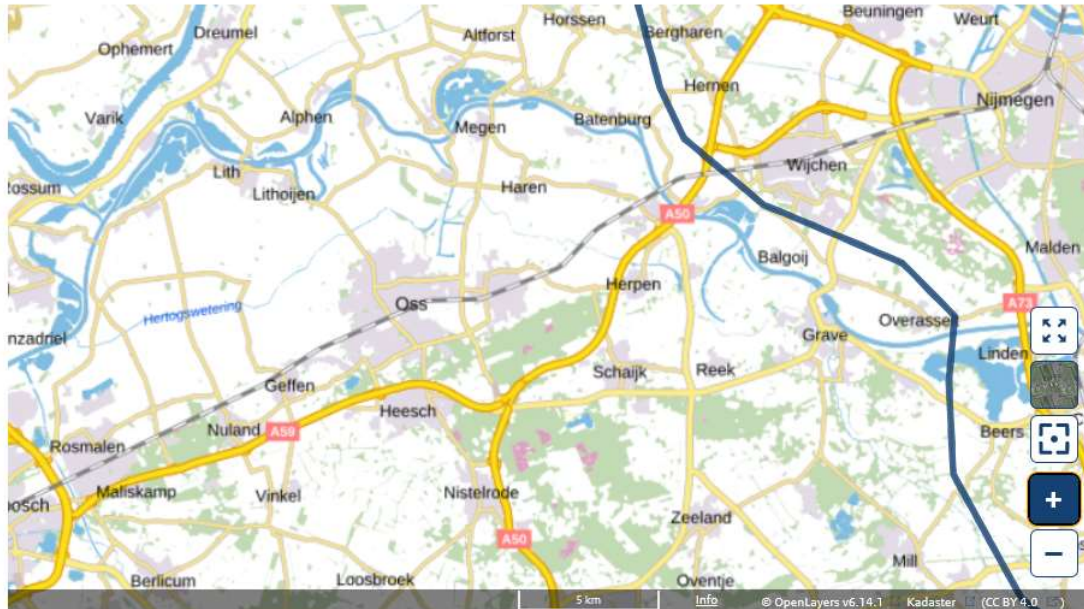
Locaties voor kernenergie

Locaties voor een kernenergiecentrale zijn de locaties, genoemd in bijlage XV, onder B. Er is in de gemeente Oss geen locatie voor een kernenergie aangewezen.

Locaties voor hoogspanningsverbinding

Locaties voor een hoogspanningsverbinding met een spanning van ten minste 220 kV zijn de tracés tussen de locaties, genoemd in bijlage XV, onder C, waarvan de geometrische begrenzing bij ministeriële regeling is vastgelegd en de tracés tussen een locatie voor grootschalige elektriciteitsopwekking en het hoogspanningsnet met een spanning van ten minste 220 kV. In bijlage c is de lijn Boxmeer – Uden – 's Hertogenbosch aangewezen. Maar in artikel; 2.36 lid 4 Omgevingsregeling en de bijbehorende kaart komt deze hoogspanningsverbinding niet voor. Er zijn in de gemeente Oss geen hoogspanningsverbindingen waarop het BKL van toepassing is.

Geometrische begrenzing locaties voor een hoogspanningsverbinding met een spanning van ten minste 220 kV



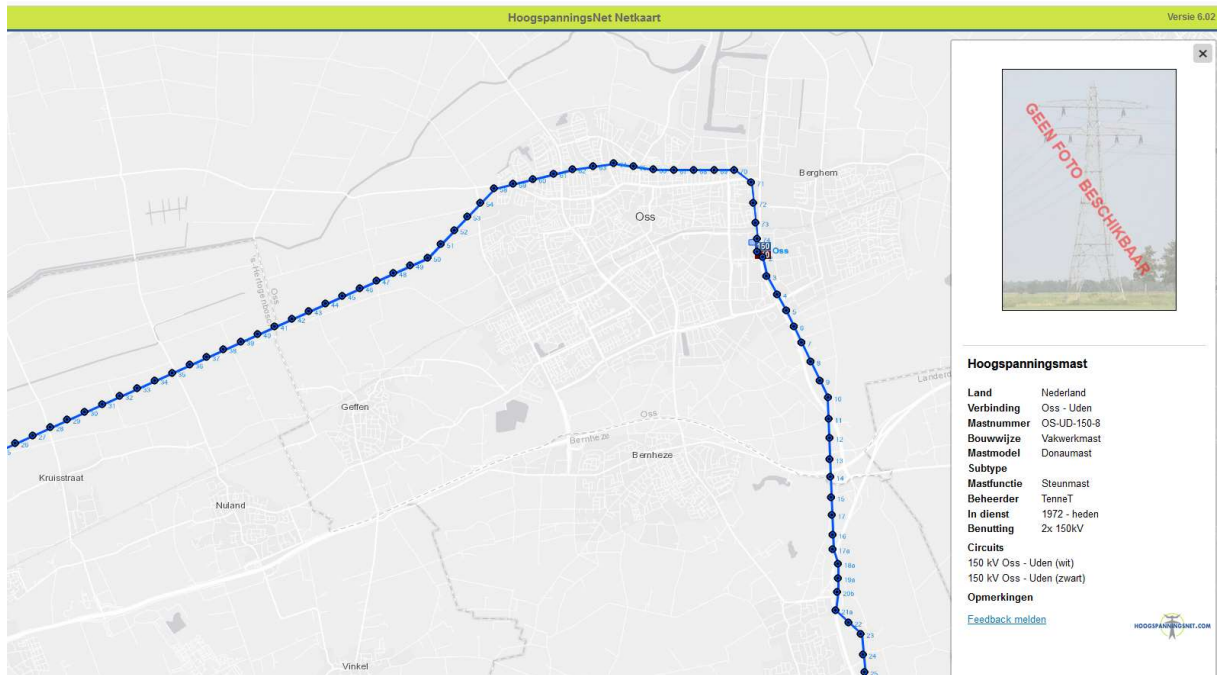
Gegevens in het informatieobject

Dit informatieobject bevat geometrieën die zijn uitgedrukt in de Geography Markup Language (GML). Deze pagina toont voor u de geometrieën op de kaart. Het GML-bestand is echter de authentieke versie van de vastgestelde geometrieën. U kunt de authentieke versie downloaden via: <https://repository.officiële-overheidspublicaties.nl/Datacollecties/2019/dc-2019-140/1/gml/dc-2019-140.gml>

Hoogspanningsverbinding 150 kV:

