

NOTITIE PROSTITUTIEBELEID OSS

Aanleiding

Op 26 oktober 1999 heeft de Eerste Kamer het wetsvoorstel ter opheffing van het algemeen bordeelverbod aanvaard. Afschaffing van het bordeelverbod komt voort uit de gedachte dat het verbieden van prostitutie in strijd is met artikel 19, derde lid, van de Grondwet: de vrijheid van arbeidskeuze. Aangezien wijziging van de Grondwet niet de meest voor de hand liggende wijziging is om door te voeren, worden in diverse andere wet- en regelgevingen wijzigingen aangebracht waarmee opheffing van het bordeelverbod gerealiseerd wordt. De opheffing van het bordeelverbod is op 1 oktober 2000 in werking getreden.

Gemeentelijke beleidsruimte

Om als gemeente daadkrachtig in te kunnen springen op de wijziging in de nationale wetgeving dienen op het gebied van de plaatselijke regelgeving aanpassingen doorgevoerd te worden. Vooral een aanpassing van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is daarbij aan de orde. Daarnaast kunnen ook de gewenste planologische regelgevingen worden aangepast. Daartoe dient echter een afzonderlijk traject te worden gevolgd. De Memorie van Toelichting bij de wetswijziging geeft aan dat gemeentelijk beleid de volgende onderwerpen kan bevatten:

- de vestiging van prostitutiebedrijven (aard, omvang en aantal);
- de (arbeids-)omstandigheden in prostitutiebedrijven (inrichting, hygiëne, (brand-)veiligheid, gezondheidsomstandigheden en dergelijke);
- de bedrijfsvoering in prostitutiebedrijven (lichamelijke en geestelijke integriteit van prostituees en dergelijke).

Het doel van het voeren van gemeentelijk prostitutiebeleid is als volgt te omschrijven: door middel van een vergunningstelsel invloed uitoefenen op de aard en het aantal prostitutiebedrijven en daarmee voorkomen dat de aanwezigheid van deze bedrijven leidt c.q. kan leiden tot aantasting van de openbare orde- en/of veiligheid, woon- en/of leefklimaat of andere vormen van overlast. Met het vergunningstelsel worden eisen gesteld aan de inrichting van een prostitutiebedrijf (zoals brandveiligheidseisen en hygiënische voorzieningen) en de uitstraling van een prostitutiebedrijf op de omgeving.

Uitgangspunten gemeentelijk beleid.

In districtelijk verband is overeengekomen om een prostitutiebeleid te voeren dat binnen het politiedistrict Maasland voor iedere gemeente nagenoeg identiek is, afgezien van lokale omstandigheden. Daartoe heeft de districtelijke driehoek in zijn vergadering van 17 mei 2000 voor de ontwikkeling van prostitutiebeleid een aantal beleidsuitgangspunten vastgesteld:

1. raamprostitutie wordt niet toegestaan;
2. straatprostitutie wordt niet toegestaan;
3. de vestiging van seksinrichtingen wordt niet toegestaan in woonwijken;
4. de vestiging van seksinrichtingen is alleen toegestaan binnen een daartoe aangewezen concentratiegebied;
5. het aantal seksinrichtingen zal worden gemaximaliseerd, waarbij uitgegaan zal worden van de landelijk aanvaarde norm van één prostitutiebedrijf per 20.000 inwoners;
6. indien vergunning wordt verleend voor het exploiteren van een seksinrichting, wordt gestreefd naar een low-profile-uitstraling.

De beleidsuitgangspunten kunnen als volgt worden gemotiveerd.

1. Raamprostitutie wordt niet toegestaan:

Uit het oogpunt van het beperken en/of voorkomen van overlast, het beperken en/of tegengaan van mogelijke aantasting van het woon- en leefklimaat, het tegengaan van negatieve gevolgen voor de verkeersveiligheid en het tegengaan van mogelijke negatieve effecten op het aanzicht van de gemeente is raamprostitutie niet gewenst en derhalve niet toegestaan. Daarbij speelt een rol dat Oss en de overige districtsgemeenten geen traditie kennen ten aanzien van raamprostitutie.

2. Straatprostitutie wordt niet toegestaan:

Vergelijkbaar met de gedachte zoals hierboven beschreven met betrekking tot raamprostitutie, wordt straatprostitutie niet toegestaan. Straatprostitutie kan snel leiden tot verstoring van de openbare orde, overlast, aantasting van het woon- en leefklimaat en aantasting van de verkeersveiligheid. Ook ten aanzien van straatprostitutie kennen de districtsgemeenten geen traditie.

3. De vestiging van seksinrichtingen wordt niet toegestaan in woonwijken:

Op basis van vaststaande jurisprudentie moet worden gesteld dat prostitutie en/of erotische bedrijvigheid geen aan-huis-gebonden-beroep/-bedrijf is dat in een woning mag worden uitgeoefend. Hiertoe zijn de bestemmingsplanvoorschriften van toepassing. Daarnaast is uit het

oogpunt van het voorkomen van verstoring van de openbare orde en aantasting van het woon- en/of leefklimaat de vestiging van een seksinrichting in een woonwijk niet toegestaan.

