

Onderwerp:

**Beleid gebiedsverbod Oss 2017**

De burgemeester van Oss,

Gelet op artikel 149 van de Gemeentewet,

**Besluit vast te stellen het "Beleid gebiedsverbod Oss 2017"**

**1. Aanleiding**

In de gemeente Oss hebben we te maken met personen die voor overlast in de openbare ruimte zorgen. Denk hierbij aan overlast tijdens uitgaansavonden, voetbalwedstrijden en evenementen. Maar ook aan overlast door jeugdgroepen of overlast door personen met complexe problematiek.

**2. Juridisch kader**

Op grond van artikel 149 van de Gemeentewet maakt de raad de verordeningen die nodig zijn in het belang van de gemeente. In de Algemeen Plaatselijke Verordening Oss (APV) heeft zij een artikel opgenomen over gebiedsontzeggingen.

Artikel 2:77b Gebiedsontzeggingen

1. De burgemeester kan aan een persoon een bevel geven zich te verwijderen en verwijderd te houden. In dit bevel geeft de burgemeester aan om welk gebied het gaat en welke tijd. De burgemeester geeft een bevel als de persoon alleen of in groepsverband openbare versturende handelingen verricht dan wel een strafbaar feit pleegt. De burgemeester geeft een bevel in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- of leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de gezondheid of de zedelijkheid.
2. De burgemeester beperkt de in het eerste lid gestelde bevel, als hij dat in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene noodzakelijk oordeelt.
3. De burgemeester kan op aanvraag tijdelijk ontheffing verlenen van een bevel.

In dit beleid gaan we in op de uitwerking en werkwijze van bovenstaand APV artikel.

### Wetgeving

In de artikelen 172a en 172b Gemeentewet (Wet MBVEO) zijn bevelsbevoegdheden opgenomen. Zo kan de burgemeester ook op basis van deze bevoegdheid een gebiedsverbod opleggen. Deze bevoegdheden kunnen worden toegepast bij ernstige of herhaaldelijke overlast waarbij ernstige vrees bestaat voor verdere ordeverstoringen. Deze zwaardere bevelsbevoegdheden zijn aanvullend op de bevoegdheden in artikelen 2:83 en 2:77b APV. In voorkomende gevallen – zoals na een eerste ernstige openbare orde verstoring - kan de burgemeester gebruik maken van deze bevelsbevoegdheden.

### **3. Soorten overlast**

De gemeente Oss zet in op een leefbare omgeving. Overlast is niet gewenst en wordt actief tegengegaan. Een gebiedsverbod is toepasbaar in de openbare ruimte voor het tegengaan van hardnekkige overlast of herhaaldelijke overtredingen door overlastgevers.

#### Overlastgevende (jeugd)groepen

De gemeente Oss kent verschillende (jeugd)groepen. Sommige van deze groepen kenmerken zich door overlastgevend of crimineel gedrag. Het gaat hier om aanhoudend ordeverstrend gedrag die de leefbaarheid verstoort en het veiligheidsgevoel van bewoners ernstige vermindert. Vaak zien we dat maar een (klein) deel van de groep het initiatief neemt voor hardnekkige overlast en daarbij de rest van de groep meetrekt. Bij de aanpak van overlastgevende jeugdgroepen zetten we eerst in op preventie en handhavende maatregelen. Soms kan het echter noodzakelijk zijn de leidende figuren te scheiden van de overige leden van de groep. Of is het nodig om een groep te weren uit een bepaald gebied om de openbare orde te herstellen. Een gebiedsverbod kan dan een effectief instrument zijn.

#### Evenementen (volgens definitie art. 2:24 APV)

In de gemeente Oss vinden veel evenement plaats. Sommige van deze evenementen worden bezocht door notoire ordeverstoorders. Ook kunnen ze aantrekkingskracht hebben op de overlastgevende personen of op drugsdealers. Om te voorkomen dat relschoppers of drugsdealers bij evenementen de openbare orde verstoren kan deze beleidsregel ingezet worden.

#### Uitgaanscentrum

Vanwege de uitbreiding van de horeca in en om het centrum zijn er de afgelopen jaren diverse maatregelen genomen om de veiligheid in het uitgaansgebied te vergroten. Dit om te zorgen voor veiligheid in de avonden en de nachtelijke uren.