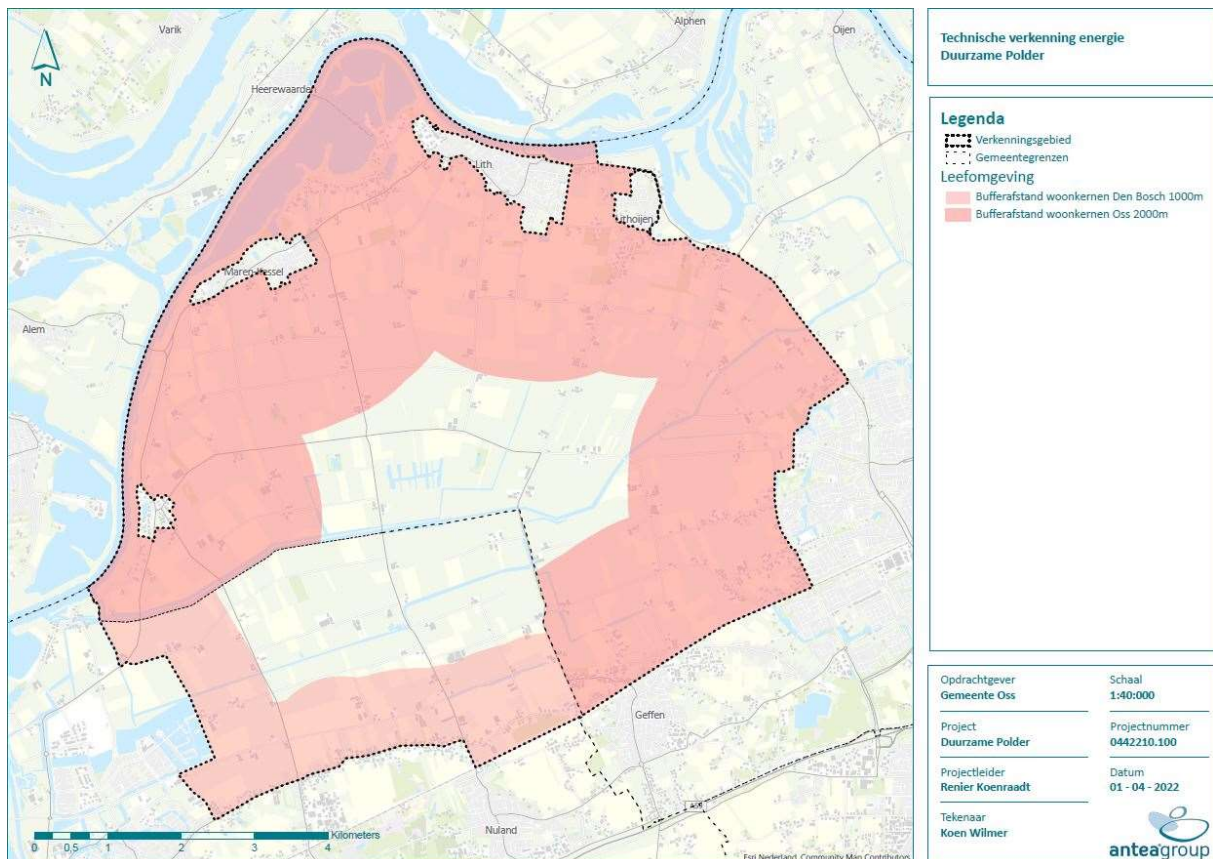
Er ligt in Oss wel een hoogspanningsverbinding van 150 kV. Deze verbinding is niet in het BKL opgenomen. Bij projecten moet wel rekening worden gehouden met deze hoogspanningsverbinding. Dit 'rekening houden met' heeft echter geen betrekking op het vrijhouden van ruimte ten behoeven van toekomstige uitbreiding, maar met veiligheids- en gezondheidsafstanden. Andere hoofdstukken van deze motivering gaan daar verder op in. Op www.hoogspanningsnet.com staat de recente kaart met de hoogspanningsverbindingen.

Hoogspanningsverbinding 150 kV:



Toekomstige windenergie

In het kader van het project 'duurzame polder' zoeken de gemeenten Oss en Den Bosch naar locaties voor windenergie in het poldergebied tussen Oss en en Den Bosch. Nieuwe functies in dit gebied kunnen consequenties hebben voor de mogelijkheden voor windenergie. Bij ontwikkelingen in dit zoekgebied moet dan ook worden nagegaan wat de consequenties zijn voor toekomstige windenergieprojecten. Op de hierna opgenomen kaart is het zoekgebied van de duurzame polder opgenomen. Ontwikkelingen in dit gebied moeten nader gemotiveerd worden.



Gebruik de meest recente kaart uit de Omgevingsregeling. Ga na of uw plan in andere zoekgebieden ligt. Zo ja, beschrijf de consequenties van uw plan voor het zoekgebied. U hoeft verder niets te doen als er geen locaties zijn aangewezen.

