



## Standplaatsenbeleid Oss

Vastgesteld door het college op 20 juli 2010

Contactpersoon  
opdrachtgever: I. Lucas, P. van der Zwet, N. Stein, B. Velthausz

Projectteam BRO: Linda van der Wal, Wanda Blommensteijn, Aiko Mein





**Inhoudsopgave** pagina

**1. INLEIDING** 5

**2. UITGANGSSITUATIE** 7  
2.1 Definities en typologie 7

**3. HUIDIGE SITUATIE** 11

**4. JURIDISCH KADER** 15

**5. UITGANGSPUNTEN STANDPLAATSEN** 17

**BIJLAGE 1: BEGRIPPENLIJST**

**BIJLAGE 2: BESCHRIJVING LOCATIES**



# 1. INLEIDING

## Aanleiding

In 2007 is in Oss een nieuwe visie op de detailhandelsstructuur opgesteld. Hierin komt de aanwezigheid van standplaatsen, als aanvulling op de huidige detailhandel, aan bod. In de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van Oss worden standplaatsen in paragraaf 5.2.3.1 als volgt omschreven:

*Het vanaf een vaste plaats op of aan de weg of op een andere voor het publiek toegankelijke en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen of het anderszins aanbieden van goederen of diensten, al dan niet gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel.*

Onder standplaatsen worden niet verstaan:

- A. vaste plaatsen op jaarmarkten of markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid onder h, van de Gemeentewet;
- B. vaste plaatsen op evenementen, als bedoeld in artikel 2.2.1;
- C. vaste plaatsen op snuffelmarkten als bedoeld in artikel 5.2.4.

De gemeente Oss kent vergeleken met andere gemeenten een beperkt aantal standplaatsen. Enkele uitgegeven vergunningen worden zelfs niet benut. De aanwezige standplaatsen vormen een goede aanvulling op het bestaande aanbod in de winkelcentra. Ook de aanwezige standplaatsen in de overige kernen van de gemeente vormen op dit moment geen bedreiging voor de bestaande detailhandel.

Er liggen in Oss veel aanvragen voor standplaatsen. Het gaat hier voornamelijk om verkoop van etenswaren, zoals snacks. Er is echter in jaren geen uitgifte meer geweest van nieuwe standplaatsen. Het ontbreekt in Oss aan een helder toetsingskader met duidelijke uitgangspunten om aanvragen te kunnen beoordelen. In het bestemmingsplan is voor standplaatsen niks geregeld. Tevens vindt er niet structureel handhaving en toezicht plaats en zijn er geen privaatrechtelijke overeenkomsten gesloten.

De gemeente heeft daarom BRO gevraagd mee te denken over het opstellen van een helder toetsingskader.

## Doelstelling

De centrale doelstelling van het onderzoek is: *Het opstellen van een helder toetsingskader op basis waarvan aanvragen voor standplaatsen kunnen worden beoordeeld.*

De belangrijkste onderzoeksvragen zijn:

- Hoe is het huidige standplaatsenaanbod in de gemeente Oss functioneel en ruimtelijk opgebouwd?
- Welke aanvragen van standplaatsen zijn er op dit moment en voor welke locaties?
- Hoe functioneren de huidige standplaatsen in de bestaande detailhandelsstructuur?
- Wat zijn de uitgangspunten en criteria op basis waarvan nieuwe standplaatsaanvragen getoetst moeten gaan worden?

- Met welke beleidsregels kan bewerkstelligd worden dat standplaatsen een aanvulling zijn of blijven op het huidige detailhandelsaanbod?
- Hoe moet er om worden gegaan met het overgangsbeleid?

### **Opzet**

Hoofdstuk twee gaat in op de ambulante handel als onderdeel van de detailhandel, standplaatsen in het bijzonder.

Het hoofdstuk daaropvolgend beschrijft de huidige situatie in de gemeente Oss met betrekking tot standplaatsen. Het huidige aanbod per locatie en branche wordt in kaart gebracht.

Hoofdstuk vier geeft het juridische kader voor de het verkopen van goederen via een standplaats. In het laatste hoofdstuk wordt de keuze voor standplaatsen gemotiveerd. Er wordt nader ingegaan op onder andere de keuze voor branchering en het aanwijzen van locaties, resulterend in een toetsingskader waarop standplaatsaanvragen beoordeeld kunnen worden.

## 2. UITGANGSSITUATIE

### 2.1 Definities en typologie

#### Ambulante handel onderdeel van de detailhandel

De ambulante handel maakt deel uit van de detailhandel. De ambulante handel bestaat uit alle detailhandelsondernemingen die de verkoop van consumptiegoederen aan particulieren als hoofdfunctie uitoefenen vanuit een marktkraam, verkoopwagen, grondplaats, standplaats op de openbare weg of vaartuig<sup>1</sup>. De ambulante handel is een volwaardige distributievorm met een eigen positie.

#### Solitaire standplaatsen onderdeel ambulante handel

De ambulante handel kent diverse verschijningsvormen. Naast warenmarkten, betreft het solitaire standplaatsen, braderieën, venters, wijkrijders en parlevinkers. Het HBD definieert de verschillende vormen als volgt:

- Warenmarkten: een verzameling van kramen, verkoopwagens en grondplaatsen, van waaruit de toegelaten kooplieden detailhandel bedrijven. Een warenmarkt wordt met vaste regelmaat gehouden op een bepaald tijdstip op een bepaalde dag en moet zijn ingesteld krachtens een gemeenteraadsbesluit.
- Solitaire standplaatsen: standplaatsen op de openbare weg (buiten de markt), waar de ondernemers hun artikelen aan het publiek trachten te verkopen.

- Braderieën: winkeliersmarkten, meestal in een winkelstraat of -centrum, waaraan ook andere ondernemers kunnen deelnemen. Braderieën worden ook veelal beschouwd als evenement. Indien dit het geval is behoren ze officieel niet tot de ambulante handel.
- Venters: ondernemers die met hun koopwaar langs de straten trekken en deze aan 'onbekend' publiek trachten te verkopen.
- Parlevinkers: handelaren te water die hun kopers vinden op schepen en andere vaartuigen.

Deze rapportage beperkt zich tot de solitaire standplaatsen.

#### Aard van standplaatsen

Standplaatsen kunnen tijdelijk of regulier van aard zijn, seizoensgebonden zijn en een commercieel of niet-commercieel karakter hebben. Het verschil heeft te maken met het type geleverde product en/of dienst en het tijdstip waarop een product en/of dienst wordt aangeboden. Hieronder volgt kort een overzicht van de verschillende typen standplaatsen:

- reguliere standplaats: een standplaats die het jaar rond beschikbaar is;
- seizoensgebonden standplaats: een standplaats die slechts enkele weken per jaar beschikbaar is;
- vaste standplaats: een standplaats die voor onbepaalde tijd wordt toegewezen;
- tijdelijke standplaats: een standplaats die voor een bepaalde tijd ter beschikking wordt gesteld aan de vergunninghouder;
- commerciële standplaats: verkoop van goederen en/of diensten met een winstoogetekening;
- niet-commerciële standplaats (maatschappelijke dienstverlening): verkoop/levering van een dienst zonder winstoogetekening. Hiertoe behoren bijvoorbeeld voorlichting, bevolkingsonderzoek.

<sup>1</sup> Bron: Ambulante handel 2007, branches in detail 2007, HBD

Deze rapportage beperkt zich tot de reguliere en seizoensgebonden tijdelijke commerciële standplaatsen.

Standplaatsen voor onbepaalde tijd worden niet uitgegeven. De niet-commerciële standplaatsen worden individueel getoetst aan algemene criteria als overlast en veiligheid en de specifieke omstandigheden (doel, locatie). Dit geldt tevens voor aanvragen voor incidentele standplaatsen.

### **Huidige uitgangspunten voor standplaatsen**

In de in 2007 opgestelde Visie op de detailhandelstructuur worden standplaatsen genoemd als aanvullend aanbod op de bestaande gevestigde detailhandel. Een voorwaarde is dat de detailhandelsstructuur niet wordt aangetast.

Het uitoefenen van detailhandel via standplaatsen in de gemeente Oss is vastgelegd in de APV (2007). Voor standplaatsen is daarin het volgende opgenomen.