Ondanks de inspanningen blijven zich (ernstige) ordeverstoringen voordoen. Dit in de vorm van vechtpartijen, bedreigingen, respectloos gedrag tegenover de politie, vernielingen van straatmeubilair en agressie tegen portiers. Het gaat daarbij veelal om personen die zich

vaker schuldig maken aan verstoringen van de openbare orde. Het betreft vaak delicten die worden gepleegd onder invloed van alcohol en/of drugs. Deze incidenten hebben een negatieve invloed op de openbare orde en veiligheid tijdens uitgaansavonden. Niet alleen levert het risico's op voor de veiligheid van het uitgaanspubliek maar ook voor het horecapersoneel en dienstdoende agenten en beveiligers. Het is daarom wenselijk om orde verstoorders, naast de horecaontzeggingen, ook voor korte of langere duur de toegang tot het uitgaansgebied te kunnen ontzeggen.

#### Andere soorten overlast

Bovenstaande categorieën zullen een groot deel van de uitgereikte gebiedsverboden omvatten. Echter is de lijst niet uitputtend. Zoals aangegeven kunnen individuele casussen er ook voor zorgen dat een gebiedsverbod op zijn plaats is. Denk aan stalkers, winkeldieven, woninginbrekers of personen met complexe problematiek die in een buurt voor zware overlast zorgen.

#### Voetbal

Voor voetbal gerelateerde ordeverstoringen geldt een apart regime. Bij verstoring van de openbare orde in of rondom het Frans Heesen stadion op een wedstrijddag kan de burgemeester een stadion omgevingsverbod opleggen (artikel 2.83 APV). Dit is een verbijzondering van het gebiedsverbod.

#### **4. Vormgeving besluit**

De burgemeester heeft op grond van artikel 2:77b APV de mogelijkheid om openbare orde verstoorders uit een door hem aangewezen gebied te weren door een gebiedsverbod op te leggen. Het opleggen van een gebiedsverbod is een bestuurlijke maatregel die iemand zijn bewegingsvrijheid beperkt. Gezien de zwaarte van de maatregel moet een besluit op goede gronden genomen worden. We hanteren daarom de volgende uitgangspunten;

- 1) In het besluit tot het opleggen van een gebiedsverbod wordt aangegeven op welke feiten het gebiedsverbod is gebaseerd, de inwerkingtredingsdatum, de periode en het gebied waarvoor de ontzegging geldt. Een kaart van het gebied waar betrokkene zich niet meer in mag begeven en bevinden wordt bij het besluit gevoegd.
- 2) Indien de overtreder kan aantonen dat hij een zwaarwegend belang heeft om zich in het gebied op te houden, kan de burgemeester besluiten om het gebied waarop het verbod van toepassing is aan te passen. Of iemand een zwaarwegend belang heeft om zich in het gebied op te houden, zal door de betrokkene zelf moeten worden aangetoond. Vaak gaat het om belangen in de persoonlijke sfeer zoals wonen, werken, bezoek aan een huisarts, advocaat of hulpverleningsinstanties.

- 3) In het geval van een mogelijk langdurig gebiedsverbod (langer dan 24 uur) ontvangt de betrokkene eerst een voornemen. Betrokkene kan na het uitreiken van het voornemen zijn zienswijze aan de burgemeester kenbaar maken. De termijn waarbinnen dit dient te gebeuren staat in het voornemen. De zienswijze wordt meegenomen in het uiteindelijk door de burgemeester te nemen besluit. In verband met de spoedeisendheid kan van de mogelijkheid om een zienswijze te geven, worden afgezien (art. 4:11 Awb). Dit wordt dan in het besluit gemotiveerd.
- 4) De betrokkene wordt gewezen op de mogelijkheid om bezwaar en beroep aan te tekenen tegen het definitieve besluit.
- 5) Als de burgemeester besluit om uiteindelijk geen gebiedsverbod op te leggen, ontvangt de betreffende persoon daarvan schriftelijk bericht.
- 6) Een afschrift van het besluit van de burgemeester wordt gezonden aan de desbetreffende teamchef van politie (behalve als dit besluit in mandaat door de politie is genomen) en de officier van justitie.

## 5. Werkwijze

Wat betreft het opleggen van een gebiedsverbod wordt de navolgende werkwijze gehanteerd:

### *A. Eerste openbare orde verstoring*

1. Waarschuwing: Een gebiedsverbod wordt in principe opgelegd bij herhaaldelijke overlast. Herhaaldelijke overlast is er als de betrokkene binnen 12 maanden twee orde verstoring gedragingen pleegt zoals genoemd in de feitentabel. Dit hoeven niet twee dezelfde feiten te zijn. Na de eerste openbare orde verstoring volgt, door of namens de burgemeester, een waarschuwing. Dit om dossier op te bouwen en de mogelijkheid te geven aan betrokkenen om zijn gedrag aan te passen. Uitgezonderd de gebieden als genoemd onder punt 2.