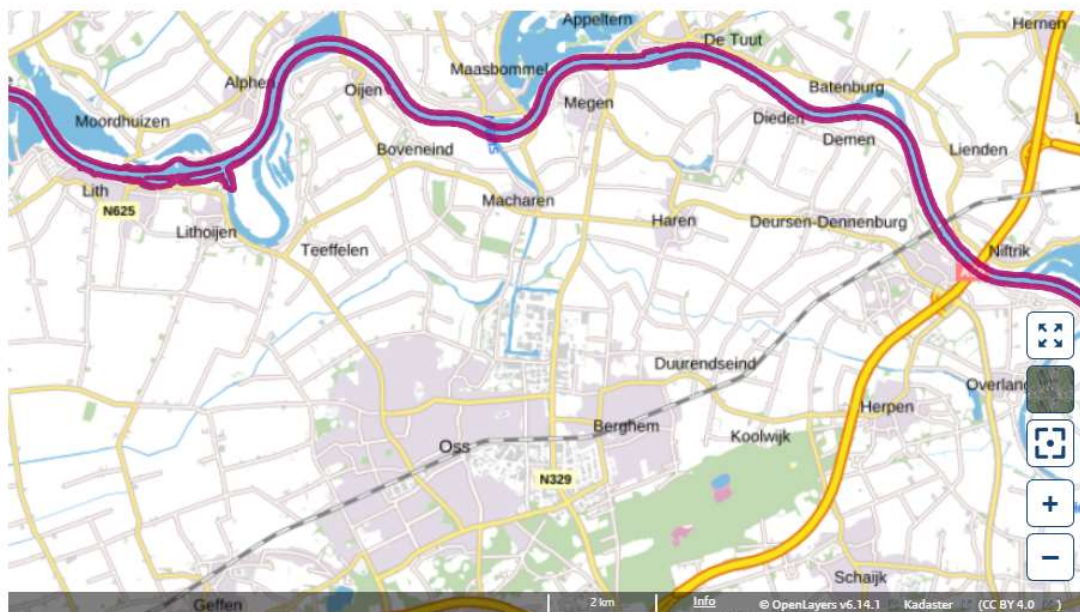
6.10.5 Telefonie netwerken PM

6.10.6 Rijksvaarwegen

In artikel 5.160 van het BKL is opgenomen dat rijkswater, uitgezonderd de Noordzee, de Waddenzee, de Westerschelde en het IJsselmeer, dat een vaarweg is, aan weerszijden van die vaarweg een vrijwaringsgebied heeft met een breedte die afhankelijk is van de afmetingen van het scheepvaartverkeer op de vaarweg, maar die ten hoogste 50 m bedraagt en waarvan de geometrische begrenzing bij ministeriële regeling is vastgelegd. In het Omgevingsplan moet rekening worden gehouden met die vaarweg of vrijwaringsgebied. In artikel 2.12 van de Omgevingsregeling is de geometrische begrenzing van de vrijwaringsgebieden voor rijksvaarwegen opgenomen. Dit artikel verwijst naar GML bestanden in bijlage III van de Omgevingsregeling.

De Maas is aangewezen als rijksvaarweg en heeft een vrijwaringszone. De vrijwaringszone is indicatief aangegeven op de volgende kaart uit de Omgevingsregeling.
Geometrische begrenzing vrijwaringsgebied van een rijkswater dat een vaarweg is | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen (officielebekendmakingen.nl)

Geometrische begrenzing vrijwaringsgebied van een rijkswater dat een vaarweg is



Gegevens in het informatieobject

Dit informatieobject bevat geometrieën die zijn uitgedrukt in de Geography Markup Language (GML). Deze pagina toont voor u de geometrieën op de kaart. Het GML-bestand is echter de authentieke versie van de vastgestelde geometrieën. U kunt de authentieke versie downloaden via: <https://repository.officiële-overheidspublicaties.nl/Datacollecties/2019/dc-2019-117/1/gml/dc-2019-117.gml>

Ga na of het plan gevolgen heeft voor de rijksvaarwegen. Gebruik de meest recente kaart uit de Omgevingsregeling.

6.10.7 Landelijke fiets- en wandelroutes

In artikel 5.161b van het BKL is opgenomen dat het belang van de instandhouding van fiets- en wandelroutes, opgenomen in bijlage XVI van het BKL, bij het omgevingsplan wordt betrokken. De instructieregel voor landelijke fiets- en wandelroutes heeft tot doel deze wandel- en fietsroutes in stand te houden. Bij nieuwe ontwikkelingen die deze routes doorsnijden moeten gemeenten, provincies en waterschappen het belang van de instandhouding betrekken bij de totale belangenafweging. Bijlage XVI van het Bkl geeft aan om welke landelijke fiets- en wandelroutes het gaat. Dit zijn bepaalde langeafstandswandelpaden en streekpaden (wandelnet) en langeafstands fietroutes (fietsplatform).

Wandelroutes.

De langeafstandswandelpaden zijn opgenomen op de volgende website: <https://www.wandelnet.nl/lange-afstand-wandelpaden>. Relevant voor de gemeente Oss is het in bijlage XVI opgenomen 'LAW 4 Maarten van Rossumpad Den Bosch-Steenwijk'. Deze langeafstandsroute gaat bij 't Wild een stukje over het grondgebied van de gemeente Oss.

Overzichtskaart van langeafstandswandelpaden:

Fietsroutes

Relevant voor de gemeente Oss is de in bijlage XVI opgenomen langeafstandfietsroute 'LF 12 Maas- en Vestingroute Hoek van Holland – Nijmegen'. Deze route is te vinden in de routedatabank van het fietsplatform: Routedatabank - Fietsplatform. De LF12 loopt over de Maasdijk van Maren-Kessel tot Grave. Zie hiervoor de volgende kaart.



Neem in de toelichting de meest recente versie op van de wandel- en fietsroutes. Ga in op de gevolgen van het plan voor de wandel- en fietsroutes. Als het plan geen gevolgen heeft voor wandel- en fietsroutes kunt u aangeven dat dit niet relevant is. Deze paragraaf kan dan wel gehandhaafd blijven in de motivering.

6.11 Toegankelijkheid van openbare (buiten)ruimte (afd 5.1.8 BKL)

Voor zover een omgevingsplan voorziet in nieuwe ontwikkelingen met gevolgen voor de inrichting van de openbare buitenruimte, wordt in het omgevingsplan rekening gehouden met het belang van het bevorderen van de toegankelijkheid van die openbare buitenruimte voor personen met een functiebeperking. (artikel 5.162 toegankelijkheid openbare buitenruimte)

6.12 Verkeer en parkeren (geen onderdeel van BKL)

Let op: het betreft hier nog een oude voorbeeldtekst. Deze dient te worden geactualiseerd obv de omgevingswet en recent beleid.

Verkeer

De Mobiliteitsvisie Oss uit 2009 heeft als doel het in balans brengen van bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid. De mobiliteitsvisie is uitgewerkt in het Mobiliteitsplan 2020 Oss. Het deelplan Wegen werkt het gewenste netwerk voor het autoverkeer uit. Per weg is de gewenste functie vastgelegd. Van belang is de vraag of een initiatief leidt tot extra verkeersbewegingen en of de toename van verkeersbewegingen passen binnen de normen die voor ontsluitingswegen gelden. *PM: aanpassen aan recent vastgestelde koersnota Mobiliteit.*

Verkeersbewegingen

U dient aan te geven of uw initiatief leidt tot extra verkeersbewegingen. U kunt hiervoor gebruik maken van de Handreiking Verkeersgeneratie voorzieningen, kengetallen gemotoriseerd verkeer (CROW).

- Is geen sprake van extra verkeersbewegingen, dan kunt u dit gemotiveerd toelichten in uw ruimtelijke onderbouwing.
- Is wel sprake van extra verkeersbewegingen, dan dient u het huidige aantal verkeersbewegingen te bepalen. Deze informatie staat in ons verkeersmodel. U kunt de informatie bij ons opvragen.

U dient vervolgens het totaal aantal verkeersbewegingen te bepalen. Dit is de optelsom van de huidige verkeersbewegingen plus de extra verkeersbewegingen door uw initiatief.

U dient te toetsen of het totaal aantal verwachte verkeersbewegingen past binnen de huidige functie van de weg. Dit doet u aan de hand van het Mobiliteitsplan 2020 Oss.

- Zo ja, dan is verkeer geen belemmering voor uw initiatief. U kunt dit gemotiveerd aangeven in de ruimtelijke onderbouwing. U dient nog wel na te gaan of de ontsluiting voldoet aan het Mobiliteitsplan 2020 Oss. Ook dient u het initiatief te toetsen aan de normen van het gemeentelijke parkeerbeleid.
- Zo nee, dan vormt verkeer een beperking voor uw initiatief. Wij adviseren u om in dit geval met ons contact op te nemen.