#### *APV: Artikel 5.2.3 Standplaatsen*

1. Het is verboden zonder vergunning van het college op of aan de weg of aan een openbaar water dan wel op een andere - al dan niet met enige beperking - voor publiek toegankelijke en in de openlucht gelegen plaats:
  - a. met een voertuig, een kraam, een tafel of enig ander middel een standplaats in te nemen of te hebben teneinde in de uitoefening van de handel goederen te koop aan te bieden dan wel diensten aan te bieden;

- b. anderszins goederen uit te stallen of uitgestald te hebben om deze te koop aan te bieden, te verkopen of te verstrekken aan publiek.
2. Het is de rechthebbende op een perceel verboden toe te staan, dat daarop zonder vergunning van het college standplaats wordt of is ingenomen of goederen worden of zijn uitgestald als bedoeld in het eerste lid.
3. Het in het eerste lid, onder b, gestelde verbod geldt niet ten aanzien van het uitgestald hebben van gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten of gevoelens worden geopenbaard als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Grondwet.
4. De in het eerste en tweede lid gestelde verboden gelden niet op de plaats die is aangewezen voor het houden van een markt, zulks gedurende de tijden dat de markt gehouden wordt, voor een evenement als bedoeld in artikel 2.2.1, of voor het organiseren van een markt als bedoeld in artikel 5.2.4.
5. De vergunning kan worden geweigerd:
  - a. in het belang van de openbare orde;
  - b. in het belang van het voorkomen of beperken van overlast;
  - c. indien de standplaats hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
  - d. in het belang van de verkeersvrijheid of -veiligheid;
  - e. wanneer als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel der gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt;
  - f. vanwege de strijd met een geldend bestemmingsplan.



6.
  - a. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet beheer rijks-waterstaatswerken of het Provinciaal wegenreglement.
  - b. De weigeringsgrond van het vijfde lid, onder b, geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet milieubeheer;
  - c. De weigeringsgrond van het vijfde lid, onder c, geldt niet voor bouwwerken.
7. Het college houdt de beslissing op een aanvraag voor een standplaatsvergunning aan, indien de aanvraag een activiteit betreft waarvoor tevens een vergunning als bedoeld in artikel 8.1 van de Wet milieubeheer is vereist en indien geen toepassing kan worden gegeven aan het vijfde lid, tot de dag waarop de beslissing over de Wet-milieubeheervergunningaanvraag is genomen.

### **Dereguleringsmodel VNG**

Het VNG heeft een dereguleringsmodel opgezet voor de APV. Zij doen in dit model voorstellen voor wijzigingen in de APV met als doel een verlichting van de administratieve lasten. Het belangrijkste dereguleringsvoorstel van de VNG met betrekking tot standplaatsen is het uitgeven van een vergunning voor onbepaalde tijd.



### 3. HUIDIGE SITUATIE

Standplaatsen hebben in het algemeen een ondersteunende functie voor het reguliere detailhandelsaanbod. Op een beperkt aantal dagen wordt het toegestaan om op bepaalde plaatsen vanuit een kraam de koopwaar aan de man te brengen. Met name viskramen zijn vaak actief vanuit standplaatsen. De reden hiervoor is dat deze branche vaak ontbreekt in de reguliere winkelcentra.

Er bevinden zich diverse standplaatsen in de gemeente Oss. Deze zijn in tabel 3.1 weergegeven.

**Tabel 3.1: Overzicht standplaatsen gemeente Oss**

Locatie	Branche-groep	Omvang in m <sup>2</sup>	Dagen
Oss, Vivaldistraat-Wagenaarstraat	Vis	10 m <sup>2</sup>	Donderdag 11.00-13.30
Oss, Winkelcentrum Heihoek, Schaepmanlaan	Vis	10 m <sup>2</sup>	Donderdag 14.00-18.00
Oss (Titus Brandsmaplein)	Vis	10 m <sup>2</sup>	Vrijdag 09-14.00
Oss (Berghemseweg-Nachtgaallaan)	Vis	10 m <sup>2</sup>	Vrijdag 15.00-18.00
Oss (Winkelcentrum de Wolfskooi)	Vis	7/8 m <sup>2</sup>	Donderdag hele dag
Oss (Winkelcentrum de Ruwert)	Vis	7/8 m <sup>2</sup>	Vrijdag 10.00-19.00
Oss (Heschepad bij Aldi)	Vis	7/8 m <sup>2</sup>	Zaterdag 11.00-17.00
Oss (Walstraat)	Snacks	9 m <sup>2</sup>	Hele week

Locatie	Branche-groep	Omvang in m <sup>2</sup>	Dagen
Oss (Kerkhof Eikenboomgaard)	Bloemen	Onbekend	Enkele dagen rond allerzielen
Oss	Autoglasser-vice, kente-kengraveren	Onbekend	Onbekend
Oss (nabij winkelcentra 6 kramen)	Oliebollen	Onbekend	Rondom de jaarwisseling
Ravenstein (Brandenburgstraat)	Bloemen	Onbekend	Hele week, maar wordt niet uitgeoefend
Megen (Graaf Allardstraat)	Vis	10 m <sup>2</sup>	Woensdag 16.00-18.00
Megen	IJs, dranken, fruit	Onbekend	Alle dagen maar is er niet alle dagen

De meeste standplaatsen in de kern Oss zijn gelegen nabij de winkelcentra (zie kaart 3.1 voor overzicht ligging huidige standplaatsen). Concreet gaat het om het aanbieden van vis, snacks, bloemen en oliebolletjes.

Op dit moment hebben in de gemeente Oss twee ondernemers, te weten Van Bakel en de Ruiters, een reguliere standplaatsvergunning. De ondernemers mogen gedurende de week hun goederen via een standplaats verkopen. Beide ondernemers verkopen vis. De overige ondernemers hebben een tijdelijke vergunning of geen vergunning. De tijdelijke vergunningen zijn vaak uitgegeven voor een jaar.



Standplaats nabij winkelcentrum Ussen



Standplaats in woonwijk

Kaart 3.1. Overzicht standplaatsen gemeente Oss  
Oss



Bron: Google, bewerking BRO

Geel = standplaats met voedaanbod  
Rood = standplaats met non-food aanbod

Megen



Ravenstein





## 4. JURIDISCH KADER

Op het innemen van standplaatsen zijn zowel publiekrechtelijke als privaatrechtelijke regelingen van toepassing.

### **Publiekrecht**

De beoordelingsgronden voor een standplaatsvergunning zijn opgenomen in artikel 5.2.3 van de APV (zie hoofdstuk 2). De standplaatshouder moet echter niet alleen beschikken over een door het college van burgemeester en wethouders afgegeven vergunning, maar dient onder andere ook te voldoen aan een aantal in met name de volgende wetten en verordeningen gestelde eisen:

- de Wet op de Ruimtelijke Ordening;
- de Winkeltijdenwet;
- de Warenwet;
- de Wet milieubeheer;
- Brandbeveiligingsverordening;
- overige artikelen Algemene plaatselijke verordening Oss.

De eisen die deze wetten en verordeningen stellen, gelden naast de voorwaarden die aan standplaatsvergunningen worden verbonden. In voorkomende gevallen wordt door de betrokken instanties ook op naleving gecontroleerd. Zo houdt bijvoorbeeld de Keuringsdienst van Waren controle op naleving van de voorschriften uit de Warenwet.

### **Privaatrecht**

Voor het innemen van een standplaats is naast een (publiekrechtelijke) vergunning veelal ook (privaatrechtelijke) toestemming van de eigenaar van de grond noodzakelijk. Als eigenaar c.q. rechthebbende van de openbare grond kan de gemeente van degene die vergunning heeft om op de openbare grond een standplaats in te nemen, eisen dat hij een overeenkomst sluit met de gemeente voor het gebruik van dat gedeelte van de openbare grond. In deze overeenkomst kan een vergoeding voor het gebruik van de openbare grond worden bedongen. De huurprijs en andere voorwaarden die in de huurovereenkomst worden bedongen, mogen echter geen belemmering vormen voor de afgifte van een vergunning.

### **Handhaving**

De handhaving van de vergunningsvoorschriften en overeenkomstvoorwaarden behoort tot de taak van de afdeling HOR/TOR (handhaving openbare ruimte/toezicht openbare ruimte). Het na sommatie nalatig blijven in de nakoming van de verplichtingen die op grond van wetten, verordeningen en overeenkomst op de standplaatshouder rusten, kan ertoe leiden dat de vergunning wordt ingetrokken dan wel dat de gemeente het huurcontract eenzijdig opzegt.