2. Een gebiedsverbod uitgaansgebied van maximaal 24 uur: In afwijking van de onder punt 1 genoemde werkwijze wordt na een eerste openbare orde verstoring in het uitgaansgebied niet gewaarschuwd maar, door of namens de burgemeester, direct een gebiedsverbod opgelegd. Dit omdat het wegsturen van de orde verstoorder (die vaak onder invloed is van alcohol of drugs) van de plaats waar de openbare orde verstoring plaats vindt meestal niet afdoende is. De betrokken persoon komt vaak na korte tijd weer terug of veroorzaakt iets verderop weer problemen met dezelfde tegenstander(s) of andere bezoekers van de stad.

Vanuit de eis van proportionaliteit moet dit gebiedsverbod echter voor korte duur zijn. Het gebiedsverbod wordt opgelegd voor de duur van maximaal 24 uur. Dit wordt voldoende

geacht als afkoelingsperiode waarbij het belang van het beschermen van de openbare orde in een kwetsbaar gebied met het verbod proportioneel wordt geacht ten opzichte van de inbreuk die het verbod maakt op het recht op bewegingsvrijheid van de orde verstoorder. Gelet op het hiervoor aangehaalde doel van het gebiedsverbod wordt daarbij geen gelegenheid gegeven voor een zienswijze.

#### *B. Tweede openbare orde verstoring*

Begaat iemand binnen 12 maanden na een waarschuwing of het 24-uurs gebiedsverbod als bedoeld onder A weer een openbare orde verstoring in hetzelfde gebied, dan wordt door de burgemeester een gebiedsverbod opgelegd voor een langere duur. De herhaling van de openbare orde verstoring rechtvaardigt dit. Kennelijk heeft de waarschuwing c.q. het kortlopende gebiedsverbod niet geleid tot aanpassing van het gedrag en is een langere hersteltermijn noodzakelijk.

Afhankelijk van de ernst (impact) van de laatst gepleegde openbare orde verstoring wordt bij herhaling van het verstoren van de openbare orde overeenkomstig de feitentabel van bijlage 1 een gebiedsverbod opgelegd voor de duur van:

- 6 weken bij feiten als genoemd in categorie 1
- 8 weken bij feiten als genoemd in categorie 2
- 12 weken bij feiten als genoemd in categorie 3

#### *C. Volgende openbare orde verstoring binnen 6 maanden*

Begaat een persoon tijdens of binnen 6 maanden na de datum waarop een gebiedsverbod als bedoeld onder B eindigde wederom een openbare orde verstoring dan legt de burgemeester een gebiedsverbod op voor de duur behorende bij het laatste gepleegde feit.

Als een gebiedsverbod op basis van deze beleidsregel wordt uitgereikt terwijl er al een gebiedsverbod van toepassing is voor hetzelfde gebied, dan gaat de termijn van het nieuwe gebiedsverbod in na afloop van het lopende gebiedsverbod.

#### *Bijzondere omstandigheden*

Bijzondere omstandigheden kunnen voor de burgemeester aanleiding geven af te wijken van de in deze beleidsregel bij de categorieën genoemde duur van het gebiedsverbod. Indien de burgemeester besluit hiervan af te wijken wordt dit gemotiveerd in het besluit. Ook kan bij acute ernstige vrees voor verstoring van de openbare orde ervoor gekozen worden af te wijken van de zienswijze of de duur ervan beperken.

## **6. Overlastgebieden**

We spraken eerder al over het Uitgaansgebied en de 24-uurs gebiedsverbod dat hierbij opgelegd kan worden. Behalve het uitgaansgebied krijgen we ook te maken met tijdelijke hotspots en natuurlijk de rest van de gemeente waarin een verbod afgegeven kan worden.

### Gebied Uitgaanscentrum

Dit is het gebied begrensd door en inclusief de volgende wegen (met trottoir en eventuele groenstroken): Nieuwe Brouwerstraat, Boterstraat, Oostwal, Klaphekkenstraat, Hooghuisstraat, Eikenboomgaard, Krakenburg, Begijnstraat, Verlengde Torenstraat. Als bijlage is een kaart van het gebied bijgevoegd.