Ontsluiting

U dient aan te geven of de extra verkeersbewegingen op ontsluitingswegen past binnen de normen. U dient dit te toetsen aan het Mobiliteitsplan 2020 Oss.

- De ontsluiting voldoet aan de normen van het Mobiliteitsplan 2020. Het aspect verkeer is geen beperkende factor voor uw initiatief. U dient dit gemotiveerd aan te geven in uw ruimtelijke onderbouwing. Let op: u dient uw initiatief nog wel te toetsen aan de normen van het gemeentelijke parkeerbeleid
- De ontsluiting voldoet niet aan de normen van het Mobiliteitsplan 2020. Het aspect verkeer is een beperking voor uw initiatief. Wij adviseren u om met ons contact op te nemen.

Parkeren

De gemeente Oss heeft een gemeentelijk parkeerbeleidsplan vastgesteld. De nota 'Parkeernormen 2017' geeft aan welke parkeernormen voor welke gebieden gelden. *PM aanpassen aan meest recente parkeernormen.*

U dient aan te geven of extra parkeervoorzieningen voor uw initiatief nodig zijn.

- Er zijn geen extra parkeervoorzieningen nodig. Het aspect parkeren is geen belemmering voor uw initiatief. U kunt dit gemotiveerd aangeven in uw ruimtelijke onderbouwing.
- Er zijn wel extra parkeervoorzieningen nodig. U dient aan te geven of de parkeervoorzieningen op eigen terrein kunnen worden geplaatst.
 - o Zo ja, parkeren is geen belemmering voor uw initiatief. U kunt dit gemotiveerd aangeven in uw ruimtelijke onderbouwing.
 - o Zo nee, dan adviseren wij u om met ons contact op te nemen. U heeft toestemming nodig van burgemeester en wethouders voor een parkeervoorziening in de openbare ruimte.

6.13 Natuur en biodiversiteit (afd 3.5 BKL)

6.13.1 Bescherming van habitats

PM

6.13.2 Bescherming van soorten

PM

6.13.3 Groennorm

PM

Let op: het betreft hier nog een oude voorbeeldtekst. Deze dient te worden geactualiseerd obv de omgevingswet en recent beleid.

Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming beschermt Nederlandse natuurgebieden en planten- en diersoorten. Het is belangrijk voor de natuur dat er veel verschillende planten- en diersoorten zijn. Wanneer het met de natuur goed gaat, is er ook meer ruimte voor economische en andere maatschappelijke activiteiten. Maar sommige soorten zijn kwetsbaar, zoals vleermuizen en mussen. Een goede natuurbescherming is dan ook belangrijk.

Rolverdeling tussen provincies en Rijk

Sinds 1 januari 2017 bepalen de provincies wat wel en niet mag in de natuur binnen de provincie. De provincies zorgen voor de vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid blijft verantwoordelijk voor het beleid van grote wateren en internationaal beleid (zoals Natura2000). Ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen die invloed hebben op beschermde natuur moeten passen binnen de Wet natuurbescherming. Daarnaast gelden ook provinciale regelingen voor natuurbescherming.

Groen en natuur/biodiversiteit

De Natuur- en landschapsvisie 2005 vormt een toetsings- en ontwikkelingskader voor het natuur- en landschapsbeleid in Oss. Zij geeft richting aan ontwikkelingen en nodigt initiatiefnemers uit om een bijdrage te leveren aan projecten. De visie heeft als bouwsteen bijgedragen aan de Structuurvisie Oss 2020.

De ambities die in de visie zijn opgenomen zijn:

- Het realiseren van een tweetal natuur- en landschapsparken, te weten: 'Maashorst -Herperduin' en het Maaspark'.
- Het realiseren van stevige verbindingen tussen de natuur- en landschapsparken.
- Behoud en herstel van natuur- en landschapswaarden in het 'Land van Grutto en Pastinaak' en het 'Land van Dassen en Struweel'.
- Het realiseren van een groenblauw lint door de polder rond de Hertogswetering.
- Het ontwikkelen van aantrekkelijke groengebieden in en rond Oss en de dorpen, te weten de 'Groenblauwe Slinger door Oss', de 'Groene geleidingszone ten zuiden van Oss', de 'Groene dorpen' en de 'Maasband'.

In de Routekaart Groen, Blauw en Natuur is aangegeven dat we de natuur en de biodiversiteit willen verbeteren door in te zetten op een gemeentelijk natuurnetwerk, aanvullend op het provinciaal netwerk. Het landschap en de ontstaans- geschiedenis van de gemeente Oss vormen daarbij de basis. Daarbij onderscheiden we de vijf gebieden die ook in de Natuur- en Landschapsvisie worden genoemd.

U dient aan te geven of uw initiatief past binnen het beleid. Als het beleid niet van toepassing is op uw initiatief, kunt u bovenstaande tekst verwijderen.

Natuurinclusief bouwen

De gemeente streeft er naar om bij (ver)bouwen zoveel als mogelijk rekening te houden met de natuur en de biodiversiteit ofwel 'natuurinclusief' te bouwen.

Aan initiatiefnemers wordt gevraagd om dit ook te doen.

Bijzonder waardevolle bomen

In 1998 is de beleidsnota "Bijzonder waardevolle bomen" opgesteld, waarin bomen zijn opgenomen die vanwege specifieke waarden bescherming verdienen. De lijst met waardevolle bomen wordt periodiek geactualiseerd. De laatste actualisatie van de regels en criteria voor een bijzondere boom is opgenomen in de nota "Bijzondere bomen in Oss 2018". In deze nota is vastgelegd dat de aanvraag van een omgevingsvergunning voor de aangewezen waardevolle bomen altijd geweigerd moet worden tenzij het kappen van deze bomen vanuit het algemene belang noodzakelijk is. Dit is verder vertaald in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Op grond van de APV is voor het kappen van bomen die op de Beschermde bomenlijst staan een vergunning vereist. De vergunning

kan op grond van verschillende criteria door het college van burgemeester en wethouders worden geweigerd. De laatste actuele lijst van de bijzondere bomen is te vinden op www.oss.nl/bijzondereboom.

Natuurtoets

Bij de bescherming van natuurwaarden gaat het enerzijds om soortenbescherming en anderzijds om gebiedsbescherming. Gebiedsbescherming is gericht op de bescherming van kwetsbare natuurgebieden. Soortenbescherming moet er toe leiden dat het voortbestaan van soorten niet in gevaar komt.