## 5. UITGANGSPUNTEN STANDPLAATSEN

Tijdens het opstellen van het toetsingskader is in de vorm van een workshop de motivatie voor standplaatsen bediscussieerd. Bij de workshop waren verschillende belangenpartijen aanwezig (gemeente, BOR, CVAH<sup>2</sup>). De discussies in de workshop hebben belangrijke input geleverd voor het toetsingskader. In dit hoofdstuk wordt de uitgangspunten voor het wel of niet verlenen van vergunningen voor standplaatsen nader toegelicht en gemotiveerd. Deze uitgangspunten resulteren in het toetsingskader.

### Beleid detailhandelstructuur gemeente Oss

De detailhandelsstructuur voor de gemeente Oss is vastgelegd in Visie op de detailhandelstructuur 2007-2015 (vastgesteld op 14 februari 2008). Het centrale uitgangspunt is een zo goed mogelijke consumentenverzorging voor de inwoners van de gemeente Oss en de regio. Daarnaast wordt gestreefd naar het scheppen van een klimaat voor de huidige en nieuwe ondernemers, waarin een rendabele exploitatie van de onderneming mogelijk is en men perspectief heeft voor de langere termijn.

In de binnenstad van Oss komen consumenten hoofdzakelijk om recreatief te winkelen. Hier wordt gestreefd naar een compleet en attractief totaal aanbod van winkels en andere publieksgerichte voorzieningen. Op buurt- en wijkniveau wordt er naar gestreefd om inwoners over een zo compleet mogelijk dagelijks winkelaanbod op acceptabele afstand

---

<sup>2</sup> BOR (beheer openbare ruimte), CVAH (centrale vereniging voor ambulante handel).

van de woning te laten beschikken. Dit betekent een geconcentreerd voorzieningenaanbod dat meerdere wijken of buurten bedient. De aanwezige marktruimte wordt ingezet voor schaalvergroting en modernisering van het (supermarkt)aanbod in de aanwezige buurt- en wijkcentra.

In de kleine kernen van Oss is op dit moment niet overal een compleet voorzieningenaanbod aanwezig. Er wordt gestreefd naar behoud van het bestaande aanbod. Initiatieven op dit vlak worden positief tegemoet gezien. De aard en omvang van de voorzieningen dienen in overeenstemming te zijn met de verzorgingsfunctie van de kern.

### Waarom standplaatsen

Standplaatsen kunnen van verschillende waarde zijn voor de voorzieningestructuur van een kern. Standplaatsen zijn bijvoorbeeld een goed alternatief voor het ontbreken van aanbod in de reguliere detailhandel. Argument hiervoor is het bieden van voldoende keuzemogelijkheden voor de consument. Standplaatsen creëren tevens sfeer en levendigheid in de aanbodstructuur. Daarnaast bieden ze vaak ook werkgelegenheid aan starters.

Een belangrijke voorwaarde voor het toestaan van standplaatsen is dat de ruimtelijke detailhandelsstructuur, zoals vastgesteld in de Visie op de detailhandelsstructuur 2007-2015, niet wordt aangetast. In principe vormen standplaatsen een aanvulling op de bestaande voorzieningen voor winkels en dienstverlening, door de tijdelijkheid en de afwisseling van de mogelijkheden.

Dit betekent dat aan standplaatsen beperkingen en voorwaarden worden gesteld ten aanzien van het te voeren assortiment aan producten en diensten, de tijdsduur van verkoop/dienstverlening en de plaatsen waar standplaatsen zijn toegestaan.

In Oss mogen alleen dagelijkse artikelen vanuit een standplaats worden verkocht. Dit betekent verse (voeding)producten en/of producten die ter plekke worden bereid en kunnen worden geconsumeerd. Voor de motivatie van deze afbakening is tevens de frequentie van aankoop van belang. Dagelijkse voedingsartikelen worden door de consument met grote regelmaat aangeschaft. De consument doet deze aankopen graag dicht bij huis. De verkoop middels een standplaats is hier een goed aanvullend verkoopkanaal voor. Om het aanvullende karakter van de standplaats te waarborgen wordt de verkoop of dienstverlening per standplaatshouder en per branche beperkt in tijd (maximaal een dag per week per locatie).

Om wildgroei in standplaatsen te voorkomen is het van belang vooraf de locaties voor standplaatsen te bepalen en een maximum aantal plaatsen te stellen. Uitgangspunt is dat standplaatsen aansluiten bij de bestaande structuur van voorzieningen. Dit betekent dat de meest aangewezen plaats voor standplaatsen in of bij bestaande winkelcentra/gebieden is. Per winkelcentrum moet telkenmale worden bekeken of er daadwerkelijk mogelijkheden zijn voor een standplaats (ruimtelijk, veiligheid, benodigde voorzieningen e.d.). Als zodanig kan deze standplaats meerdere dagen per week worden benut, mits door wisselende branches en mits geen andere activiteiten plaats vinden (bijvoorbeeld niet tijdens de weekmarkt e.d.). Het uitgangspunt dat een aangewezen standplaats op meerdere dagen per week kan worden ingevuld, kan er

toe leiden dat er overlapping met het aanbod vanuit de regulier aanwezige detailhandel kan optreden. Door de beperkte tijdsduur van overlapping vormt dit geen aantasting van de detailhandelsstructuur als zodanig. Van belang blijft de mogelijkheid van aanvulling op de bestaande voorzieningen.

### **Vereisten aan standplaatsen**

#### *Branchering*

Vanuit de standplaatsen is de levering van diensten toegestaan. Daarnaast moeten de producten, die vanuit een standplaats worden verkocht, vers zijn en/of ter plekke geconsumeerd kunnen worden. Wij stellen voor m.b.t. de verkoop van producten, producten behorende tot de onderstaande branches middels een standplaats te mogen verkopen:

- AGF;
- zuivel;
- brood en banket;
- vlees en vis;
- bloemen;
- snacks.

Er moet gestreefd worden naar complementariteit in het aanbod. Voor elke standplaats geldt dat deze per branche en per ondernemer maximaal één dag per week ingenomen kan worden.

Hiermee wordt voorkomen dat een ondernemer gedurende meerdere dagen op dezelfde locatie staat en blijft het mobiele karakter van de standplaats gehandhaafd.

### *Seizoensgebonden artikelen*

Naast reguliere standplaatsen mogen op bepaalde plekken seizoensgebonden standplaatsen worden toegestaan, daar waar mogelijk naast de reguliere standplaatsen. Seizoensgebonden standplaatsen zijn maximaal acht weken per jaar (meerdere dagen van de week) toegestaan. Seizoensgebonden standplaatsen kan in de vorm van de verkoop van producten en de levering van diensten zijn. Het bepalen van deze acht weken gebeurt in overleg met de ondernemer. Ook voor seizoensgebonden standplaatsen geldt dat de te verkopen producten vers en/of ter plekke geconsumeerd moeten worden. Te denken valt aan oliebollen of verkoop van fruit en groenten.

### *Locaties en maximumstelsel*

De verkoop van detailhandel middels standplaatsen mag plaatsvinden op daarvoor aangewezen locaties.

Verkoop via een standplaats wordt getoetst op basis van artikel 5.2.3 en een aantal aanvullende wetten en verordeningen (zie hoofdstuk 4). Met name de Wet milieubeheer (Wm) en de Brandbeveiligingsverordening 1993 kunnen voor bepaalde branches op locaties voor beperkingen zorgen. Het bakken (van bijvoorbeeld vis) kan worden uitgesloten op bepaalde locaties omdat het voor geuroverlast bij omwonenden kan zorgen. Een ondernemer die bepaalde voorzieningen nodig heeft, zoals bijvoorbeeld stroomvoorzieningen, kan alleen op een locatie staan met dergelijke voorzieningen. Het toetsen van diensten middels een standplaats gebeurt via maatwerk (bijvoorbeeld bereikbaarheid in het geval van carglass).

In Oss wordt gestreefd naar het concentreren van voorzieningen. Daarnaast staan ondernemers die waren via een standplaats verkopen graag nabij andere winkels, omdat hier groepen consumenten bijeenkomen. In het centrum van Oss wordt gestreefd naar een totaalaanbod van niet-dagelijkse artikelen. Standplaatsen kunnen bijdragen aan een attractief centrum door te zorgen voor sfeer, dynamiek en levendigheid.