4. De vestiging van seksinrichtingen is alleen toegestaan binnen een daartoe aangewezen concentratiegebied:

Er dient een concentratiegebied te worden aangewezen waarbinnen seksinrichtingen mogen worden gevestigd. Buiten dit concentratiegebied worden geen seksinrichtingen toegelaten tenzij het gaat om reeds op de peildatum 1 januari 2000 in de gemeente gevestigde en door het bevoegd bestuursorgaan erkende seksinrichtingen. Omdat de wijze en aard van exploitatie van seksinrichtingen veelal aansluit of overeenkomt met de exploitatie van horeca-inrichtingen en in seksinrichtingen veelal ook een horecavoorziening wordt geëxploiteerd waardoor de inrichtingen vaak ook geheel of gedeeltelijk als horecabedrijf zullen moeten worden aangemerkt, komt de aanwijzing van het centrum van Oss, met uitzondering van het kernwinkelgebied, als concentratiegebied als meest geschikt in aanmerking. Door concentratie in het centrum kan de openbare orde en het woon- en leefklimaat het best worden gewaarborgd.

De aanwijzing van een concentratiegebied heeft als voordeel dat niet tot aanpassing van de vigerende bestemmingsplannen hoeft te worden overgegaan voor de gebieden die zijn gelegen buiten het aangewezen concentratiegebied. Immers, na aanwijzing van een concentratiegebied is de exploitatie van een seksinrichting buiten het concentratiegebied op grond van artikel 3.2.1., lid 2 van de APV verboden. Uitsluitend het voor concentratiegebied vigerende bestemmingsplan dient zodanig te worden aangepast dat de uitoefening van een seksinrichting binnen dat gebied mogelijk wordt.

5. Het aantal seksinrichtingen wordt gemaximaliseerd, waarbij wordt uitgegaan van de landelijk aanvaarde norm van één seksinrichting per 20.000 inwoners:

Binnen het aan te wijzen concentratiegebied wordt het aantal seksinrichtingen dat zich mag vestigen, indien voldaan wordt aan de diverse toetsingscriteria, gemaximaliseerd. Hierbij wordt aansluiting gezocht bij de landelijk aanvaarde norm van één seksinrichting per 20.000 inwoners. Voor Oss komt dat neer op maximaal drie seksinrichtingen. Het genoemde maximumaantal is bedoeld inclusief de op de peildatum 1 januari 2000 reeds in de gemeente gevestigde en door het bevoegd bestuursorgaan erkende seksinrichtingen die voor legalisering in aanmerking komen. Op de peildatum 1 januari 2000 was in Oss één seksinrichting (Club Lucky, Singel '40-'45 nr. 85) gevestigd en erkend.

6. *Indien vergunning wordt verleend voor het exploiteren van een seksinrichting, wordt gestreefd naar een low-profile-uitstraling.*

Indien voor een seksinrichting een vergunning wordt verleend, dan dient te worden gestreefd naar een uitstraling met een zo laag mogelijk effect op de nabije omgeving. Hierbij moet onder andere gedacht worden aan vormen van reclame-uitingen. De te hanteren vergunningvoorschriften dienen daartoe als instrument.

Nadere regels.

De gemeenteraad heeft bij besluit van 23 juni 2000 besloten tot wijziging van Hoofdstuk 3 van de Algemene Plaatselijke Verordening voor de gemeente Oss. Op grond van artikel 3.1.3. van de op 1 oktober jl. in werking getreden wijziging van de APV, kan het college van burgemeester en wethouders nadere regels vast stellen voor de exploitatie van seksinrichtingen en escortbedrijven. De vaststelling van nadere regels is gewenst uit oogpunt van de bescherming van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van de aantasting van het woon- en leefklimaat, de veiligheid van personen en goederen, de verkeersvrijheid- of veiligheid en de gezondheid of zedelijkheid en de arbeidsomstandigheden van prostituees. De door de GGD Brabant-Noordoost ontwikkelde 'Richtlijnen ten aanzien van hygiëne en gezondheid' maken onderdeel uit van de voor seksinrichtingen en escortbedrijven geldende nadere regels.

Toezicht en handhaving.

Met het toezicht op en de handhaving van de geldende regels zijn de bij of krachtens de APV daartoe aangewezen functionarissen belast. Omdat ook de GGD Brabant-Noordoost een toezichthoudende rol vervult is het noodzakelijk om ook medewerkers van die instantie als toezichthouders aan te wijzen. Daarnaast dienen de medewerkers van de politieregio Brabant-Noord als toezichthouders te worden aangewezen, zodat door de politie ook controles uit kunnen worden geoefend anders dan op basis van de geldende opsporingsbevoegdheid. Tenslotte dienen de preventiemedewerkers Brandweer Oss te worden aangewezen zodat controles kunnen worden uitgevoerd anders dan in het kader van de controle op de gebruiksvergunningen.

De handhaving van het prostitutiebeleid zal plaatsvinden conform het model-handhavingsarrangement zoals opgenomen in het Handboek Lokaal Prostitutiebeleid en onderschreven door het Regionaal College.

Oss, 7 november 2000.

Burgemeester en wethouders van Oss,
De secretaris, De burgemeester,