De gebiedsverboden voor het gebied Uitgaansgebied zijn bedoeld voor de aanpak van notoire overlastgevers in het uitgaansgebied van Oss. Daarom worden gebiedsverboden voor dit deel van de stad beperkt tot de uitgaanstijden. De uitgaanstijden zijn ontleend de sluitingstijden van de horeca, waarbij ook rekening wordt gehouden met de tijden waarop het uitgaanspubliek het uitgaanscentrum verlaat, te weten van 22.00 tot 05.00 uur.

Bijzondere omstandigheden kunnen ertoe leiden dat de tijden voor het gebied Uitgaanscentrum worden uitgebreid. Een uitbreiding van de tijden wordt in het besluit tot het opleggen van het gebiedsverbod gemotiveerd.

### Tijdelijke hotspots

Behalve het uitgaansgebied kunnen er tijdelijke andere gebieden zijn waar sprake is van veel overlast, zogenaamde hotspots. Denk bijvoorbeeld aan een jeugdgroep die in een bepaalde wijk voor ernstige overlast zorgt. Deze gebieden laten zich vooraf niet in beleid vangen. Om deze reden kan de driehoek basisteam Maasland, bestaande uit OM, politie en gemeente besluiten om tijdelijk een bepaald gebied aan te wijzen. In dit gebied geldt dan ook de 24uurs maatregels zoals ingezet wordt in het horecagebied. De omvang van dit gebied en de duur van de maatregel zullen kenbaar gemaakt worden via publicatie in de Oss Actueel.

### Overige gebieden en tijden

De gebiedsverboden in andere delen van de gemeente kunnen qua tijdsduur zeer verschillend zijn. Waar het gaat om bijvoorbeeld het winkelgebied en daaraan gerelateerde overlast zullen de openingstijden van de winkels leidend zijn, maar waar het gaat om dealen in drugs zal een verbod eerder voor de hele dag zijn. Waar het gaat om overige gebieden worden de tijden in het besluit vermeld en gemotiveerd.

## **7. Mandaat politie**

Het opleggen van een kortlopend gebiedsverbod voor maximaal 24 uur als bedoeld in deze beleidsregel voor het gebied 'Uitgaansgebied' is door de burgemeester ten behoeve van de werkbaarheid onder voorwaarden gemandateerd aan de politiefunctionarissen en surveillanten van de politie Noordoost Brabant. Ook het voornemen tot het opleggen van een gebiedsverbod voor een langere periode dan 24 uur als bedoeld in deze beleidsregel is door de burgemeester onder voorwaarden gemandateerd aan de dienstdoende HovJ/OVD van de politie eenheid Oost Brabant.

De politie volgt bij de uitvoering van dit mandaat hetgeen is bepaald in deze beleidsregel, het mandaatbesluit en de daarin opgenomen instructie.

Een afschrift van een uitgereikte gebiedsverbod of een voornemen gebiedsverbod wordt de eerstvolgende werkdag aan de burgemeester gezonden tezamen met een rapportage waarin zijn opgenomen:

- De persoonsgegevens van betrokkene
- Een beschrijving van de openbare orde verstoring die aanleiding gaf voor het gebiedsverbod of het voornemen,
- de omstandigheden waaronder deze plaatsvonden
- eventuele andere relevante feiten zoals eerdere processen-verbaal, meldingen, mutaties, etc. (dit met als doel om een totaalbeeld van de gedragingen van de betrokkene te verkrijgen).
- Het gebied waarvoor het (voorgenomen) gebiedsverbod werd opgelegd
- Contactgegevens van de betrokken ambtenaar die het 24 uren gebiedsverbod/het voornemen heeft opgelegd.

Gebiedsverboden voor een langere duur dan 24 uur worden altijd opgelegd door de burgemeester.

## **8. Toezicht en handhaving**

De politie houdt toezicht op de naleving van de gebiedsverboden. Ook buitengewone opsporingsambtenaren of andere toezichthouders in dienst van de gemeente zien toe op de naleving vanuit hun signalerende rol. Bij overtreding wordt de overlastgever aangehouden door politie. Overtreden van het gebiedsverbod is strafbaar. De persoon riskeert op grond van artikel 184 van het Wetboek van Strafrecht een gevangenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete. Daarnaast kan overtreding van het verbod óf overlast elders in de gemeente kan leiden tot uitbreiding of verlenging van het verbod dan wel het opleggen

van een andere (aanvullende) maatregel ter voorkoming van verdere verstoring van de openbare orde.