Ten aanzien van de locaties geldt het volgende:

- Nabij de bestaande winkelcentra mag op winkeldagen 1 reguliere standplaats worden geëxploiteerd (zie voor beschrijving van de locaties bijlage 2).
- In het centrum van Oss dient bij de aangewezen standplaatsen rekening gehouden te worden met marktdagen, laden en lossen en evenementen.
- In de grootste kernen Berghem, Ravenstein en Herpen mag 1 standplaats nabij bestaande voorzieningen worden geëxploiteerd (bepaling exacte locatie is maatwerk).
- Voor de kleinste kernen van de gemeente wordt op maatwerk getoetst omdat er op dit moment bijna geen aanbod is. Door het toevoegen van een standplaats mag het verzorgingsniveau in de kleine kern niet in gevaar komen, waarbij oog is voor de nog bestaande voorzieningen.

De seizoensgebonden standplaatsen vormen een uitzondering. De locaties van seizoensgebonden standplaatsen worden deels vastgelegd (in winkelcentra) en deels op basis van maatwerk aangewezen (bijvoorbeeld verkoop van fruit nabij boerderij en bepaalde diensten zoals carglass).

### *Vergunningen voor bepaalde tijd*

Om het aanvullende karakter van standplaatsen te waarborgen, zullen vergunningen voor een periode van drie jaar worden verstrekt. De gemeente heeft hiermee de vrijheid elke drie jaar de situatie opnieuw te beoordelen. Deze vorm geeft ook de zittende reguliere detailhandel meer zekerheid. Wel wordt in de regeling het dusdanig juridisch geregeld dat bij tussentijdse wijzigingen in de openbare ruimte (zoals herinrichting) standplaatshouders hier altijd gehoor aan dienen te geven. Een herziening eens in de drie jaar zorgt tevens voor een lagere administratieve lastendruk dan herziening eens per jaar. Dit is in lijn met het dereguleringsmodel van de VNG.

Voor de bestaande standplaatsen dient een overgangsregeling gecreëerd te worden. Aan de zittende standplaatshouders worden nieuwe vergunningen uit gegeven. Deze zijn maximaal vijf jaar van kracht. Wat betreft uitgegeven vergunningen waar geen detailhandelverkoop via een standplaats plaats vindt, moet de vergunning opgeheven worden.

### **Toetsingskader standplaatsen**

Concreet leidt dit tot het volgende toetsingskader:

- Het toestaan van standplaatsen wordt getoetst op basis van artikel 5.2.3 van de APV en aan de hand van deze beleidsnota.
- De toegestane standplaatsen waar verkoop van producten plaatsvindt zijn beperkt middels een brancheringslijst (criterium is vers en/of ter plekke te consumeren). Daarnaast is levering van diensten vanuit standplaatsen toegestaan (maximaal 1 dag per week).
- Er worden locaties aangewezen waar detailhandelsverkoop via standplaatsen mag plaatsvinden. Deze worden beschreven in bijlage 2.

- Aanvullend mogen 8 weken per jaar seizoensgebonden producten en diensten middels standplaatsen worden verkocht. De locaties waar dit is toegestaan zijn voor een groot deel vastgelegd (in winkelcentra) en worden deels op basis van maatwerk getoetst.
- Op de aangewezen locaties mag elke winkeldag tijdens winkeluren m.u.v. de zondag (behalve op koopzondagen volgens het koopzondagenregime) detailhandel via een standplaats worden bedreven. Er is een brancheringslijst opgesteld. Een branche van de brancheringslijst mag 1 keer per week in een standplaats worden verkocht.
- De vergunningen worden voor een periode van drie jaar uitgegeven.
- Voor bestaande standplaatsenvergunningen wordt een overgangsregeling getroffen.

### **Overige aspecten**

In onderhavige notitie is het toetsingskader voor het standplaatsenbeleid geformuleerd. Dit vormt een uitwerking van de weigeringsgronden uit artikel 5.2.3 van de APV van de gemeente Oss. Om deze notitie voldoende juridische status te geven, is het noodzakelijk om artikel 5.2.3 van de APV van de gemeente Oss enigszins aan te vullen.

De aangewezen locaties voor standplaatsen moeten in het bestemmingsplan worden opgenomen. De ter plaatse vigerende bestemmingsplannen dienen hierop gecheckt te worden en zo nodig aangepast. Eventueel kan hierin voorzien worden door middel van een zogenaamd 'parapluplan', waarin alle standplaatsen binnen de gemeente juridisch-planologisch geregeld worden.

### **Actiepunten voor de afdeling Publiekszaken/Bouwen, Wonen en Leefomgeving**

Het goed tot uitvoering brengen van het nieuwe beleid met betrekking tot standplaatsen vraagt om de nodige actiepunten binnen de gemeente Oss, de afdeling Publiekszaken/Bouwen, Wonen en Leefomgeving (PBWM) in het bijzonder. Hieronder worden de voornaamste actiepunten kort benoemd. Deze dienen door de gemeente Oss nog nader uitgewerkt te worden.

#### *Aanpassen APV*

Onderhavige beleidsnotitie leidt tot het moeten aanvullen van de APV.

#### *Standaardiseren protocol voor verlenen van standplaatsen.*

Het verlenen van standplaatsen moet volgens een vast protocol gedaan worden.

Dit betekent onder andere de volgende werkzaamheden:

- opzetten schriftelijke aan- en afmelding systeem;
- opzetten wachtlijstensysteem;
- opstellen standaard voorschriften;
- uitwerken overgangsbeleid;
- uitwerken van de implicaties van de op standplaatsen van toepassing zijnde wet- en regelgeving.

#### *Betere handhaving en toezicht*

Nadat de vergunning is verleend, dient er toezicht en handhaving plaats te vinden. Het doel is na te gaan of de wet- en regelgeving wordt nageleefd, controleren of er verstoringen, overlast is, maar ook of standplaatshouders wel hun toegewezen standplaats invullen en zo ja wel op

de daarvoor aangegeven tijdstippen. Betere handhaving en toezicht vraagt meer capaciteit van het ambtelijke apparaat.



## BIJLAGE 1: BEGRIPPENLIJST

Ambulante handel:	Alle detailhandelsondernemingen die de verkoop van consumptiegoederen aan particulieren als hoofdtaak uitoefenen en deze functie vanuit een marktkraam, verkoopwagen, grondplaats, standplaats op de openbare weg of vaartuig uitoefenen.	Seizoensgebonden standplaats:	Een product en/of dienst die gedurende zes weken per jaar mag worden aangeboden gedurende meerdere dagen per week.
Commerciële standplaats:	Verkoop van goederen en/of diensten.	Standplaats:	Het vanaf een vaste plaats op of aan de weg of op een andere voor het publiek toegankelijke en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen of het anderszins aanbieden van goederen of diensten, al dan niet gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel.
Detailhandel:	Verkoopkanaal voor goederen rechtstreeks aan de eindgebruiker.	Tijdelijke standplaats:	Een standplaats die voor een bepaalde tijd ter beschikking wordt gesteld aan de vergunninghouder.
Incidentele standplaats:	Een standplaats die incidenteel is (zonder regelmaat of vaste frequentie) en slechts voor 1 of enkele dagen per jaar wordt afgegeven.	Vaste standplaats:	Een standplaats die voor een onbepaalde tijd wordt uitgegeven.
Niet-commerciële standplaats:	Verkoop/levering van maatschappelijke dienstverlening.		
Reguliere detailhandel:	De detailhandel die in de bebouwde kom en in de gangbare winkelcentra gevestigd is. Reguliere detailhandel wordt aangeduid om het verschil aan te geven met GDV- en PDV-aanbod op perifere locaties.		
Reguliere standplaats:	Een standplaats die het hele jaar rond beschikbaar is.		