Binnen Nederland zijn 166 Natura 2000-gebieden aangewezen. Dit zijn gebieden met een Europese beschermingsstatus. Veel van deze gebieden zijn (ook) gevoelig voor stikstofdepositie. Een verdere toename van de stikstofdepositie kan leiden tot 'significante negatieve effecten' op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden.

Programma Aanpak Stikstof (PAS)

Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in enkele beroepszaken tegen Natura 2000-vergunningen die zijn gebaseerd op het Programma Aanpak Stikstof (PAS) 2015-2021 (Kamerstuk 32 670, nr. 146). Het is een stevige uitspraak die per direct forse consequenties heeft voor individuele ondernemers, maar ook voor ambities van gemeenten, provincies en Rijksoverheid op het terrein van onder meer waterveiligheid, infrastructuur, woningbouw en klimaat. De uitspraak komt er op neer dat de PAS 'gesneuveld' is als aanpak en systeem voor vergunningverlening van stikstofvergunningen op basis van de Wet natuurbescherming.

Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn)

Sinds 1 juli 2021 is de Wsn samen met het bijbehorende Besluit stikstofreductie en natuurverbetering van kracht. Deze regelgeving wijzigt de Wet en het Besluit natuurbescherming en moet voorzien in een nieuwe, structurele aanpak van de stikstofproblematiek.

Gebiedsbescherming

Voor de Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen opgesteld. Activiteiten en ontwikkelingen die een negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen hebben, zijn verboden.

Voor een plan geldt op grond van artikel 2.7 lid 1 van de Wet natuurbescherming dat bepalend is of het significante gevolgen kan hebben voor een (of meer) Natura 2000-gebied(en). Is dat het geval, dan dient het bestuursorgaan, onderscheidenlijk de aanvrager van de vergunning, bij de vaststelling van een plan met toepassing van artikel 2.7 Wnb, een passende beoordeling te maken, zoals bedoeld in artikel 2.8 Wnb.

In een toetsing wordt bepaald of er negatieve effecten kunnen optreden. Een eerste toetsing (voortoets) geeft aan of er negatieve effecten kunnen optreden en zo ja of deze van dien aard kunnen zijn dat de instandhoudingsdoelstellingen in gevaar kunnen komen. Indien dat het geval is, wordt een tweede toetsing verricht welke dieper ingaat op de mate van effect (passende beoordeling).

U dient aan te tonen dat uw plan geen significant negatief effect heeft op Natura 2000-gebieden. Dit doet u door een AERIUS-berekening te maken van de aanleg- (bouw en sloop) en gebruiksfase.

Uit de 'Handreiking Voortoets Stikstof' (3 maart 2021) blijkt dat een voortoets moet worden overlegd bestaande uit een beschrijving van de uitgangspunten van de emissieberekening, de AERIUS-resultaten en de conclusie. In de handreiking is hierover opgenomen "Op grond van de AERIUS-resultaten kunnen significant negatieve gevolgen van een plan of project op voorhand uitgesloten worden als het plan of project niet leidt tot een depositietoename op een stikstofgevoelig habitatype of leefgebiedtype waar de KDW (bijna) wordt overschreden. De Voortoets bestaat dan enkel uit een beschrijving van de uitgangspunten van de emissieberekening, de AERIUS-resultaten en de conclusie dat significante gevolgen zijn uitgesloten".

Op basis van artikel 2.7, lid 1 en 2 jo. artikel 2.8 lid 1 van de wet Natuurbescherming geldt dat er een Passende Beoordeling moet worden gemaakt wanneer een plan of project (afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten), significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Wanneer deze gevolgen in de Voortoets op grond van objectieve gegevens met zekerheid kunnen worden uitgesloten, is geen Passende Beoordeling vereist en bij projecten geen vergunning.

Het onderscheid tussen de Passende Beoordeling en de Voortoets is niet wettelijk vastgelegd. Wel zijn het Rijk en provincies akkoord gegaan met de Handreiking Voortoets stikstof en wordt deze als landelijke lijn gehanteerd.

Soortenbescherming

De Wnb geeft kaders voor de bescherming van planten en dieren. Zo is het verboden om dieren te vangen of verwonden en om vaste rust- en verblijfplaatsen te vernielen. Dit is vastgelegd in drie vergelijkbare beschermingsregimes voor soorten. Indien deze verbodsbepalingen overtreden worden, is er een ontheffing nodig.

Voor ieder ruimtelijk plan is het verplicht om te toetsen of deze leiden tot overtreding van de verbodsbepalingen.

Wanneer uw plan bestaat uit activiteiten zoals het renoveren van huizen of het slopen van gebouwen als hier bijvoorbeeld de mus, gierzwaluw of vleermuis hun nest of verblijfplaats hebben, heeft u een ontheffing nodig van de provincie Noord-Brabant. Een deskundige kan een inschatting maken of onderzoek doen naar de aanwezigheid van beschermde diersoorten. Als er beschermde soorten op de locatie van de activiteit aanwezig zijn, bepaalt de deskundige of deze beschermde soorten nadelige effecten zullen ondervinden van de werkzaamheden. Als u de werkzaamheden zó uitvoert dat de beschermde soorten of hun leefgebieden niet worden aangetast, dan heeft u geen ontheffing nodig. Is dit niet mogelijk en is er geen passende andere oplossing, dan moet u ontheffing aanvragen.

Deze instructies bieden u een handreiking en zijn niet uitputtend. Wij adviseren u daarom altijd een ecologische deskundige op dit gebied te raadplegen. Het verdient de aanbeveling een verkennend ecologisch onderzoek uit te voeren, waarbij u een inschatting laat maken van de mogelijke aanwezigheid van beschermde soorten. U kunt hiervoor gebruik maken van ecologische informatie van plaatselijke en regionale natuurbeschermingsorganisaties of via de [website van het Natuurloket](#).

In uw verkennend onderzoek dient u het volgende punten aan bod te laten komen.

U dient aan te geven of er beschermde diersoorten voorkomen in het plangebied.

- Zo nee, u dient uitsluitend de zorgplicht in acht te nemen. U dient de zorgplicht ook altijd in acht te nemen voor onbeschermde soorten;
- Zo ja, u dient te onderzoeken welke bescherming de beschermde soort geniet.

Heeft uw initiatief een eventueel negatief effect op de beschermde soort?

- Zo nee, de Wet natuurbescherming is geen beperkende factor voor uw initiatief. U dient wel de zorgplicht in acht te nemen.
- Zo ja, u dient te onderzoeken welke maatregelen genomen kunnen worden om het eventueel negatief effect te beperken of te voorkomen.

Er zijn maatregelen mogelijk om een eventueel negatief effect te beperken of te voorkomen. De Wet natuurbescherming is geen beperkende factor voor uw initiatief.

