

Waar gaat Externe Veiligheid over?

Op het moment dat er ergens gevaarlijke stoffen worden opgeslagen of dat deze worden vervoerd, bestaat het risico op ongelukken met deze stoffen, waarbij omstanders kunnen zijn betrokken, zoals omwonenden. Externe Veiligheid gaat over het beperken van deze risico's voor omstanders.

Waarom een beleidsvisie Externe Veiligheid?

Iedere dag worden er wel besluiten genomen over het gebruik van de ruimte om ons heen. Een tankstation besluit bijvoorbeeld om LPG te gaan verkopen of een laboratorium besluit zich te vestigen op een bedrijventerrein. Dit soort besluiten hebben invloed op de veiligheid van de omstanders in die gebieden. Via bestemmingsplanprocedures en vergunningverlening zorgt de gemeente er daarom voor dat dit soort besluiten niet zonder medewerking van de gemeente kunnen worden gemaakt en dat de effecten op de veiligheid van omstanders worden meegenomen in de besluitvorming. Zodoende kan worden besloten om bijvoorbeeld de verkoop van LPG niet toe te staan of om deze verkoop alleen toe te staan als er extra maatregelen worden genomen om het risico voor omstanders te beperken.

Deze beleidsvisie Externe Veiligheid beschrijft op welke manier de Gemeente Oss Externe Veiligheid in haar afwegingen betreft, zodat dit niet bij elk afzonderlijk te nemen besluit opnieuw moet worden uitgezocht.

Wat wordt in landelijk beleid voorgeschreven?

Landelijke wetgeving verplicht de gemeente een transparante afweging te maken van het risico dat zij voor haar inwoners accepteert. In deze afweging moeten de volgende elementen aan bod komen:

1. de hoogte van het risico
2. de toename van het risico ten opzichte van de oorspronkelijke situatie
3. de mogelijkheden van zelfredzaamheid van de omstanders
4. de mogelijkheden van hulpverlening
5. nut en noodzaak van de ontwikkeling in het gebruik van de fysieke ruimte

Daarnaast moet er formeel advies worden gevraagd aan de regionale brandweer over de mogelijke gevolgen van een ongeluk en hoe deze gevolgen zouden kunnen worden beperkt.

Landelijke wetgeving schrijft ook een bepaalde scheiding voor van risicobronnen en risico-ontvangers. Binnen de contouren met de hoogste risico's (technische term: PR = 10^{-6}) rond een risicobron mogen geen woningen worden geplaatst of andere objecten waarin zich grote aantallen personen bevinden. Dit geldt niet alleen voor nieuwe situaties, maar ook voor bestaande situaties. Wanneer dit in bestaande situatie voorkomt, heeft de risicobron de verantwoordelijkheid tot het reduceren van de risico's naar het vastgestelde acceptabele niveau.

Op welke manier betreft de Gemeente Oss Externe Veiligheid in haar afwegingen?

De Gemeente Oss voorziet een grotere rol voor de regionale brandweer dan alleen de formele adviesrol. Als deskundige op het gebied van de gevolgen van ongelukken (met gevaarlijke stoffen) wordt de brandweer in Oss al in de beginfase van ieder besluit op het gebied van ruimtegebruik betrokken, zodat zij het belang van veiligheid ten opzichte van andere criteria in de besluitvorming kan inschatten en haar bijdrage in het verdere proces daarop kan afstemmen. Dit voorkomt miscommunicatie rond het formele advies en zorgt er bovendien voor dat het belang Externe Veiligheid op eenzelfde niveau in de afwegingen wordt meegenomen als andere belangen en niet achteraf wordt ingebracht als alles al vastligt en er vervolgens niet meer of met heel veel moeite nog aanpassingen ten behoeve van de externe veiligheid kunnen worden gedaan.

In de Gemeente Oss is op dit moment geen sprake van bestaande situaties, waarin de risico's van een risicobron moeten worden gereduceerd om te voldoen aan landelijke wetgeving.