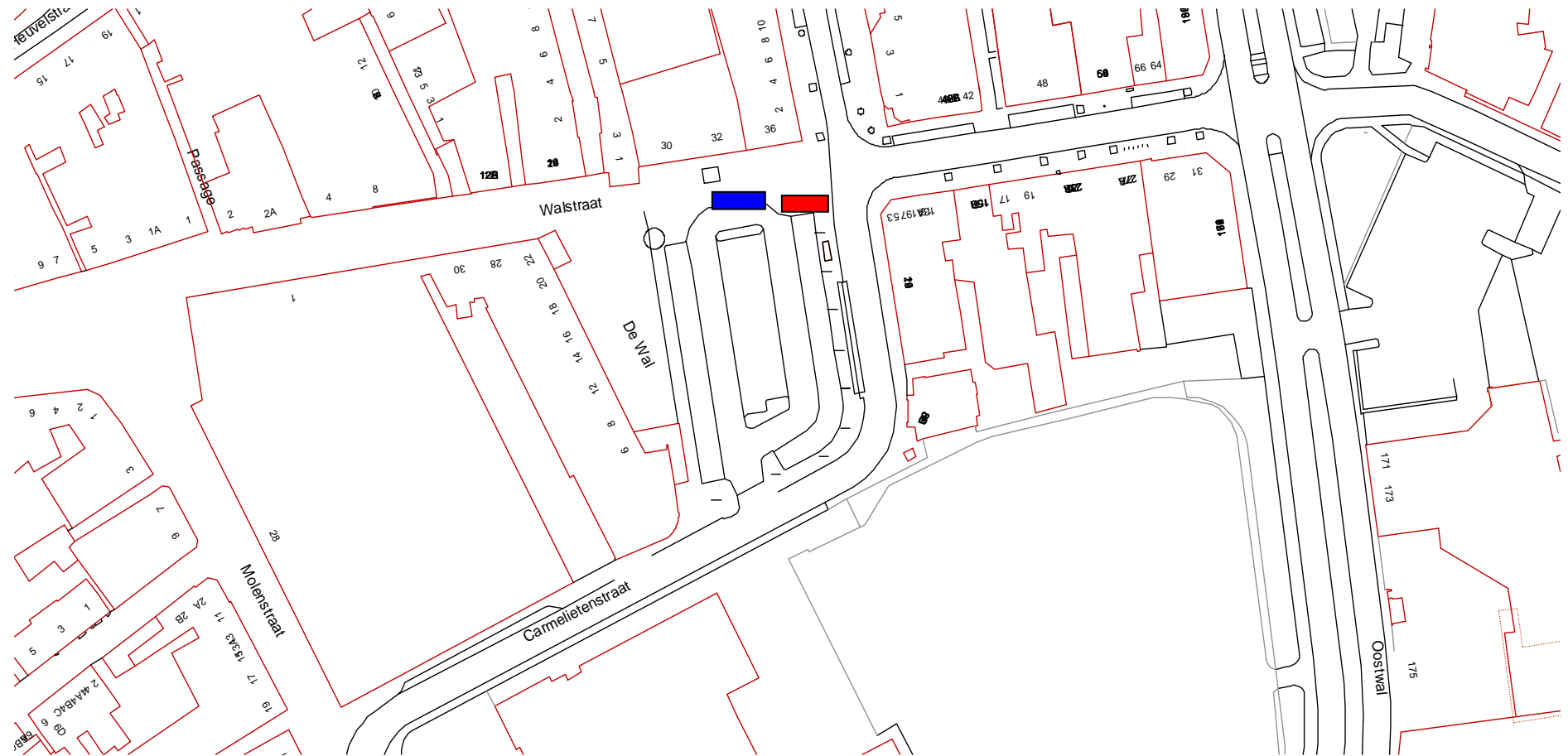
## **BIJLAGE 2: BESCHRIJVING LOCATIES**


Locaties:


1. Centrum\* – De Wal
2. Centrum\* – Jurgensplein
3. Centrum\* – Klaphekkenplein
4. Winkelcentrum Ruwert
5. Winkelcentrum Wolfskooi (Ussen)
6. Vierhoeksingel
7. Heihoeksingel
8. Titus Brandsmaplein
9. Parkeerterrein Rusheuvel (enkel niet-commerciële doeleinden en diensten)

\* BIJ MOGELIJKE HERINRICHTING IN HET KADER VAN DE VISIE DYNAMISCH STADSCENTRUM WORDT DE (LOCATIE VAN DE) STANDPLAATS HEROVERWOGEN.

# 1. Centrum – De Wal



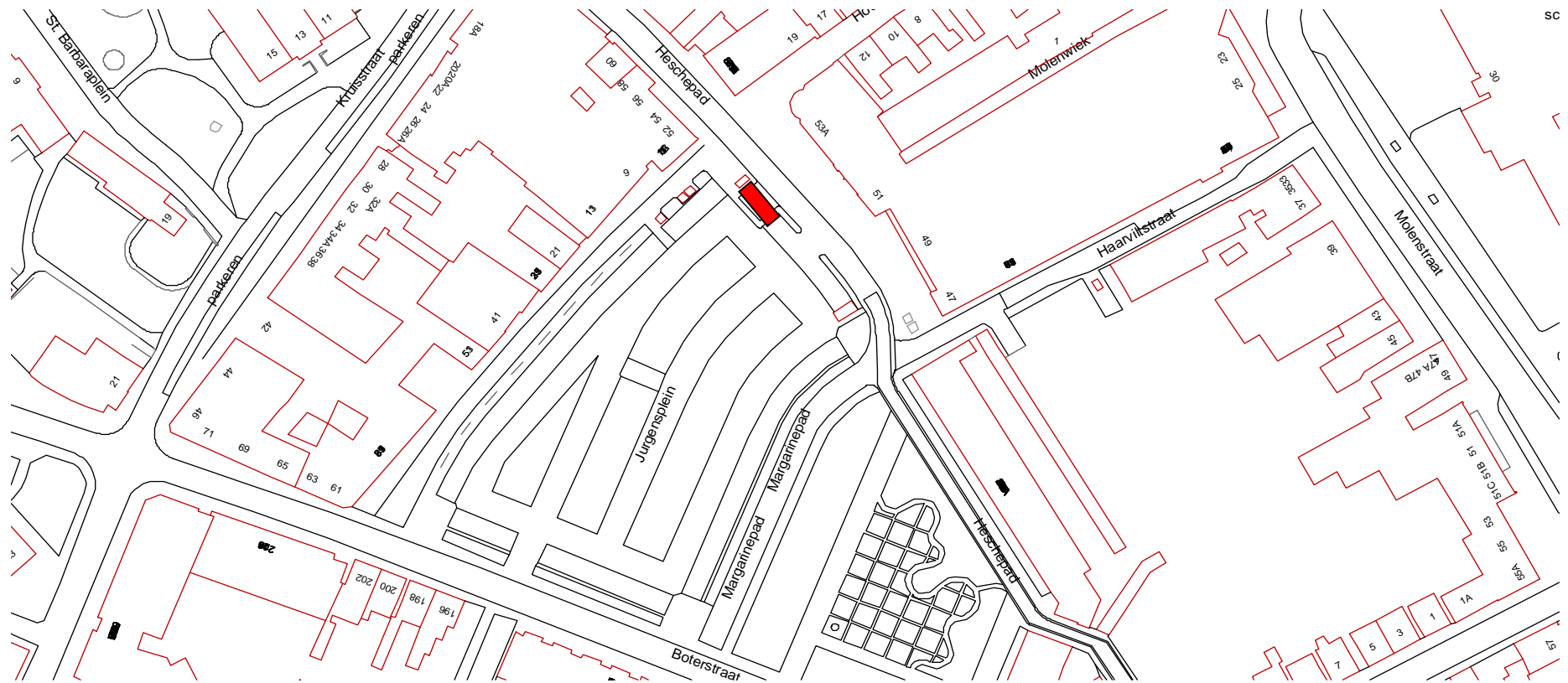
 Reguliere standplaats > Maatvoering: max. 7 x 3 meter. Bijzonderheden: stroomvoorziening vanuit kast gemeente.


 Seizoensgebonden standplaats (1-11 t/m 31-12) > Maatvoering: maximaal 7 x 3 meter. Bijzonderheden: stroomvoorziening vanuit kast gemeente & verwijderen aantal palen

N.B. Bij mogelijke herinrichting in het kader van de Visie Dynamisch Stadscentrum wordt de (locatie van de) standplaats heroverwogen.



## 2. Centrum – Jurgensplein



 Reguliere standplaats > Maatvoering: max. 7 x 3 meter. Bijzonderheden: alleen op zaterdag & slechts voor huidige vergunninghouder, gezien de strijdigheid met de laad- en losvoorziening ter plaatse & geen gemeentelijke stroomvoorziening.

N.B. Bij mogelijke herinrichting in het kader van de Visie Dynamisch Stadscentrum wordt de (locatie van de) standplaats heroverwogen.