Er zijn geen maatregelen mogelijk om een eventueel negatief effect te beperken of te voorkomen. Neemt u met ons contact op. Mogelijk dient u een ontheffing aan te vragen bij het ministerie en mogelijk is mitigatie of compensatie als voorwaarde voor deze ontheffing noodzakelijk.

Vleermuizen

Indien sprake is van aanwezigheid van vleermuizen dient u het landelijke Vleermuizenprotocol in acht te nemen.

6.14 Toetsing besluit m.e.r./ m.e.r.-beoordeling (Ruben vd Broek)

Milieueffectrapportage, doel

Milieueffectrapportage (m.e.r.) helpt de gemeente om het milieubelang goed mee te laten wegen bij de besluitvorming. Het milieueffectrapport (MER) gaat over de hele breedte van de leefomgeving en is daardoor een integraal instrument. Het rapport is openbaar, zodat iedereen de resultaten van het milieuonderzoek kan zien en ook wat het plan voor zijn of haar leefomgeving kan betekenen. Vroeg ingezet helpt het ook bij de participatie, waarbij burgers en belangenorganisaties kunnen meepraten over het besluit en de oplossingsrichtingen hiervoor. Milieueffectrapportage en het milieueffectrapport horen bij een besluit over een plan, zijn bedoeld om het besluit hierover te verbeteren en zijn geen doel op zich. In de Omgevingswet (en daarvoor in de Wet milieubeheer) en het Omgevingsbesluit (daarvoor in het Besluit m.e.r.) staat wanneer milieueffectrapportage verplicht is. Een vrijwillig MER is ook mogelijk.

Wat is een MER?

De initiatiefnemer (de overheid, een burger of een bedrijf) bekijkt in het milieueffectrapport de milieugevolgen en de vraag of er alternatieve oplossingen voor het plan zijn, de zogenaamde alternatieven. Het resultaat van dit onderzoek wordt vastgelegd in het MER. Dit is het eindresultaat van het m.e.r.-proces. Zoals met veel zaken is het proces minstens net zo belangrijk als het resultaat, en het nadenken over betere oplossingen en mogelijke knelpunten in de leefomgeving gedurende de planvorming helpt al. Een MER gaat in op de brede milieugevolgen van wijzigingen van het omgevingsplan, zoals geluid en trillingen, lucht, geur, externe veiligheid, bodem, water, biodiversiteit, verkeer, cultuurhistorie, landschap, archeologie, gezondheid, klimaat en het gebruik van grondstoffen. Een MER wordt ook tegenwoordig daarom ook wel een OER genoemd: een omgevingseffectrapport; aansluitend op de Omgevingswet. Steeds meer is er ook aandacht voor de sociale effecten van een plan, zoals sociale cohesie en gezondheidseffecten voor kwetsbare doelgroepen. Sociale effecten meenemen in m.e.r. is niet verplicht, maar past er wel goed in. Om te bepalen wat belangrijk is voor het MER, kan het bevoegd gezag eerst een notitie reikwijdte en detailniveau (laten) opstellen. Een MER voor een windpark op zee gaat bijvoorbeeld in op geluid onder water, wat mogelijk schadelijk is voor bruinvissen, terwijl een MER voor een omgevingsplan van een gemeente in veengebied ingaat op bodemdaling.

Welke onderdelen bevat een MER?

De inhoudelijke eisen voor het plan-milieueffectrapport staan in artikel 11.3 van het Omgevingsbesluit. In het milieueffectrapport staat:

- a. een beschrijving van de inhoud en van de redelijke alternatieven inclusief de motivering van de keuze voor deze alternatieven.
- b. de belangrijkste doelstellingen van het plan of programma.
- c. een beschrijving van de bestaande staat of kwaliteit van het milieu en de te verwachten ontwikkeling van dat milieu als het plan of programma niet wordt uitgevoerd.
- d. alle bestaande milieuproblemen die relevant zijn voor het plan of programma, in het bijzonder de problemen in gebieden waar het belang van het beschermen van het milieu een belangrijke rol speelt.
- e. een beschrijving van de wijze waarop de doelstellingen ter bescherming van het milieu, die zijn vastgesteld op internationaal, communautair of nationaal niveau, en andere

milieuoverwegingen zijn betrokken bij het plan of programma, voor zover zij relevant zijn voor het plan of programma.

- f. een beschrijving van de mogelijk aanzienlijke milieueffecten van de uitvoering van het plan of programma en van de redelijke alternatieven, met inbegrip van een beoordeling van die milieueffecten.
- g. een beschrijving van de voorgenomen maatregelen om aanzienlijke nadelige milieueffecten van de uitvoering van het plan of programma te voorkomen, te beperken of zoveel mogelijk te compenseren.
- h. een motivering van de selectie van de onderzochte alternatieven en een beschrijving hoe de milieueffecten zijn vastgesteld en beoordeeld, inclusief de moeilijkheden die bij het verzamelen van de vereiste informatie zijn ondervonden, zoals technische tekortkomingen of ontbrekende kennis.
- i. een beschrijving van de voorgenomen monitoringsmaatregelen.
- j. samenvatting: een niet-technische samenvatting die een algemeen publiek voldoende inzicht geeft voor de beoordeling van het milieueffectrapport. En van de daarin beschreven mogelijke gevolgen van het plan en van de beschreven alternatieven voor het milieu.

Wanneer is plan m.e.r. verplicht?

Artikel 16.36 van de Omgevingswet bepaalt dat voor een omgevingsplan een plan-m.e.r. opgesteld moet worden:

- 'als het plan het kader vormt voor besluiten voor m.e.r.-plichtige of m.e.r.-beoordelingsplichtige projecten en/of
- voor het omgevingsplan een passende beoordeling in het kader van natuur moet worden gemaakt'.

Van kaderstelling is sprake als het plan richting of sturing geeft aan vervolgbesluiten, bijvoorbeeld door een locatie voor een project af te wegen, maar ook al als het 'de toon zet voor' vervolgbesluiten. Op de website van het Informatiepunt Leefomgeving staat hier meer over. Soms kan ontstaan worden met een plan-m.e.r.-beoordeling, als uitzondering op de hoofdregel hierboven.

In bijlage V bij het Omgevingsbesluit staat wanneer een besluit over een project project-m.e.r.-plichtig is. De eerste kolom omschrijft de projecten. Als het besluit in kolom 4 staat en aan de voorwaarden in kolom 2 is voldaan, dan is er een project-m.e.r.-plicht. Als het besluit in kolom 4 staat en alleen aan de voorwaarden in kolom 3 is voldaan, dan geldt een project-m.e.r.-beoordelingsplicht.

