

Beleidsregels Inkomstenvrijlating 2016

Betreffende de Participatiewet, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ)

Inhoudsopgave

Hoofdstuk I	Algemeen	2
Hoofdstuk II	Invulling bijdrage arbeidsinschakeling	2
Hoofdstuk III	Slotbepalingen	2
Toelichting		3

Artikel 1. Begripsbepalingen

1. Alle begrippen die in deze beleidsregels worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijke arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW), de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) en de Algemene wet bestuursrecht.
2. In deze beleidsregels wordt verstaan onder:
 - a. college: het college van burgemeester en wethouders;
 - b. uitkering: de door het college verleende bijstand in het kader van de Participatiewet en de uitkering in het kader van de IOAW en IOAZ;
 - c. inkomstenvrijlating: de inkomstenvrijlating als bedoeld in artikel 31, lid 2 onder n en r van de Participatiewet, artikel 8, lid 2 en 5 IOAW en artikel 8, lid 3 en 9 IOAZ.

Artikel 2. Recht op inkomstenvrijlating

1. Het college stelt het recht op een inkomstenvrijlating ambtshalve vast.
2. De inkomstenvrijlating geldt voor alle vormen van parttime werk die vanuit een uitkeringsituatie wordt verkregen, voorzover de totale inkomsten blijven beneden de voor belanghebbende toepasselijke bijstandsnorm of grondslag.
3. Geen inkomstenvrijlating geldt voor inkomsten uit arbeid die niet zijn opgegeven bij de afdeling Werk en Inkomen.
4. Voor de periode van inkomstenvrijlating is niet vereist dat het een aaneengesloten periode betreft.

Artikel 3. Gevallen waarin de beleidsregels niet voorzien

Inzake de onderwerpen die vallen onder de discretionaire bevoegdheid van het college, waarin deze beleidsregels niet voorzien, beslist het college.

Artikel 4. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze beleidsregels treden in werking op de eerste dag na die van bekendmaking en werken terug tot en met 1 november 2015, behoudens situaties waarbij sprake is van negatieve gevolgen voor de belanghebbende.
2. Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als "Beleidsregels Inkomstenvrijlating 2016".

Toelichting op de beleidsregels Inkomstenvrijlating 2016

Artikel 1. Begripsbepalingen

Dit artikel bevat de begripsbepalingen die op deze beleidsregels van toepassing zijn.

Met uitkering wordt niet alleen bijstand bedoeld, maar ook IOAW- en IOAZ-uitkering.

Een inkomstenvrijlating van 6 of 30 maanden geldt alleen voor personen vanaf 27 jaar(!).

Verder is vereist dat het totale inkomen lager is dan de toepasselijke bijstandsnorm of grondslag. Onder deze beleidsregels valt niet de inkomstenvrijlating als bedoeld in artikel 31, lid 2 onder z Participatiewet (en gelijke strekking in IOAW en IOAZ). Dat is de structurele vrijlating voor de persoon met een medische urenbeperking. Het UWV verricht voor het college de werkzaamheden ten behoeve van de vaststelling of een belanghebbende medisch urenbeperkt is en adviseert het college hierover (artikel 6b lid 4 Participatiewet).

Artikel 2. Toepassing inkomstenvrijlating

Bijstand is een vangnet. In de Participatiewet staat centraal dat de periode van bijstandsverlening zo kort mogelijk moet zijn. De beschikbare instrumenten zijn gericht op uitstroom. De gedeeltelijke inkomstenvrijlating is er daar een van. Onderzoek toont aan dat parttime werken vaker leidt tot volledige uitstroom. Daarom is de basiskeuze dat part-time werk bijdraagt aan de arbeidsinschakeling.

Reikwijdte

De vrijlatingsfaciliteit staat open voor alle vormen van (legaal) part-time werk. De aard en de duur van het werk maken niet uit. Met part-time werk wordt gelijkgesteld tijdelijk werk voorzover het totale inkomen op maandbasis blijft beneden de voor belanghebbende geldende bijstandsnorm of grondslag. Denk bijvoorbeeld aan uitzendwerk of seizoensarbeid. De inkomstenvrijlating geldt ook voor de eventuele loondoorbetaling bij ziekte.

Geen vrijlating bij schending inlichtingenplicht

Alleen inkomsten die conform de inlichtingenverplichting van de Participatiewet gemeld zijn komen voor vrijlating in aanmerking. Blijkt achteraf dat bijvoorbeeld meer inkomsten werden genoten dan gemeld dan kan over die meerdere inkomsten niet alsnog de vrijlating worden berekend. De niet gemelde inkomsten worden volledig gekort en eventueel teruggevorderd.

Voorwaarde: werk vanuit uitkeringssituatie

Bij opname in de uitkering kan soms al sprake zijn van parttime inkomsten. De vrijlating moet mensen stimuleren om meer te gaan werken met als resultaat dat de bijstandsafhankelijkheid afneemt. Daarom geldt de vrijlating niet voor arbeidsinkomsten die er al zijn bij aanvang uitkering.

Periode gebruik vrijlating

De wet geeft de gemeente de mogelijkheid (bij verordening) een periode vast te stellen waarbinnen de inkomstenvrijlating moet zijn opgemaakt. De memorie van toelichting noemt als voorbeelden 12 of 24 maanden. Er is voor gekozen om een dergelijke periode niet vast te stellen.

Eenmalig gebruik tijdens bijstandperiode

Tijdens de gehele bijstandperiode kan maar één keer gebruik worden gemaakt van de vrijlatingsfaciliteit van 6 respectievelijk 30 maanden. Dat hoeft geen aaneengesloten periode te zijn. De inkomstenvrijlating geldt zolang het maximaal aantal maanden vrijlating per bijstandperiode nog niet is gebruikt.

Artikel 3. Gevallen waarin de beleidsregels niet voorzien

In de slotbepalingen is bepaald dat het college besluit in gevallen waarin deze beleidsregels niet voorzien. Dat sluit aan bij de individualiseringsgedachte van de Participatiewet. Artikel 18 bepaalt dat een nadere afstemming van de bijstand mogelijk is op basis van de persoonlijke omstandigheden. Dat is maatwerk.

Artikel 4. Inwerkingtreding en citeertitel

Er is voor gekozen om de beleidsregels in te laten gaan vanaf 1 november 2015, dus vooruitlopend op de wetwijziging vrijlating lijfrenteopbouw en inkomsten uit arbeid en bevordering vrijwillige voortzetting pensioenopbouw (34227).