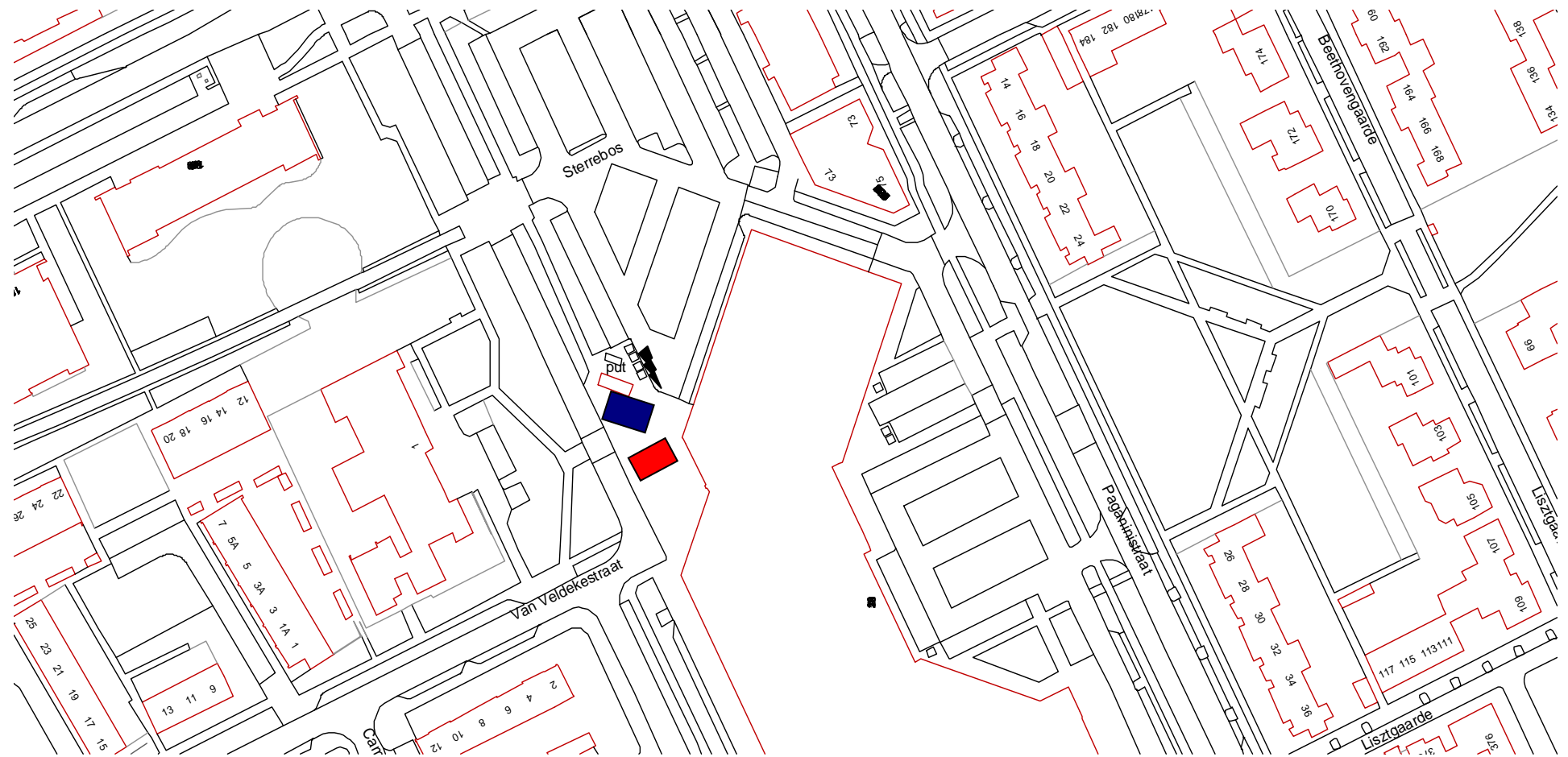
### 3. Centrum – Klaphekkenplein






Zoekgebied voor reguliere standplaats (mogelijkheden onderzoeken in het kader van herinrichting van het Klaphekkenplein - planning 2011).



## 4. Winkelcentrum Ruwert

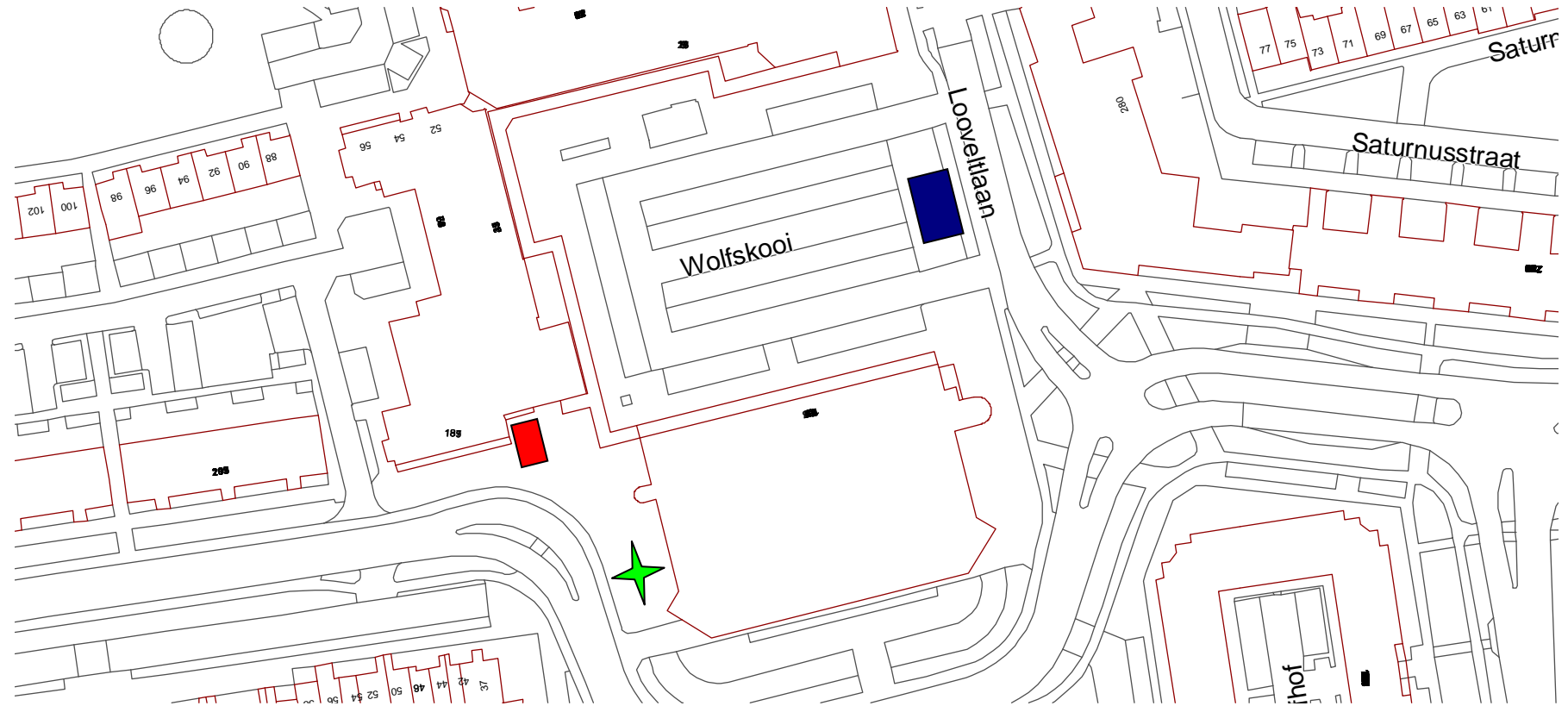


-  Reguliere standplaats > Maatvoering: max. 9 x 3 meter. Bijzonderheden: stroomvoorziening vanuit kast gemeente
-  Seizoensgebonden standplaats (1-11 t/m 31-12) > Maatvoering: max. 9 x 3 meter. Bijzonderheden: stroomvoorziening vanuit kast gemeente.
-  Stroomvoorziening vanuit kast gemeente Oss





## 5. Winkelcentrum Wolfskooi



Reguliere standplaats > Maatvoering: max. 10 x 4 meter. Bijzonderheden: geen gemeentelijke stroomvoorziening & vrijhouden laad- en losdeur naastgelegen winkel & max. 1x per week bakken (afstand bakwagen-gevel: min. 5 meter). Benodigheden: paalsleutel.