#### **9. Citeertitel**

Deze beleidsregels kunnen worden aangehaald als "Beleid gebiedsverbod Oss 2017".

#### **10. Bekendmaking en inwerkingtreding**

Deze beleidsregels treden in werking één dag na bekendmaking in Oss Actueel.

Aldus vastgesteld op *Klik hier voor een datum*

De Burgemeester van Oss

Drs. W.J.L. Buijs-Glaudemans

*Klik hier voor een datum*



## **Bijlage 1: Feitentabel Openbare orde verstorende handelingen**

Hieronder wordt aangegeven voor welke openbare orde verstorende (strafbare) feiten en handelingen een gebiedsverbod kan worden opgelegd. De duur van het verbod is afhankelijk van de ernst van het gepleegde feit.

### **Feitentabel**

#### Categorie 1:

- Samenscholing en ongeregeldheden Art. 2.1 APV
- Ordeverstoring bij evenement Art. 2.26 APV
- Verboden gedragingen in een openbare inrichting Art. 2.31 APV
- Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen Art. 2.47 APV
- Hinderlijk gedrag bij of in gebouwen Art. 2.49 APV
- Hinderlijk gedrag in voor publiek toegankelijke ruimten Art. 2.50 APV
- Vernieling Art. 350 Sr
- Baldadigheid / straatschenderij Art. 424 Sr
- Ordeverstoring in dronkenschap Art. 426 Sr
- Straatprostitutie Art. 3.19 APV
- Schennis eerbaarheid Art. 239 Sr
- (poging tot) brandstichting 45/47 Sr
- Bezit / voorhanden hebben van vuurwerk Art. 3B1 Vuurwerkbesluit

#### Categorie 2:

- Wederspannigheid Art. 180 Sr
- Wederspannigheid in vereniging Art. 182 Sr
- Negeren van bevoegd gegeven ambtelijk bevel Art. 2.1 APV
- Belediging ambtenaar in functie Art. 266 jo. 267 Sr
- Eenvoudige mishandeling of vechten Art. 300 Sr
- Bedreiging Art. 285 Sr
- Opruiing Art. 131 Sr
- Brandstichting Art. 157 / 2 Sr
- Brand door schuld Art. 158 Sr
- Afsteken vuurwerk Art. 2.3.6 Vuurwerkbesluit
- Afsteken vuurwerk nabij gebouwen met brandgevaar Art. 429 Sr

#### Categorie 3

- Deelnemen aan aanval / vechterij Art. 306 Sr
- Openlijke geweldpleging Art. 141 Sr
- Geweld tegen hulpverleners of andere ambtenaren in functie Art. 304 Sr
- Drugshandel op straat Art. 2.74 APV

- Handel in harddrugs (o.a. bezit handelshoeveelheid) Art. 2 Opiumwet <sup>1</sup>
- Handel in softdrugs (o.a. bezit handelshoeveelheid) Art. 3 Opiumwet <sup>2</sup>
- (Poging tot) doodslag Art. 287 Sr (i.r.t. art. 45/47 Sr)
- (Poging tot) zware mishandeling Art. 302 Sr (i.r.t. art. 45/47 Sr)
- (Poging tot) wederrechtelijk binnendringen / lokaalvredebreuk Art. 138 Sr (i.r.t.art. 45/47 Sr)
- Brandstichting Art. 157 / 3 Sr
- Verbodsbepaling voor wapens van categorie I Art. 13 WWM
- Verbod voorhanden hebben wapens Art. 26 WWM
- Verbod dragen wapens Art. 27 WWM

Bovengenoemde feiten hoeven niet per se op straat plaats te vinden maar er moet wel een relatie zijn met de openbare orde. Zo kunnen bijv. bedreigingen in een winkel wel degelijk relevant zijn voor de openbare orde en ten grondslag kunnen liggen aan een gebiedsverbod. Tevens kunnen strafbare feiten die zich afspelen in een voor het publiek toegankelijke inrichting (zoals een café) de basis zijn voor een gebiedsverbod.

---

<sup>1</sup> Met dien verstande dat als het gaat om het aanwezig hebben van een middel als bedoeld in artikel 2 of 3 van de Opiumwet alleen een gebiedsverbod kan worden opgelegd als de aangetroffen hoeveelheid groter is dan de gebruikershoeveelheid als bedoeld in de richtlijnen van het college van procureurs-generaal.

<sup>2</sup> Zie voetnoot 1.



GEMEENTE  Oss

  
MUSEUM JAN CUNEN