De Gemeente Oss is verder terughoudend in het op voorhand uitsluiten van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen door bijvoorbeeld het vaststellen van een risicoplafond of het hanteren van een strikte ruimtelijke scheiding tussen risicobronnen en risico-ontvangers. In hoofdstuk 6 van de beleidsvisie is beschreven in welke gevallen de gemeente toch een strikte scheiding van risicobronnen en risico-ontvangers hanteert en onder welke voorwaarden deze wel mogen worden gemengd. De toevoegingen ten opzichte van landelijke wetgeving bestaan uit de volgende hoofdlijnen:

- Binnen de contouren met de hoogste risico's (maar lager dan de risico's waarop de scheiding tussen bronnen en ontvangers in landelijke wetgeving is gebaseerd) worden op voorhand geen zeer kwetsbare objecten (ZKO) toegestaan. ZKO's zijn gebouwen bestemd voor het verblijf van minder zelfredzame personen, zoals minderjarigen, zieken of gehandicapten.
- Binnen de risicocontouren geldt dat naarmate de risico's kleiner zijn, er in de afweging minder aandacht hoeft te worden besteed aan een onderbouwing van de noodzaak van de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling.
- Voor bedrijven, die gevaarlijke stoffen opslaan, geldt¹:
 - o Dat zij alleen zijn toegestaan op bedrijventerreinen
 - o Dat de PR = 10^{-6} binnen de perceelsgrens van de risicobron moet vallen

Tot slot heeft de Gemeente Oss een aantal lokale wegen aangewezen waarover routeplichtige gevaarlijke stoffen uitsluitend vervoerd mogen worden. Voor het transport buiten die aangewezen route moet de vervoerder een ontheffing aanvragen. De route voor vervoer van gevaarlijke stoffen in Oss is beperkt tot de N329 en alle wegen op de industrieterreinen Elzenburg, de Geer, Moleneind, Landweer en Danenhoef.

Wat zijn concrete gevolgen van de inhoud van deze beleidsvisie?

Wat betreft de nieuwe route voor het vervoer van routeplichtige gevaarlijke stoffen zullen sommige ondernemers hun transportroute moeten aanpassen of een ontheffing voor hun transport moeten aanvragen. De ervaring met de in 1999 vastgestelde route

¹ Hierop worden in hoofdstuk 4 van de beleidsvisie enkele uitzonderingen gemaakt.

voor gevaarlijke stoffen en de consultatie van de ondernemers leert dat dit geen grote lasten voor de ondernemers met zich meebrengt.

Wat betreft wijzigingen in de fysieke ruimte zijn de consequenties van deze beleidsvisie zeer gering. Dit blijft vooral maatwerk dat in een samenspel tussen RO, brandweer en andere deskundigen tot stand moet komen.

Bij wijzigingen in het gebruik van de fysieke ruimte is in de gemeente Oss altijd al op een verantwoorde manier omgegaan met het belang Veiligheid. In wetgeving is de plicht tot een goede ruimtelijke ordening immers al jaren geleden vastgelegd. Het (beoogde) gevolg van deze beleidsvisie is dat de aanloop tot de uiteindelijk bestuurlijk te maken afweging op het gebied van Externe Veiligheid efficiënter, effectiever en transparanter zal plaatsvinden, zodat besluiten ten volle bewustzijn van alle effecten kunnen worden genomen en bovendien ook de legitimiteit van de keuzes kan worden getoetst. Het is een verdere standaardisering van het werk dat al wordt gedaan, maar waarvan het feit dát het wordt gedaan en hoe het wordt gedaan nu nog enigszins afhankelijk is van de motivaties van individuele personen. De beleidsvisie brengt meer duidelijkheid in het te lopen proces, zodat minder wordt overgelaten aan de omstandigheden en de specifieke personen die bij het besluitvormingsproces zijn betrokken. Hiermee heeft deze visie vooral gevolgen voor interne processen binnen de Gemeente Oss.

U vindt [hier](#) de signaleringskaart met daarop de geldende risicocontouren voor de gemeente Oss.