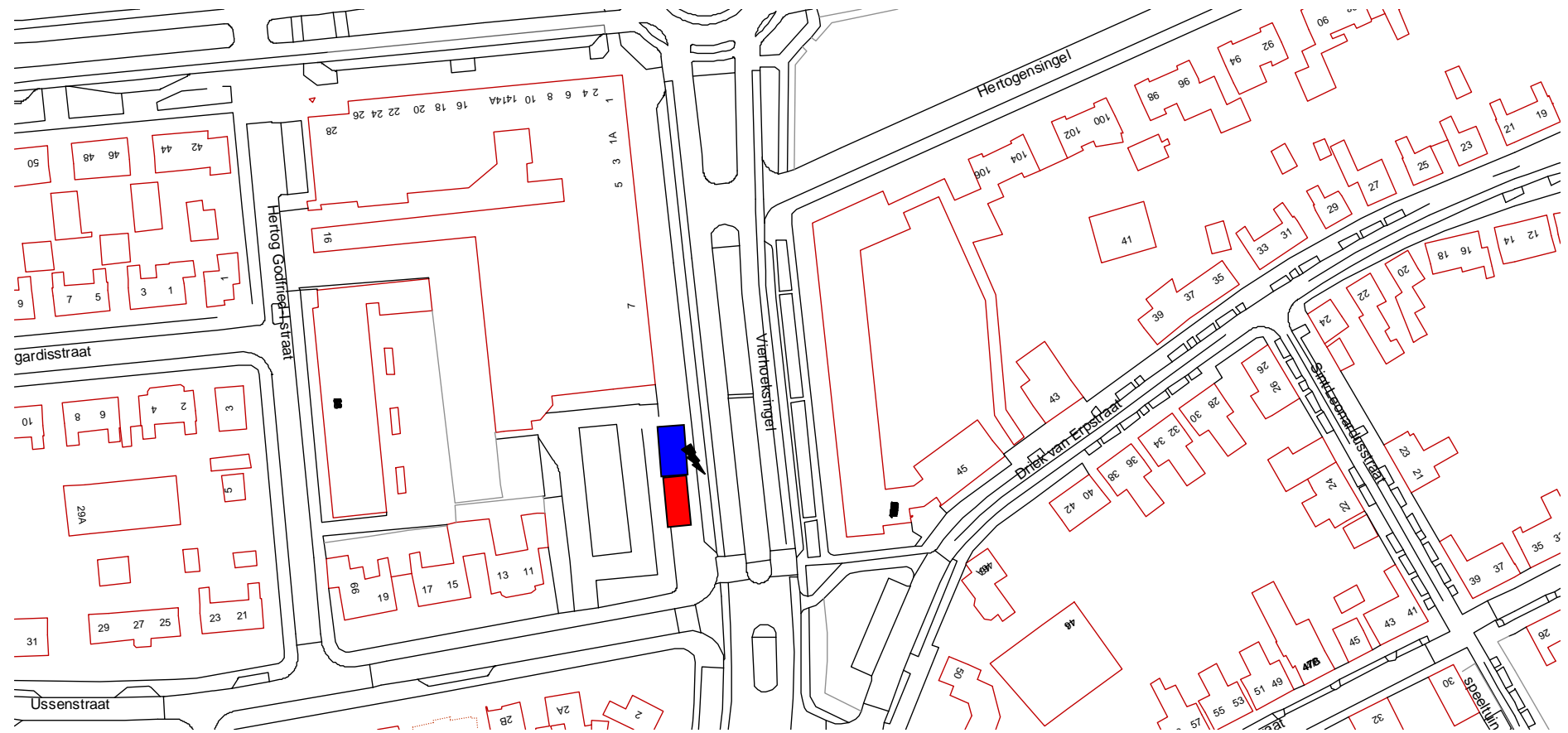
Seizoensgebonden standplaats (1/11 t/m 31/12) > Maatvoering: max. 15 x 4 meter. Bijzonderheden geen gemeentelijke stroomvoorziening & doorgang vrijhouden in verband met legen van ondergrondse containers.






Reconstructieplannen aanpak parkeerplaats



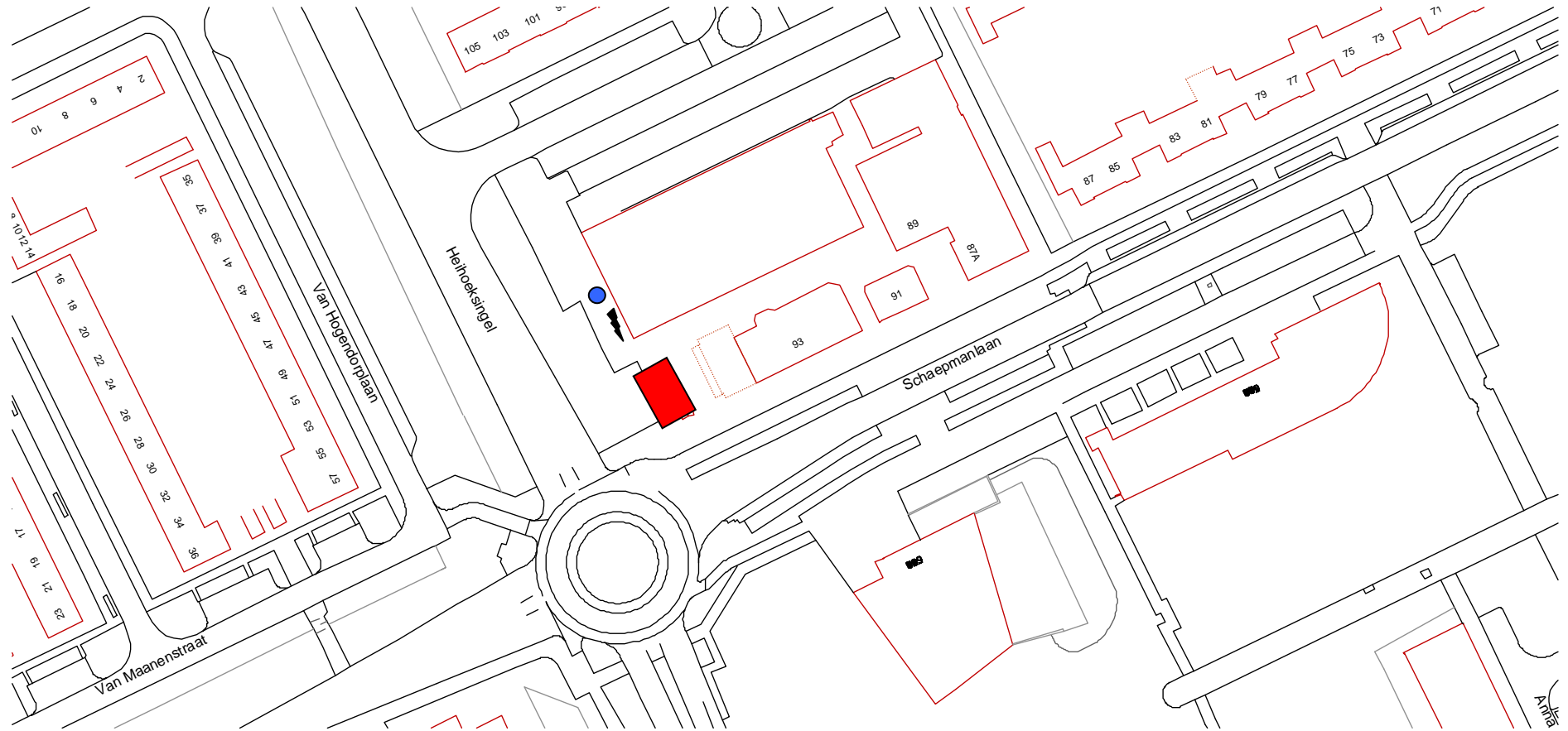
## 6. Vierhoeksingel






-  Reguliere standplaats > Maatvoering: max. 10 x 3,5 meter. Bijzonderheden: stroomvoorziening vanuit kast gemeente.
-  Seizoengebonden (1-11 t/m 31-12) > Maatvoering: max. 12 x 3,5 meter. Bijzonderheden: stroomvoorziening vanuit kast gemeente.
-  Stroomvoorziening vanuit kast gemeente Oss