Let op:

Plannen kunnen op basis van bijlage V Ob ook projectmer (beoordelings)-plichtig zijn. Dan kan er zowel een projectmer als een planmerplicht gelden.

Advies van de Commissie m.e.r. over een plan-MER blijft verplicht. Door de algemene omschrijving kan het zijn dat ook algemene regels plan-m.e.r.-plichtig zijn, als deze functie- en locatiespecifieke regels bevatten.

Wanneer is een planm.e.r. beoordeling verplicht?

De Omgevingswet heeft in artikel 16.43 Ow een plan-mer-beoordeling geïntroduceerd voor 3 soorten plannen en programma's:

1. voor kleine gebieden op lokaal niveau
2. voor kleine wijzigingen
3. voor plannen en programma's die een kader vormen voor andere projecten dan in mer-richtlijn

Ad 1 en 2:

Doorgaans geldt er een MER-plicht voor plannen of programma's die kaderstellend zijn voor MER-plichtige of MER-beoordelingsplichtige projecten, dan wel voor plannen of programma's die een passende beoordeling vereisen. In het geval dat sprake is van een plan of programma dat een kader vormt voor een MER-beoordelingsplichtig project of dat een passende beoordeling vereist, waarin het gebruik van kleine gebieden op lokaal niveau wordt bepaald, of bij kleine wijzigingen van zo'n plan of programma, hoeft onder het stelsel van de Omgevingswet niet meteen een MER te worden gemaakt. Eerst moet worden beoordeeld of dat plan of programma belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben (zie art. 16.36, derde en vijfde lid Omgevingswet en art. 11.1 van het Omgevingsbesluit).

In het geval dat sprake is van een plan of programma dat een kader vormt voor een MER-plichtig project geldt deze uitzondering niet en geldt er dus een planmer-plicht.

Ad 3:

Ook voor omgevingsplannen die een kader vormen voor 'andere' projecten (dan m.e.r.-plichtige of m.e.r.-beoordelingsplichtige projecten) én mogelijk aanzienlijke milieugevolgen hebben, is een plan- m.e.r.-beoordeling verplicht.

Voor een plan of programma dat een kader vormt voor een project dat niet MER-plichtig of MER-beoordelingsplichtig is gold doorgaans geen plan-MER-plicht. De wetgever heeft onder de Omgevingswet voor deze gevallen toch een MER-beoordelingsplicht in het leven geroepen (zie art. 16.36, vierde en vijfde lid Omgevingswet). Vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet zal dus in deze gevallen moeten worden nagegaan of dat plan of programma voorsnog belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben zodat een MER moet worden gemaakt.

In een m.e.r.-beoordeling kijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Als dat zo is, dan moet de initiatiefnemer een MER opstellen.

Het m.e.r.-beoordelingsbesluit
(van de website www.iplo.nl.)

Inhoudelijke eisen aan de plan-mer-beoordeling

Het bevoegd gezag moet beoordelen of de uitvoering van het plan of programma aanzienlijke effecten op het milieu kan hebben. Daarbij moet het bevoegd gezag gebruikmaken van de criteria uit Bijlage II van de smb-richtlijn.

De 2 hoofdcriteria in een plan-mer-beoordeling

In bijlage II van de smb-richtlijn staan de 2 hoofdcriteria waarmee rekening moet worden gehouden bij het beoordelen van de mogelijke aanzienlijke milieueffecten:

1. de kenmerken van het plan of programma
2. de kenmerken van de effecten en van de gebieden die kunnen worden beïnvloed

Deze zijn aangevuld met subcriteria.

Ad 1. Kenmerken van het plan

Bij de kenmerken van een plan of programma moet u kijken naar:

- de mate waarin het plan of programma een kader is voor de ligging, aard, omvang en gebruiksvoorwaarden voor projecten en andere activiteiten. En voor de toewijzing van hulpbronnen.
- de mate waarin het plan of programma andere plannen en programma's beïnvloedt, inclusief de plannen die deel zijn van een hiërarchisch geheel.
- de relevantie van het plan of programma voor de integratie van milieuoverwegingen, vooral met het oog op de bevordering van duurzame ontwikkeling.
- milieuproblemen die relevant zijn voor het plan of programma.
- de relevantie van het plan of programma voor de toepassing van de milieuwetgeving van de gemeenschap. Bijvoorbeeld plannen en programma's in verband met afvalstoffenbeheer of waterbescherming.

Ad 2. Kenmerken van de effecten

Bij de kenmerken van de effecten en van de gebieden die kunnen worden beïnvloed, moet u letten op:

- de waarschijnlijkheid, duur, frequentie en omkeerbaarheid van de effecten
- de cumulatieve aard van de effecten
- de grensoverschrijdende aard van de effecten
- de risico's voor de menselijke gezondheid of het milieu (bijvoorbeeld door ongevallen)
- de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden)
- de waarde en kwetsbaarheid van het gebied dat kan worden beïnvloed, gelet op:
 - o bijzondere natuurlijke kenmerken of cultureel erfgoed
 - o de overschrijding van de milieukwaliteitsnormen of van grenswaarden
 - o intensief grondgebruik
 - o de effecten op gebieden en landschappen die door een lidstaat, door de gemeenschap, dan wel in internationaal verband als beschermd gebied zijn erkend.

Het aparte MER-beoordelingsbesluit vervalt onder de Omgevingswet. Het resultaat en de motivering van de MER-beoordeling moeten in het (ontwerp)plan of (-)programma (zie de art. 16.36, vijfde lid Omgevingswet en 11.1, eerste lid van het Omgevingsbesluit) of in het (ontwerp)besluit zelf (zie de artt. 16.43, tweede en derde lid Omgevingswet en 11.11, tweede lid van het Omgevingsbesluit) worden opgenomen. Er hoeft dus ook geen aparte kennisgeving en terinzagelegging van het MER-beoordelingsbesluit meer plaats te vinden.

Procedurestappen in de plan-milieueffectrapportage

Een plan-mer kent verplichte stappen en facultatieve stappen. Daarnaast gelden voor sommige plannen en programma's procedurestappen waarop de plan-mer kan aansluiten verplicht onderdeel bij omgevingsplan of projectbesluit met voorkeursbeslissing:

- kennisgeving voornemen en participatie
- bevoegd gezag stelt reikwijdte en detailniveau vast
- opstellen van het MER
- ter inzage leggen van het MER en het ontwerp-plan en advies vragen aan de Commissie m.e.r.
- vaststellen plan
- alleen bij omgevingsplan en het projectbesluit (niet tegen de voorkeursbeslissing): beroep
- monitoring

Verantwoording

Hier dient u aan te geven of er sprake is van m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling. Maak hierbij gebruik van de hiervoor genoemde criteria.