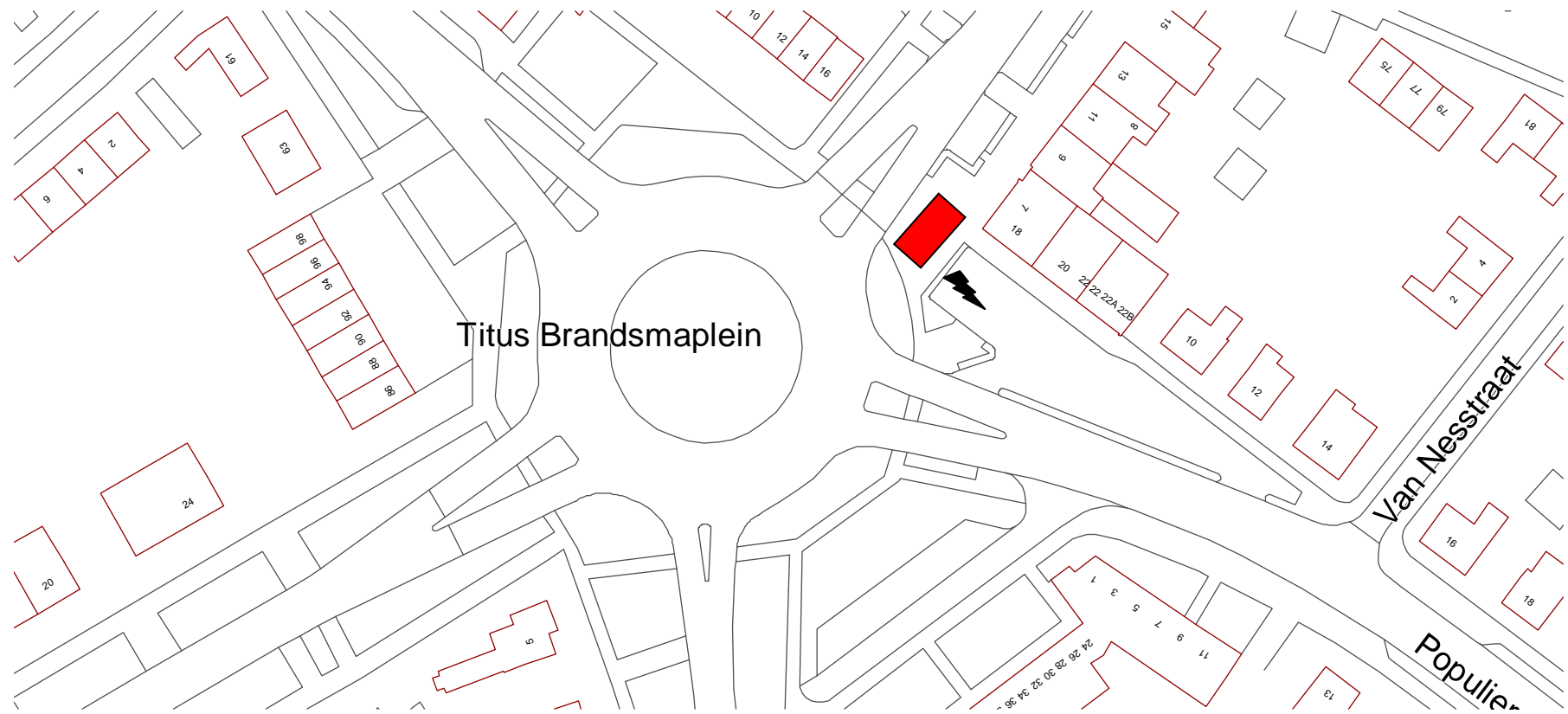
# 7. Heihoeksingel



-  Reguliere standplaats > Maatvoering max.11 meter x 3,5 meter. Bijzonderheden: geen gemeentelijke stroomvoorziening. Benodig-heden: paalsleutel.
-  Particuliere stroomvoorziening
-  Paalsleutel (driehoek 8 mm)



## 8. Titus Brandsmaplein



Reguliere standplaats > Maatvoering: max. 8 x 4 meter. Bijzonderheden: stroomvoorziening vanuit kast gemeente & max. 2x per week bakken.

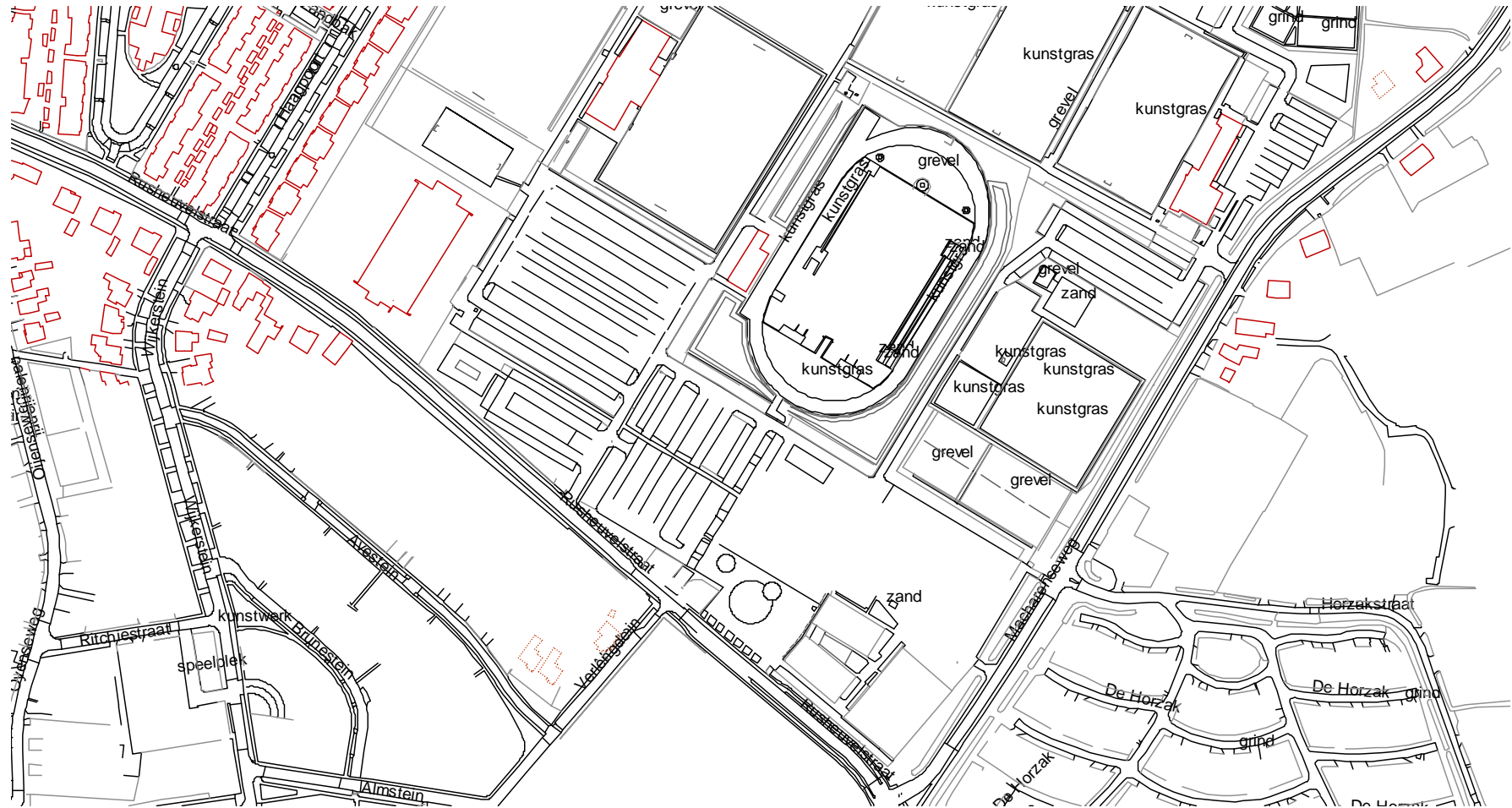


Stroomvoorziening vanuit kast gemeente Oss





## 9. Parkeerterrein Rusheuvel



Situering in overleg met afdeling GV (vastgoed).

N.B. Enkel voor gebruik als standplaats voor niet-commerciële doeleinden en diensten.