U dient te toetsen of voor uw concrete project een m.e.r. of m.e.r.-beoordeling) nodig is. De uitkomst zal meestal zijn dat dit niet het geval is. De uitkomst van deze toets moet in de motivering worden opgenomen.

Voor meer informatie over milieueffectrapportage kunt u contact opnemen met uw contactpersoon bij de gemeente Oss.

Meer informatie:

www.commissiemer.nl

www.infomil.nl

www.iplo.nl

(met onder andere een m.e.r.-scan)

<https://www.omgevingsweb.nl/nieuws/mer-onder-de-omgevingswet-de-belangrijkste-wijzigingen/>

<https://iplo.nl/regelgeving/instrumenten/milieueffectrapportage/plannen-programma-milieueffectrapportage/>

6.15 Conclusie

Geef aan in welke mate het plan voldoet aan de regels en normen van omgevingsaspecten en milieu (omgevingswaarden).

7. Haalbaarheid (*planbegeleider/planjurist*)

7.1 Economische uitvoerbaarheid

7.1.1 Financieel economische haalbaarheid

PM

7.1.2 Kostenverhaal

PM

7.1.3 Nadeelcompensatie

PM

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.2.1 Participatie & omgevingsdialoog

Op 7 oktober 2021 heeft de gemeenteraad van Oss de nota Participatie onder de Omgevingswet vastgesteld. In deze nota onderscheiden we 3 situaties:

- Een initiatiefnemer wil iets, bijvoorbeeld een inwoner wil zijn woning aanpassen, een ondernemer wil zijn bedrijf uitbreiden of woningen bouwen. De Omgevingswet bepaalt dat de initiatiefnemer er dan ook verantwoordelijk voor is om zijn omgeving te betrekken. Dit noemen we de omgevingsdialoog: het gesprek van een initiatiefnemer met zijn burens en anderen die gevolgen van zijn plan ondervinden. De overheid heeft hierin in principe geen rol. Wel moet uiteindelijk de gemeente bij het verlenen van een vergunning beoordelen of de belangen van de omgeving voldoende zijn gehoord en meegewogen. Voor de omgevingsdialoog hanteren we de Handreiking Omgevingsdialoog, waarin we aangegeven hoe we hiermee om gaan.
- De gemeente wil zelf een project ontwikkelen waarvoor zij het omgevingsplan moet wijzigen en betreft daar de inwoners bij. Dan spreken we van burgerparticipatie. Dit soort projecten kan ook door een initiatiefnemer gestart worden, bijvoorbeeld als het gaat om het plaatsen van windmolens of een andere grote ontwikkeling. Deze projecten zijn dan van zodanig groot belang, of hebben zoveel impact, dat de gemeente ook zelf (eventueel samen met de initiatiefnemer) actief in gesprek wil met inwoners.
- Een groep inwoners wil iets en de gemeente wil dit ondersteunen. Of de gemeente wil iets en laat het aan de samenleving over om initiatief te nemen. We spreken dan van overheidsparticipatie. De gemeente neemt deel, ondersteunt en/of faciliteert maar laat het initiatief en de besluitvorming over aan de initiatiefgroep.

Beschrijf in deze paragraaf de wijze van participatie, de keuze waarom voor deze wijze van participatie is gekozen en wat het resultaat hiervan is. De resultaten worden opgenomen als bijlage. Geef vervolgens aan hoe de participatie heeft bijgedragen aan de totstandkoming/aanscherping van het plan (ofwel wat is er met de resultaten gedaan)?

7.2.2 Bevoegd gezag en afstemming met ketenpartners

In deze paragraaf moet blijken of de gemeente inderdaad het bevoegd gezag is, of dat de provincie of zelfs het rijk bevoegd gezag is vanwege gemeente-overstijgende belangen.

Hier ingaan op de wijze waarop afgestemd is met andere overheden en ketenpartners in de voorbereiding van het plan. Uit dit overleg moet blijken of er hogere belangen zijn gediend en/of er specifieke aandachtspunten zijn ten aanzien van het voornemen. Is het plan in de voorbereiding besproken op een omgevingstafel? Geef dat dan hier aan met een kort verslag.

Hier ingaan op de wijze waarop afgestemd is met andere overheden en ketenpartners in de voorbereiding van het plan. Uit dit overleg moet blijken of er hogere belangen zijn gediend en/of er specifieke aandachtspunten zijn ten aanzien van het voornemen. Is het plan in de voorbereiding besproken op een omgevingstafel? Geef dat dan hier aan met een kort verslag.

7.2.3 Vaststellingsprocedure

Het ontwerp-omgevingsplan heeft op grond van de Omgevingswet en de Algemene wet bestuursrecht voor iedereen gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Tegelijkertijd is het plan elektronisch beschikbaar gesteld via de gemeentelijke website en de landelijke website. Burgemeester en wethouders hebben de terinzagelegging vooraf meegedeeld in het plaatselijke blad Oss Actueel, in het Gemeenteblad en op de gemeentelijke website. Iedereen kon zijn zienswijze over het ontwerp omgevingsplan bij de gemeenteraad naar voren brengen tijdens de terinzagelegging. Er is PM zienswijze naar voren gebracht. Het eindverslag van deze zienswijzenprocedure maakt onderdeel uit van het raadsbesluit tot vaststelling van dit omgevingsplan.

Geef aan of zienswijzen naar voren zijn gebracht en hoe omgegaan is met deze zienswijzen. Het eindverslag van deze zienswijzenprocedure maakt onderdeel uit van het raadsbesluit tot vaststelling van dit omgevingsplan.

7.2.4 Inspraak

PM. Afhankelijk van de nog geldende Inspraakverordening en of deze wordt ingetrokken en vervangen door de participatie/ omgevingsdialoog

7.3 Conclusie

Gelet op het bovenstaande concluderen we dat het plan economische en maatschappelijk uitvoerbaar is.

Geef aan in welke mate het plan economisch en maatschappelijk uitvoerbaar is.

8. Belangenafweging en conclusie (alles overwegende is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties).

In deze paragraaf wordt een algehele conclusie getrokken waarin gemotiveerd wordt dat gezien de nut/noodzaak, gelet op het beleidskader en de effecten op de fysieke leefomgeving er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Hierin moet de afweging van alle betrokken belangen tot uitdrukking komen. Om dit te kunnen beoordelen zijn alle voor de fysieke leefomgeving relevante aspecten (voor zover betrekking hebbend op de gevraagde activiteit) nader onderzocht en afgewogen (zie de hoofdstukken 5 en 6).

De conclusie: alles overwegende is de ontwikkeling wel / niet aanvaardbaar.

Geef aan in of het plan, alles overwegende aanvaardbaar is.
